



**POSVETOVALNI ODBOR
O RAVNANJU POSLANCEV**

POLLETNO PORO ILO

OD 1. JULIJA DO 31. DECEMBRA 2014

PREDGOVOR

len 7(6) Kodeksa ravnanja za poslance Evropskega parlamenta v zvezi s finan nimi interesi in navzkrižji interesov (Priloga I k Poslovníku Evropskega parlamenta) določa, da „[p]osvetovalni odbor objavi tudi letno poročilo o svojih dejavnostih.“

Zaradi evropskih volitev v letu 2014 je bilo 30. junija 2014 sprejeto polletno poročilo za obdobje od 1. januarja do 30. junija 2014.

To polletno poročilo o delu posvetovalnega odbora o ravnanju poslancev vključuje obdobje od 1. julija do 31. decembra 2014 in ga je odbor sprejel 24. februarja 2015.

Kazalo

1. Ozadje

2. Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev

2.1 Sestava in naloge

2.2 Predsedstvo

2.3 Seje v letu 2014 in 2015

2.4 Delo, opravljeno v obravnavanem letu

3. Dejavnosti v zvezi s kodeksom ravnanja

3.1 Postopek nadzora nad izjavami poslancev o finan nih interesih

3.2 Predložitev izjav poslancev o finan nih interesih

4. Uprava

Povzetek

Poročilo obravnava drugo polletje leta 2014, obdobje po evropskih volitvah maja 2014 in poročila za etiko osmega zakonodajnega obdobja 1. julija 2014, ko je predsednik Evropskega parlamenta imenoval članice posvetovalnega odbora.

Novoimenovani posvetovalni odbor je najprej pozornost namenil osnovnim nalogam – svetovanju predsedniku in podajanju smernic poslancem glede razlage in izvajanja kodeksa. Zahteve poslancev je obravnaval zaupno v 30 dneh.

Prizadeval si je tudi za izboljšanje storitev za poslance s ciljem vinkovitejšim zmanjšanjem upravnega bremena. Posebno skrb je namenil tudi ozaveševanju o kodeksu ravnanja v Parlamentu in zunaj njega. Posebej je treba poudariti, da so prizadevanja odbora dobivala vse bolj mednarodno razsežnost.

Poleg tega je od prvega dne osmega zakonodajnega obdobja preverjal splošno verodostojnost vseh izjav o finančnih interesih, ki so jih predložili poslanci. V tem postopku nadzora, izvedenem v skladu z izvedbenimi ukrepi za kodeks ravnanja, ki so začeli veljati pred enim letom, je odbor ugotovil nejasnosti v izjavah ni manj kot 58 poslancev in od njih zahteval pojasnila.

Poleg tega je 85 poslancev v okviru običajnega obveznega posodabljanja predložilo 89 posodobljenih izjav. Te posodobljene izjave so vsebovale skupno 150 sprememb, se pravi v nekaterih primerih je bila v posodobitvi narejena več kot ena sprememba.

1 OZADJE

Kodeks ravnanja za poslance Evropskega parlamenta je začel veljati 1. januarja 2012.

Glavni namen kodeksa sta, da poslanci Evropskega parlamenta delujejo izključno v splošnem interesu ter svoje delo opravljajo nepristransko, z integriteto, pregledno, marljivo, pošteno, odgovorno in spoštljivo do ugleda te institucije.

Opredeľuje navzkrižja interesov in določa, kako bi morali poslanci pri tem ravnati, vključuje pa tudi pravila o na primer poklicnih dejavnostih nekdanjih poslancev.

Na podlagi kodeksa ravnanja morajo poslanci predložiti podrobno izjavo o svojih finančnih interesih.

Napovedati morajo tudi svojo udeležbo na dogodkih, ki jih organizirajo tretje strani.

Te obveznosti razkritja so odraz strogih pravil in standardov preglednosti, ki so določeni v kodeksu ravnanja. Informacije, ki jih predložijo poslanci v svojih izjavah, so objavljene na njihovih predstavitvenih straneh na spletnem mestu Parlamenta.

Poslanci morajo prijaviti tudi darila, ki so jih kot predstavniki Parlamenta prejeli pri opravljanju svojih dolžnosti, pod pogoji iz izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja. Taka darila so zabeležena v registru daril.

Predsednik Parlamenta lahko kaznuje poslanca, ki krši pravila kodeksa. Predsednik razglasi kazen na plenarnem zasedanju, do konca zakonodajnega obdobja pa je objavljena tudi na vidnem mestu na spletnem mestu Parlamenta.

2 POSVETOVALNI ODBOR O RAVNANJU POSLANCEV

2.1 Sestava in naloge

Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev je bil ustanovljen s členom 7(1) kodeksa ravnanja. Člen 7(2) določa, da posvetovalni odbor „sestavlja pet članov, ki jih med članami predsedstva in koordinatorji Odbora za ustavne zadeve in Odbora za pravne zadeve na čelu svojega mandata imenuje predsednik, ob upoštevanju izkušenj poslancev in političnega ravnotežja“.

lani posvetovalnega odbora so:

- Danuta Maria HÜBNER (PPE, Poljska);
- Mady DELVAUX (S&D, Luksemburg);
- Sajjad KARIM (ECR, Združeno kraljestvo);
- Jean-Marie CAVADA (ALDE, Francija); ter
- Ji í MAŠTÁLKA (GUE/NGL, češka republika).

V skladu s členom 7(3) Kodeksa ravnanja „[p]redsednik na za etku svojega mandata imenuje tudi nadomestne lane posvetovalnega odbora, in sicer enega za vsako politično skupino, ki nima svojega predstavnika v posvetovalnem odboru.“

Nadomestna lana posvetovalnega odbora sta:

- Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Finska); ter
- Laura FERRARA (EFDD, Italija).

Omeniti je treba, da je bil prvotni lan za skupino ALDE Francisco SOSA WAGNER (Španija). Ker je odstopil z mesta poslanca z veljavnostjo od 19. oktobra 2014, je predsednik Parlamenta za lana posvetovalnega odbora imenoval Jean-Marieja CAVADAJA.

Naloga posvetovalnega odbora je presoditi domnevne kršitve, ki mu jih posreduje predsednik, ter poslancem podati smernice glede razlage in izvajanja kodeksa. Zahteve poslancev obravnava zaupno in jim v 30 dneh da smernice, na katere se lahko zanesejo.

Na za etku zakonodajnega obdobja je več poslancev izrazilo pomislek, da se pri delu odbora ne varuje zaupnost. Predsedujoči se je o tem nemudoma posvetoval s predsednikom Parlamenta. Sedaj so sprejeti uradni postopki, ki ves čas zagotavljajo strogo spoštovanje zaupnosti. Vsi poslanci, pomožniki in uslužbenci, ki se udeležujejo sej odbora morajo podpisati izjavo o zaupnosti; poslanci morajo določiti enega pomožnika, ki se bo smel udeleževati sej odbora; vsi dokumenti se članom odbora pošljejo v zaplenjeni ovojnici, in ne po elektronski pošti.

2.2 Predsedstvo

Kot opredeljuje člen 7(2) kodeksa ravnanja se lani posvetovalnega odbora „vsakih 6 mesecev po rotacijskem sistemu izmenjajo pri predsedovanju odboru.“ Posvetovalni odbor je na ustanovni seji 7. marca 2012 sklenil, da „rotacijski sistem na celotno leto sledi

padajo emu redu velikosti politične skupine članov, ki sestavljajo posvetovalni odbor“.¹

Vendar je predsednik zaprosil Sajjada Karima (ECR), da bi zaradi kontinuitete prevzel predsedstvo v prvem polletju, ker je edini član sedanjega posvetovalnega odbora, ki je bil član tudi v prejšnjem zakonodajnem obdobju, potem pa bo rotacijski sistem sledil padajo emu redu velikosti politične skupine članov, ki sestavljajo posvetovalni odbor.

Zato Sajjad Karim predseduje posvetovalnemu odboru od septembra 2014 do februarja 2015. Danuta Maria Hübner (PPE) bo predsedovala odboru od marca do avgusta 2015. Sledila ji bo Mady Delvaux (S&D), ki bo predsedovala do februarja 2016.

Jean-Marie Cavada (ALDE, Francija) bo rotirajoče predsedstvo prevzel marca 2016. Za njim bo od septembra 2016 predsedoval Jiří Maštálka (GUE/NGL).

2.3 Seje v letu 2014 in 2015

V prvem polletju osmega zakonodajnega obdobja se je posvetovalni odbor sestel štirikrat.

Koledar sej posvetovalnega odbora v letu 2014 (drugo polletje – od začetka osmega zakonodajnega obdobja)

Torek, 23. septembra
Torek, 14. oktobra
Torek, 11. novembra
Torek, 9. decembra

Na seji 23. septembra 2014 je posvetovalni odbor sprejel tudi koledar sej za leto 2015.

Koledar sej posvetovalnega odbora v letu 2015

Torek, 20. januarja
Torek, 24. februarja
Torek, 24. marca²
Torek, 14. aprila
Torek, 26. maja
Torek, 23. junija
Torek, 14. julija

¹ Poslovnik posvetovalnega odbora, člen 3.

² Menjava predsednika: Danuta Maria Hübner (PPE) bo prevzela predsedovanje od Sajjada Karima (ECR).

Torek, 22. septembra³
Torek, 13. oktobra
Torek, 10. novembra
Torek, 8. decembra

2.4 Delo, opravljeno v obravnavanem letu

2.4(i) Domnevne kršitve kodeksa ravnanja

Predsednik v prvem polletju osmega zakonodajnega obdobja posvetovalnega odbora ni seznanil z nobeno domnevno kršitvijo kodeksa ravnanja v okviru postopka iz člena 8(1) kodeksa,

kar je mogoče pojasniti s proaktivnim pristopom k 751 novo- ali ponovno izvoljenim poslancem, zlasti glede predložitve njihovih izjav o finančnih interesih (gl. odstavek 3.2). Poudariti je treba, da je bil pri tem glavni cilj posvetovalnega odbora pomagati poslancem izpolniti obveznosti razkritja, ne pa iskati razloge za njihovo kaznovanje.

2.4(ii) Smernice glede razlage in izvajanja kodeksa ravnanja

Posvetovalni odbor in sekretariat odbora sta si celo leto prizadevala tudi, da bi poslancem pomagala pri pravilni razlagi in izvajanju kodeksa ravnanja pri čemer sta se trudila zmanjšati upravno breme.

Posvetovalni odbor je poslancu v skladu s členom 7(4) kodeksa popolnoma zaupno v roku 30 koledarskih dni dal smernice. S tem je poskrbel za še jasnejšo razlago določb.

Med drugim je dodatno pojasnil, kako naj poslanec ravna v primeru sprejemanja vljudnostnih daril, etudi se njihova vrednost oceni na manj kot 150 EUR, ter kako naj poslanec izrpno in pregledno izpolni obveznosti razkritja v takih primerih. Prav tako je dodatno razložil obveznost razkritja za poslance, ki poleg parlamentarnih opravljajo tudi druge zunanje obveznosti.

2.4(iii) Izboljšanje storitev za poslance in ozavešanje o kodeksu ravnanja

Zahteve o preglednosti, določene v kodeksu ravnanja, so stroge, vendar si je posvetovalni odbor prizadeval, da bi jim bolj zmanjšal upravno breme za poslance.

³ Menjava predsednika: Mady Delvaux (S&D) bo prevzela predsedovanje od Danute Marie Hübner (PPE).

Posvetovalni odbor je bil ustanovljen marca 2012 in vse praktične smernice, ki jih je od tedaj dal poslancem, je zbral v navodilih za uporabo, ki so na voljo na spletnem mestu Parlamenta⁴ v vseh uradnih jezikih.

Posvetovalni odbor je na prvi seji 23. septembra 2014 svojemu sekretariatu naročil, naj vsem novoizvoljenim poslancem Evropskega parlamenta razdeli knjižico, v kateri je poleg teh navodil za uporabo tudi kratka predstavitev odbora in njegovega dela, ter vse pomembne dokumente in obrazce. Lani sekretariata so v skladu z navodili posvetovalnega odbora celo leto prirejali predstavitve za poslance, parlamentarne pomočnike in zaposlene v političnih skupinah. S proaktivnim pristopom so okrepili ozaveščenost o kodeksu ravnanja in zmanjšali možnosti za nespoštovanje.

Poleg tega so prizadevanja posvetovalnega odbora za okrepitev storitev in ozaveščenosti dobila mednarodno razsežnost. Konec septembra se je Sajjad Karim, ki je predsedoval odboru, srečal z delegacijo iranskih in mehiških poslancev ter visokih uradnikov, ki so se želeli seznaniti z delom odbora na področju preglednosti in etike.

3 DEJAVNOSTI V ZVEZI S KODEKSOM RAVNANJA

3.1 Postopek nadzora nad izjavami poslancev o finančnih interesih

Predsedstvo je 15. aprila 2013 sprejelo izvedbene ukrepe za kodeks ravnanja. Veljati so za člene od 1. julija 2013 brez retroaktivnega učinka, z njimi pa je bilo razjasnjeno področje uporabe člena 5 o „darilih in podobnih koristih“.

Izvedbeni ukrepi določajo, da morajo poslanci, ki pri opravljanju svojih dolžnosti predstavljajo Parlament, predsednika obvestiti o darilih, ki so jih prejeli, in razkriti svojo udeležbo na dogodkih, ki jih organizirajo tretje strani, in te povrnejo njihove potne stroške, stroške bivanja ali dnevnice ali jih neposredno krijejo.

Poleg tega je v členu 9 izvedbenih ukrepov določeno tudi postopek nadzora nad izjavami poslancev o finančnih interesih:

„V primeru domneve, da izjava vsebuje očitno napako, neresne, neuporabne ali nerazumljive podatke, pristojna služba v imenu predsednika preveri splošno verodostojnost in v razumnem roku pojasni zadevo ter tako omogoči poslancu, da se na to odzove. Kadar pristojna služba zadeve ne uspe pojasniti in rešiti, se predsednik odloči o nadaljnjem postopku v skladu s členom 8 [k]odeksa ravnanja.“

Na podlagi sklepa generalnega sekretarja Parlamenta z dne 22. aprila 2013 je bil za pristojno službo za izvajanje zadevnega preverjanja splošne verodostojnosti v imenu predsednika imenovan upravni oddelek za poslance v generalnem direktoratu za predsedstvo.

⁴http://www.europarl.europa.eu/pdf/meps/CoC_Users_Guide_draft4web_SL_rev.pdf

Po evropskih volitvah 2014, ko so novoizvoljeni poslanci predložili izjave o finan nih interesih, je upravni oddelek za poslance v okviru preverjanja splošne verodostojnosti jeseni 2014 vzpostavil neuradne stike s kar 58 poslanci. Med njimi je bilo:

- 41 ponovno izvoljenih poslancev, ki so predložili prazno izjavo ali izjavo z neizpolnjenim ali nepopolnim oddelkom A;
- 11 novoizvoljenih poslancev, ki so predložili izjavo z neizpolnjenim oddelkom A; ter
- 6 novoizvoljenih poslancev, ki so predložili prazno izjavo.

Po tem prvem stiku je bilo takoj rešenih 53 primerov, saj so poslanci bodisi predložili popravljeno izjavo bodisi dali pojasnila, s katerimi so utemeljili, zakaj naj se prvotna izjava ne spremeni.

Ostalih pet poslancev je oktobra prejelo uradno pismo predsednika Parlamenta in so nato svoje izjave zadovoljivo popravili.

3.2 Predložitev izjav poslancev o finan nih interesih

Kot opredeljuje len 4(1) kodeksa ravnanja, „[z]aradi preglednosti poslanci Evropskega parlamenta predsedniku pred koncem prvega zasedanja po volitvah v Evropski parlament [...] v skladu s svojo osebno odgovornostjo predložijo izjavo o finan nih interesih“.

Do konca prvega zasedanja osmega zakonodajnega obdobja (1. julij–3. julij) po evropskih volitvah 2014 je originalne izjave predložilo 750 poslancev. Edini poslanec, ki tega ni storil, je prejel opomin predsednika in izjavo nato nemudoma predložil.

V skladu s lenom 4(1) morajo poslanci izjave o finan nih interesih predložiti „v 30 dneh po prevzemu poslanske funkcije“. V drugem polletju leta 2014 je 13 novih poslancev predložilo 13 novih izjav, vsi v predvidenem roku.

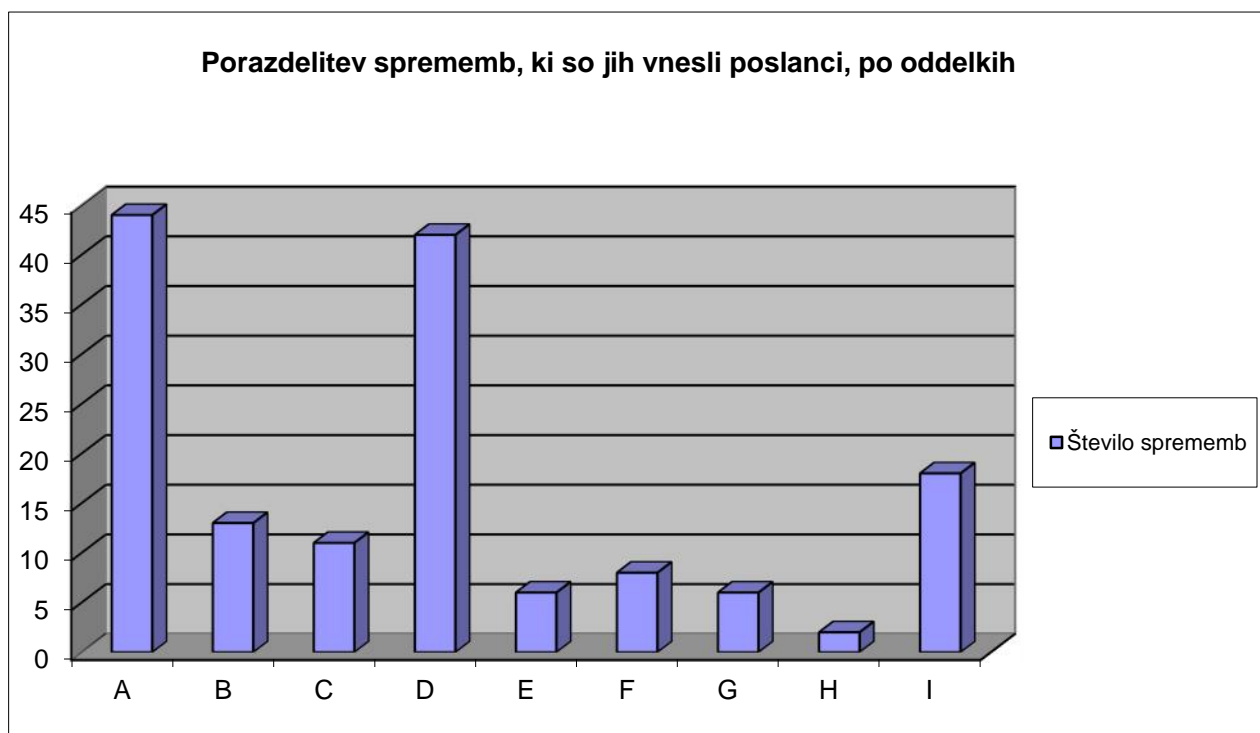
len 4(1) dolo a tudi, da poslanci „[p]redsednika obvestijo o vsakršni spremembi, ki vpliva na izjavo, v 30 dneh po nastopu take spremembe“.

V celotnem polletju je 85 poslancev predsedniku predložilo 89 posodobljenih izjav. Neujemanje števil lahko pojasnimo z dejstvom, da so štirje poslanci izjave posodobili dvakrat.

Te posodobljene izjave so vsebovale skupno 150 sprememb, se pravi v nekaterih primerih je bila v posodobitvi narejena ve kot ena sprememba.

Kar zadeva vsebino, so bili dale najpogosteje spremenjeni oddelki A, D in I, v katerih je bilo narejenih 44, 42 oziroma 18 sprememb.

Spodnji graf prikazuje porazdelitev vseh sprememb v obravnavanem letu po oddelkih.



Oddelki A: poklicne dejavnosti poslanca v treh letih pred nastopom funkcije v Parlamentu, pa tudi sodelovanje v upravnih odborih ali nadzornih svetih družb, nevladnih organizacij, združenj ali drugih pravnih oseb v istem obdobju.

Oddelki B: nadomestilo, ki ga poslanec prejema za opravljanje mandata v drugem parlamentu.

Oddelki C: redna plačana dejavnost, ki jo poslanec opravlja ob svoji poslanski funkciji, ne glede na to, ali gre za zaposlitev ali samostojen poklic.

Oddelki D: sodelovanje v upravnih odborih ali nadzornih svetih družb, nevladnih organizacij, združenj ali drugih pravnih oseb ali opravljanje drugih zunanjih dejavnosti, ne glede na to, ali za to prejema plačilo.

Oddelki E: druga obsevana plačana zunanja dejavnost (vključno s pisanjem, konferencami ali izvedenskimi storitvami), če skupno plačilo presega 5 000 EUR v koledarskem letu.

Oddelki F: sodelovanje v družbi ali partnerstvu, če ima to možne posledice za javno politiko ali če ima poslanec zaradi takega sodelovanja vpliv na delovanje te pravne osebe.

Oddelki G: kakršna koli podpora, bodisi finančna bodisi v obliki osebja ali dobrin, ki jo prejema poleg sredstev, ki jih zagotavlja Parlament, in mu jo v zvezi z njegovo politično dejavnostjo nudijo tretje osebe, katerih identiteta se razkrije.

Oddelki H: drugi finančni interesi, ki bi lahko vplivali na opravljanje poslanske funkcije.

Oddelki I: morebitni dodatni podatki, ki jih želi navesti poslanec.

4 UPRAVA

Upravni oddelek za poslance (s sedežem v Bruslju in Luxembourg) v generalnem direktoratu za predsedstvo deluje kot sekretariat posvetovalnega odbora in je pristojna služba za namene členov 2, 3, 4 in 9 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Evropski parlament
 Sekretariat, Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev
 Rue Wiertz, 60

PHS 07B022
B-1047 Bruselj
Belgija