



**PORADNÍ VÝBOR
PRO CHOVÁNÍ POSLANC**

POLOLETNÍ ZPRÁVA

1. ERVENCE – 31. PROSINCE 2014

P EDMLUVA

1. 7 odst. 6 kodexu chování poslanc Evropského parlamentu v souvislosti s finan ními zájmy a st ety zájm (p íloha I jednacího ádu Evropského parlamentu) uvádí, že „*poradní výbor zve ej uje výro ní zprávu o své innosti*“.

Vzhledem k evropským volbám, které se konaly v roce 2014, byla pololetní zpráva za období od 1. ledna do 30. ervna 2014 p ijata dne 30. ervna 2014.

Tato pololetní zpráva o innosti poradního výboru pro chování poslanc pokrývá období od 1. ervence do 31. prosince 2014 a výbor ji p ijal dne 24. února 2015.

Obsah

1. Souvislosti

2. Poradní výbor pro chování poslanc

2.1 Složení a úlohy

2.2 P edsednictví

2.3 Sch ze za období 2014 & 2015

2.4 Práce vykonaná v pr b hu roku

3. innosti vztahující se ke kodexu chování

3.1 Kontrolní postup týkající se prohlášení poslanc o finan ních zájmech

3.2 P edkládání prohlášení poslanc o finan ních zájmech

4. Administrativa

Shrnutí

Tato zpráva se týká druhého pololetí roku 2014 poté, co předseda Evropského parlamentu po volbách do Evropského parlamentu konaných v květnu 2014 jmenoval členy poradního výboru a dne 1. července 2014 bylo zahájeno 8. volební období.

Samozřejmě, že nově jmenovaný poradní výbor v nově vstoupil v činnost svého úřadu a pozornosti svým členům základním úkolem, a to poskytovat rady předsedovi a poslancům ohledně výkladu a uplatnění kodexu chování, při němž žádosti poslanců zpracovává do 30 dnů.

Poradní výbor se rovněž snažil zlepšit služby poslancům a co nejvíce snížit administrativní zátěž. Kladl také zvláštní důraz na zvyšování informovanosti o kodexu chování, a to jak interně, tak externě. V tomto ohledu je třeba zdůraznit rostoucí mezinárodní rozměr tohoto úsilí.

Kromě toho byla provedena celková v průběhu všech prohlášení o finančních zájmech, která předložili poslanci od prvního dne 8. volebního období. Tato kontrola, která byla provedena v souladu s prováděcími opatřeními ke kodexu chování, jež vstoupila v platnost před rokem, vedla k identifikaci a žádosti o objasnění nejasných prohlášení u nejméně 58 poslanců.

Navíc 85 poslanců předložilo v rámci běžné povinnosti aktualizovat informace 89 aktualizovaných prohlášení. Tato aktualizovaná prohlášení obsahovala celkem 150 změn, tj. v nichž v některých případech byla při jedné aktualizaci provedena více než jedna změna.

1 SOUVISLOSTI

Kodex chování poslanců Evropského parlamentu vstoupil v platnost dne 1. ledna 2012.

Jeho v d ěln ěm principem je, že poslanci mají jednat výhradn ě ve ve ejn ěm z ějmu a vykon ěvat svou pr ěci podle z ěsad nezainteresovanosti, bez śuhonnosti, transparentnosti, n ěležit ě p ě e, estnosti, odpov ědnosti a respektov ěn ě dobr ě pov ěsti Parlamentu.

Kodex chování definuje st ět z ějm ě a zp ěsob, jak by ho poslanci m ěli e ěit, a obsahuje pravidla t ěkaj ěící se nap ěklad profesn ě ěinnosti b ěval ěch poslanc ś .

Podle kodexu mají poslanci rovn ě ś povinnost p ěkl ědat podrobn ě prohl ěšení o sv ěch finan n ěch z ějmech.

Poslanci jsou tak ě povinni oznamovat svou ś ast na akc ěích p ě ědan ěch t ět ěmi stranami.

V t ěchto oznamovac ěch povinnostech se odr ězej ě n ěro n ě pravidla a standardy transparentnosti stanoven ě v kodexu chov ěn ě. Informace, kter ě poslanci ve sv ěm prohl ěšení uvedou, lze nal ězt na profilov ěch str ěnk ěch jednotliv ěch poslanc ś na internetov ěch str ěnk ěch Parlamentu.

Poslanci jsou rovn ě ś povinni oznamovat dary, kter ě obdr śeli jako ofici ěln ě z ěstupci Parlamentu. P ě slu ěn ě podm ěnky jsou stanoveny v prov ěd ěc ěch opat ěn ěch ke kodexu chov ěn ě. Tyto dary jsou zaznamen ěny v rejst ěku dar ś .

Poru ěn ě kodexu je st ěh ěno sankcemi, kter ě ukl ěd ě p ě edseda Parlamentu. Ulo śen ě sankce oznamuje p ě edseda Parlamentu na plen ěrn ěm zased ěn ěi a tyto sankce jsou zve ejn ěny na dob ě viditeln ěm m ěst ě na internetov ěch str ěnk ěch Parlamentu, kde jsou ponech ěny do konce dan ěho funk n ěho obdob ě.

2 PORADN ě V ĚBOR PRO CHOV ěN ě POSLANC ś

2.1 Slo śen ě a ślohy

Poradn ě v ěbor pro ot ězky kodexu chov ěn ě poslanc ś byl z ězen podle 1. 7 odst. 1 kodexu chov ěn ě. Podle 1. 7 odst. 2 se poradn ě v ěbor „skl ěd ě z p ět ě len jmenovan ěch p ě dsedou Parlamentu na za ětku jeho funk n ěho obdob ě z ad ě len p ě dsednictev a koordin ětor V ěboru pro śstavn ě z ěle śitosti a V ěboru pro pr ěvn ě z ěle śitosti, p ě ě em ś se zohledn ě zku śenosti poslanc ś a politick ě vyv ě śenost“.

leny poradního výboru jsou:

- paní Danuta Maria HÜBNER (PPE, Polsko),
- paní Mady DELVAUX (S&D, Lucembursko),
- pan Sajjad KARIM (ECR, Spojené království),
- pan Jean-Marie CAVADA (ALDE, Francie), a
- pan Jiří MAŠTÁLKA (GUE/NGL, Česká republika).

Podle 1. 7 odst. 3 kodexu chování „*předseda Parlamentu na začátku svého funkčního období jmenuje rovněž náhradníky poradního výboru, a to jednoho poslance z každé politické skupiny, která není v poradním výboru zastoupena*“.

Náhradníky poradního výboru jsou:

- paní Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Finsko), a
- paní Laura FERRARA (EFDD, Itálie).

Je třeba poznamenat, že původním členem za skupinu ALDE byl pan Francisco SOSA WAGNER (Španělsko). Když se pan SOSA WAGNER vzdal svého mandátu poslance Evropského parlamentu s účinností ode dne 19. října 2014, předseda následně jmenoval za člena poradního výboru pana Jeana-Marie Cavada.

Úlohou poradního výboru je posuzovat údajná porušení kodexu chování, o nichž byl předseda Parlamentu informován, a poskytovat poslancům poradenství ohledně výkladu a uplatnění tohoto kodexu. Žádosti poslanců jsou projednávány dříve, než poslanci mají právo odvolávat se na poskytnutou radu, které jim je sdělena do 30 dnů.

Na začátku volebního období vyjádřilo několik poslanců obavy, pokud jde o zajištění zachování důvěrnosti jednání výboru. Touto záležitostí se okamžitě zabýval i předseda, který ji projednal s předsedou EP. V souvislosti se zavádějí formální postupy s cílem zajistit, aby byla důvěrnost vždy plně dodržována. Zejména budou všichni členové výboru, asistenti a zaměstnanci, kteří se účastní zasedání výboru, požádáni, aby podepsali prohlášení o zachování důvěrnosti; členové výboru budou muset určit jednoho asistenta, který bude oprávněn účastnit se zasedání výboru, a dokumenty budou členům výboru zasílány v zalepené obálce místo elektronickou poštou.

2.2 Předsednictví

Jak je stanoveno v 1. 7 odst. 2 kodexu chování, „*každý člen poradního výboru vykonává na základě rotačního systému po dobu šesti měsíců funkci předsedy*“. Na své ustavující schůzi dne 7. března 2012 se poradní výbor dohodl na tom, že „*rotace*

v zásad sleduje v sestupném pořadí velikost politických skupin len poradního výboru“¹.

Předseda EP však požádal pana Karima (ECR), aby z důvodu zajištění kontinuity zastával funkci úřadujícího předsedy v prvním pololetí. Pan Karim je skutečně jediným členem současně poradního výboru, který byl jeho členem v předchozím volebním období. Rotace by měla poté sledovat v sestupném pořadí velikost politických skupin len poradního výboru.

Pan Karim proto předsedá poradnímu výboru od září 2014 do února 2015. Paní Hübnerová (PPE) pak bude zastávat funkci úřadující předsedkyně od března do srpna 2015. Paní Delvauxová (S&D) bude její nástupkyní do února 2016. Pan Cavada (ALDE) převeze rotující předsednictví od března 2016. Pan Maštálka (GUE/NGL) poté převeze funkci úřadujícího předsedy od září 2016.

2.3 Schůzky v období 2014 & 2015

Poradní výbor se v prvním pololetí 8. volebního období sešel čtyřikrát.

Kalendář schůzí poradního výboru v roce 2014 (2. pololetí – zahájení 8. volebního období)

úterý 23. září
úterý 14. října
úterý 11. listopadu
úterý 9. prosince

Na své schůzce dne 23. září 2014 přijal poradní výbor také kalendář schůzí na rok 2015.

Kalendář schůzí poradního výboru v roce 2015

úterý 20. ledna
úterý 24. února
úterý 24. března²
úterý 14. dubna
úterý 26. května
úterý 23. června
úterý 14. července
úterý 22. září³

¹ Jednací řád Poradního výboru, lánek 3.

² Střídání předsed : paní Danuta Maria Hübnerová (PPE) převeze předsednictví od pana Karima (ECR).

úterý 13. října
úterý 10. listopadu
úterý 8. prosince

2.4 Práce vykonaná v průběhu roku

2.4 i) Údajná porušení kodexu chování

V prvním pololetí 8. volebního období nepředal předseda poradnímu výboru žádný případ údajného porušení kodexu chování v rámci postupu stanoveného v čl. 8 odst. 1 kodexu.

Tento stav lze vysvětlit aktivním přístupem, který byl přijat v č. 751 nov. nebo opatřením zvolenými poslanci, zejména pokud jde o předložení jejich prohlášení o finančních zájmech (viz bod 3.2). V tomto ohledu je třeba zdůraznit, že hlavním cílem poradního výboru je pomoci poslancům plnit povinnost zveřejnění a ne hledat důvody pro jejich postih.

2.4 ii) Poradenství ohledně výkladu a uplatnění kodexu chování

Poradní výbor se svým sekretariátem také v průběhu celého roku pokračoval v úsilí usnadňovat poslancům správný výklad a uplatnění kodexu chování a zároveň se snažil v maximální možné míře zmírnit administrativní zátěž.

V souladu s čl. 7 odst. 4 kodexu poskytoval poradní výbor poslancům poradenství, a to dříve než do 30 kalendářních dnů. Tím neustále více upesňoval výklad pravidel.

Například také objasnil, jak se vypořádat s dary, které jsou projevem zdvořilosti, a to i přesto, že jejich odhadovaná hodnota je nižší než 150 EUR, a poskytl poradenství dotčenému poslanci ohledně toho, jak splnit v takové situaci povinnost zveřejnění vyerpávajícím a transparentním způsobem. Také dále vysvětlil povinnost zveřejnění, kterou mají poslanci, kteří mají vedle své parlamentní činnosti externí zaměstnání.

2.4 iii) Zlepšování služby pro poslance a zvyšování informovanosti o kodexu chování

³ Střídání předsed: paní Mady Delvauxová (S&D) převezme předsednictví od paní Danuty Marie Hübnerové (PPE).

Požadavky na transparentnost stanovené v kodexu chování jsou přísné, ale poradní výbor se snažil, aby byla administrativní zátěž na poslance co nejmenší.

Vzhledem k tomu, že byl poradní výbor založen v březnu 2012, byly praktické pokyny, které poskytl poslancům, zpracovány do uživatelské příručky, která je k dispozici na internetových stránkách Parlamentu⁴ ve všech úředních jazycích.

Na svém ustavujícím zasedání dne 23. září 2014 vydal poradní výbor svému sekretariátu pokyn, aby všem nově zvoleným poslancům Evropského parlamentu rozeslal brožuru obsahující nejen tuto uživatelskou příručku, ale také krátkou prezentaci o tom, čím výbor je a co dělá a všechny příslušné dokumenty a formuláře. Kromě toho požádali členové sekretariátu podle pokynů poradního výboru v průběhu roku celou řadu prezentací pro poslance, parlamentní asistenty a pracovníky politických skupin. Díky tomuto aktivnímu přístupu se zvýšila informovanost o kodexu chování a snížilo riziko jeho nedodržení.

Úsilí poradního výboru o posílení nabízených služeb a zvýšení informovanosti o kodexu získalo navíc mezinárodní rozměr. Na konci září se úřadující předseda pan Karim setkal s delegací chilských a mexických poslanců a vysokých státních úředníků, kteří chtěli získat informace o činnosti výboru z hlediska otevřenosti a etiky.

3 INNOSTI VZTAHUJÍCÍ SE KE KODEXU CHOVÁNÍ

3.1 Kontrola prohlášení o finančních zájmech poslanců

Předsednictvo přijalo dne 15. dubna 2013 prováděcí opatření ke kodexu chování. Tato opatření vstoupila v platnost dne 1. července 2013 – bez zprotného úinku – a vyjasňuje oblast působnosti článku 5 kodexu, týkajícího se „*darů a obdobných požitků*“.

Prováděcí opatření stanoví, že poslanci, kteří oficiálně zastupují Parlament, informují předsedu o veškerých obdržených darech, a oznámí svou účast na akcích pořádaných třetími osobami v případě, že je úhrada jejich cestovních výdajů nebo výdajů na ubytování nebo pobyt nebo přímá platba takových výdajů zajištěna třetí osobou.

Kromě toho článek 9 prováděcích opatření zavádí postupy kontroly týkající se prohlášení o finančních zájmech poslanců :

„Existují-li důvody domnívat se, že oznámení obsahuje informace zjevně nesprávné, neseřízní, nečitelné či nesrozumitelné, provádí příslušný útvar jménem předsedy Parlamentu celkovou v rozhodnost oznámení, aby bylo možné informace v odpovídající lhůtě vyjasnit a poskytnout poslanci možnost reagovat. Pokud toto provedení neobjasní, a tudíž nevyřeší určitý problém týkající se oznámení, rozhodne předseda Parlamentu o dalším postupu v souladu s článkem 8 kodexu chování.“

⁴http://www.europarl.europa.eu/pdf/meps/CoC%20User's%20Guide%20draft4web_EN_def.doc

Rozhodnutím generálního tajemníka Parlamentu ze dne 22. dubna 2013 bylo p íslušným útvarem, který bude jménem p edsedy provád t prov ení celkové v rohodnosti oznámení, ur eno odd lení pro správu záležitostí poslanc v generálním editelství pro p edsednictví.

Po volbách do Evropského parlamentu v roce 2014 a poté, co nov zvolení poslanci p edložili p íslušná prohlášení o finan ních zájmech, odd lení pro správu záležitostí poslanc v rámci této celkové kontroly v rohodnosti neformáln kontaktovalo na podzim 2014 nejmén 58 poslanc :

- 41 op tovn zvolených poslanc , kte í p edložili prázdné prohlášení nebo prohlášení obsahující prázdný i neúpln vypln ný oddíl A;
- 11 nových poslanc , kte í p edložili prohlášení obsahující prázdný oddíl A; a
- 6 nových poslanc , kte í p edložili prázdné prohlášení.

Výsledkem tohoto prvního kontaktu bylo rychlé vy ešení 53 p ípad , tj. dot ení poslanci bu p edložili revidované prohlášení, nebo poskytli vysv tlení s náležitým od vodn ním, pro by jejich p vodní prohlášení m lo z stat beze zm ny.

Zbývajících p t poslanc bylo v íjnu znovu osloveno oficiálním dopisem p edsedy, a tito poslanci následn upravili svá prohlášení zp sobem, který je považován za vyhovující.

3.2 P edkládání prohlášení poslanc o finan ních zájmech

Jak je uvedeno v l. 4 odst. 1 kodexu chování, „*V zájmu transparentnosti poslanci Evropského parlamentu p edloží na vlastní odpov dnost p edsedovi Parlamentu prohlášení o finan ních zájmech, a to p ed koncem prvního díl ího zasedání následujícího po volbách do Evropského parlamentu [...]*“.

Do konce prvního díl ího zasedání 8. volebního období (1.–3. ervence) po volbách do Evropského parlamentu v roce 2014 podalo svá prohlášení 750 poslanc . Jediný poslanec, který tak neu inil, obdržel upomínku od p edsedy a ihned své prohlášení p edložil.

Krom toho se od nich podle l. 4 odst. 1 žádá, aby svá prohlášení o finan ních zájmech p edložili „*do 30 dn poté, co v pr b hu volebního období zahájí výkon mandátu v Parlamentu*“. V pr b hu druhého pololetí roku 2014 p edložilo p edsedovi 13 p íchozích poslanc 13 nových prohlášení, ve všech p ípadech ve lh t stanovené pro tento ú el.

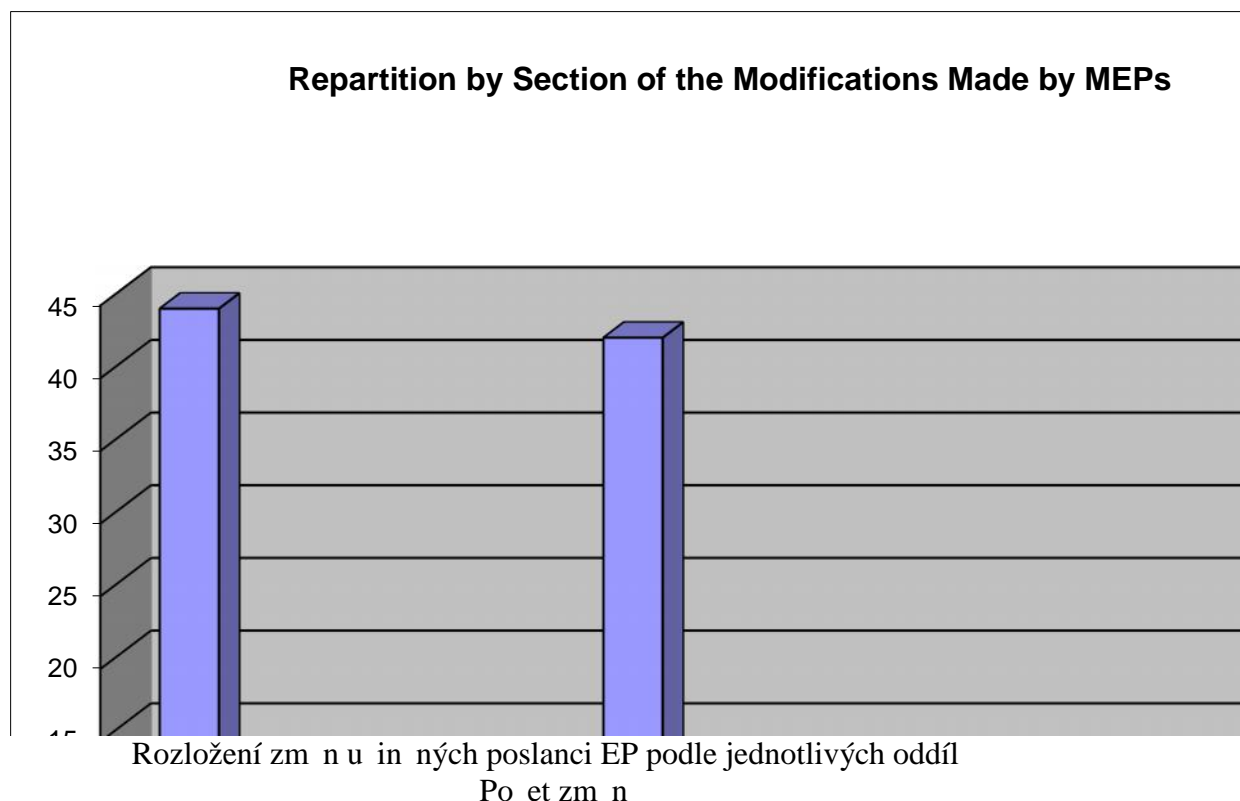
l. 4 odst. 1 kodexu chování nakonec stanoví, že poslanci „*o veškerých zm nách, které se dotýkají tohoto prohlášení, informují p edsedu Parlamentu do 30 dn od okamžiku, kdy ke zm n došlo*“.

V pr b hu pololetí p edložilo 85 poslanc p edsedovi 89 aktualizovaných prohlášení. Rozdíl v íselných údajích je dán tím, že 4 poslanci aktualizovali svá prohlášení dvakrát.

Tato aktualizovaná prohlášení obsahovala celkem 150 změn, tj. v nich kterých případech byla při jedné aktualizaci provedena více než jedna změna.

Co se týče obsahu, nejastji pozměňovanými oddíly byly oddíly (A) – 44 změn, (D) – 42 změny a (I) – 18 změn.

Graf uvedený níže ukazuje rozložení změn u různých členů daného roku podle jednotlivých oddílů.



Oddíl (A): profesní činnosti, které poslanec vykonával v posledních letech před zahájením výkonu mandátu v Parlamentu, členství v jakýchkoliv výborech nebo správních radách podniků, nevládních organizací, sdružení nebo jiných organizací s právní subjektivitou v témže období.

Oddíl (B): plat pobíraný za výkon mandátu v jiném parlamentu.

Oddíl (C): pravidelná výdělečná činnost, kterou poslanec vykonává souhlasně s výkonem svého mandátu, a už v pozici zaměstnance, nebo v pozici osoby samostatně výdělečně činné.

Oddíl (D): členství ve výborech nebo správních radách podniků, nevládních organizací, sdružení nebo jiných organizací s právní subjektivitou nebo jakákoliv jiná vedlejší činnost, a už je výdělečná, či nevýdělečná.

Oddíl (E): jakákoliv přídělečná vedlejší činnost (včetně autorských prací, přednášek nebo poskytování odborného poradenství), pokud celková odměna za tuto činnost nepřesahuje 5 000 EUR za kalendářní rok.

Oddíl (F): jakýkoliv podíl v podniku nebo v obchodním partnerství, pokud má mít dopad na veřejnou politiku nebo pokud tento podíl danému poslanci umožňuje významně ovlivňovat záležitosti dotčeného subjektu.

Oddíl (G): jakákoliv finanční, personální nebo materiální podpora, které se poslanci dostává vedle prostředků poskytovaných Parlamentem a kterou poslanci v souvislosti s jeho politickou činností poskytují třetí osoby, jejichž totožnost musí být uvedena.

Oddíl (H): jakékoliv další finanční zájmy, které by mohly ovlivnit výkon mandátu daného poslance.

Oddíl (I): jakákoliv další informace, která podle mínění poslance má být známa.

4 ADMINISTRATIVA

Jako sekretariát poradního výboru a příslušný útvar podle článků 2, 3, 4 a 9 prováděcích opatření ke kodexu chování funguje oddělení pro správu záležitostí poslanců (sídlící v Bruselu a v Lucemburku) v generálním editelství pro předsednictví:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Evropský parlament
Sekretariát, Poradní výbor pro chování poslanců
Rue Wiertz, 60
PHS 07B022
B-1047 Brusel
Belgie