



EUROPEAN PARLIAMENT

2009 - 2014

**POSVETOVALNI ODBOR
O RAVNANJU POSLANCEV
LETNO POROČILO 2012**

SL

SL

PREDGOVOR

Člen 7(6) Kodeksa ravnanja za poslance Evropskega parlamenta v zvezi s finančnimi interesi in navzkrižji interesov (Priloga I k Poslovniku Evropskega parlamenta) opredeljuje, da „*Posvetovalni odbor objavi tudi letno poročilo o svojih dejavnostih.*“

Prvo letno poročilo o dejavnostih posvetovalnega odbora o ravnanju poslancev zajema obdobje od 7. marca 2012 (ko je bil ustanovljen odbor) do 31. decembra 2012, odbor pa ga je sprejel dne 19. februarja 2013.

Kazalo

1. Ozadje

- 1.1 Glavna načela Kodeksa ravnanja
 - 1.1.1 Dolžnosti poslancev
 - 1.1.2 Navzkrižja interesov
 - 1.1.3 Izjava o finančnih interesih

2. Posvetovalni odbor

- 2.1 Sestava in naloge
- 2.2 Predsedovanje
- 2.3 Poslovnik
- 2.4 Seje v letu 2012
- 2.5 Prejete izjave o finančnih interesih
- 2.6 Zahteve za smernice
- 2.7 Presoja o domnevnih kršitvah
- 2.8 Navodila za uporabnike

3. Izvedbeni ukrepi

- 3.1 Delovna skupina predsedstva za Kodeks ravnanja poslancev

4. Pogled v prihodnost

- 4.1 Digitalne izjave o finančnih interesih
- 4.2 Predlogi o morebitnih izboljšavah Kodeksa ravnanja

5. Upravljanje

- 5.1 Spletna stran
- 5.2 Tajništvo posvetovalnega odbora

Povzetek

Naloga posvetovalnega odbora je presoditi domnevne kršitve, ki mu jih posreduje predsednik, ter poslancem podati smernice glede razlage in izvajanja kodeksa. Zahteve poslancev se obravnavajo zaupno, poslanci pa imajo pravico, da sledijo smernicam, ki jih vedno prejmejo v 30 dneh.

V letu 2012 je posvetovalni odbor podal eno priporočilo predsedniku o domnevni kršitvi Kodeksa ravnanja in svetoval poslancem o skupno 50 vprašanjih. Najpogosteje zastavljeno vprašanje se je nanašalo na obvezno izjavo o finančnih interesih in pojasnila o razlagi triletnega obdobja, za katero morajo poslanci podati informacije o predhodnih poklicnih dejavnostih ali članstvu v upravah.

74 poslancev je predložilo 79 posodobljenih izjav. Te posodobljene izjave so vsebovale skupno 98 sprememb, kar pomeni, da je v nekaterih primerih bila v posodobitvi narejena več kot ena sprememba.

Svetovanje, predlog in posodobitve so razkrile nekatere nejasnosti in nedoslednosti v samem kodeksu, kakor tudi pri njegovem izvajanju. Glede na to, da se posvetovalni odbor čuti dolžen poročati o vsaki težavi ali potencialni težavi, ki obstaja ali bi utegnila nastati, ter preučiti možne izboljšave, v letnem poročilu predstavlja nekatere predloge o možnih izboljšavah Kodeksa ravnanja.

Letno poročilo kaže, da edina pot za odprtost in etiko vodi naprej, vendar mora Parlament državljanom boljše predstaviti dosežke, na primer z boljšo spletno objavo izjav poslancev.

1 OZADJE

1.1 Glavna načela Kodeksa ravnanja

1.1.1 Dolžnosti poslancev

Kodeks ravnanja je začel veljati 1. januarja 2012. Vodilno načelo kodeksa je, da poslanci Evropskega parlamenta delujejo izključno v splošnem interesu in svoje delo opravljajo nepristransko, pošteno, odprto, vestno, odkrito, odgovorno in spoštljivo do ugleda Evropskega parlamenta.

Nadomešča predhodne zahteve iz Priloge I k Poslovniku Evropskega parlamenta („Preglednost in finančni interesi poslancev“), hkrati pa zajema širše področje in določa bolj ambiciozne cilje glede preglednosti in etičnosti.

1.1.2 Navzkrižja interesov

Navzkrižje interesov obstaja, ko lahko osebni interesi poslanca neprimerno vplivajo na njegovo opravljanje poslanske funkcije.

Nekateri poslanci se lahko med svojim mandatom znajdejo v dejanskih navzkrižjih interesov (tj. dokazano mešanje javnih in osebnih interesov) in/ali v morebitnih navzkrižjih interesov (tj. ko bi lahko širša javnost zgolj dojemala, da obstaja možnost za nastanek takšnega navzkrižja).

Kodeks ravnanja vsakemu poslancu, ki ga to zadeva, omogoča, da se izogne vsakršni kršitvi, saj vsebuje jasne in preproste smernice, kako ravnati. Najprej si mora poslanec prizadevati za rešitev tega navzkrižja. Če bi se izkazalo, da to ni mogoče, poslanec o zadevi v celoti in pregledno poroča predsedniku Parlamenta ali predsedniku katerega koli organa Parlamenta med ustreznim parlamentarnim postopkom. S tem zavaruje tako svoj ugled kot ugled institucije.

1.1.3 Izjave o finančnih interesih

Člen 4(1) Kodeksa ravnanja pravi, da „Zaradi preglednosti poslanci Evropskega parlamenta predsedniku v skladu s svojo osebno odgovornostjo predložijo izjavo o finančnih interesih.“

Poslanci so morali novo izjavo o finančnih interesih, uvedeno s Kodeksom ravnanja¹, prvič predložiti – kot uvodni/prehodni ukrep – najpozneje 30. marca 2012. Po tej prvi predložitvi morajo poslanci sproti posodabljati svoje izjave v 30 dneh od vsake spremembe. Tako ne velja več obveznost o letnem posodabljanju izjave.

¹ Priloga I.

Izjave o finančnih interesih so objavljene na spletnem mestu Parlamenta na spletni strani vsakega posameznega poslanca.

2 POSVETOVALNI ODBOR O RAVNANJU POSLANCEV

2.1 Sestava in naloge

Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev je bil ustanovljen s členom 7(1) Kodeksa ravnanja. Skladno s členom 7(2) „*Posvetovalni odbor sestavlja pet članov, ki jih med člani predsedstva in koordinatorji Odbora za ustavne zadeve in Odbora za pravne zadeve na začetku svojega mandata imenuje predsednik, ob upoštevanju izkušenj poslancev in političnega ravnotežja.*“

Člani posvetovalnega odbora so:

- Carlo CASINI (EPP, Italija);
- Evelyn REGNER (S&D, Avstrija);
- Cecilia WIKSTRÖM (ALDE, Švedska);
- Gerald HÄFNER (Verts/ALE, Nemčija);
- Sajjad KARIM (ECR, Združeno kraljestvo).

V skladu s členom 7(3) Kodeksa ravnanja „*Predsednik na začetku svojega mandata imenuje tudi nadomestne člane posvetovalnega odbora, in sicer enega za vsako politično skupino, ki nima svojega predstavnika v posvetovalnem odboru.*“

Nadomestna člana posvetovalnega odbora sta:

- Jiří MAŠTÁLKA (GUE, Češka republika);
- Francesco Enrico SPERONI (EFD, Italija).

Naloga posvetovalnega odbora je presoditi domnevne kršitve, ki mu jih posreduje predsednik, ter poslancem podati smernice glede razlage in izvajanja kodeksa. Zahteve poslancev se obravnavajo zaupno, poslanci pa imajo pravico, da sledijo smernicam, ki jih vedno prejmejo v 30 dneh.

2.2 Predsedovanje

Kot opredeljuje člen 7(2) Kodeksa ravnanja se „*člani posvetovalnega odbora vsakih 6 mesecev po rotacijskem sistemu izmenjajo pri predsedovanju odboru.*“ Posvetovalni odbor je na ustanovni seji 7. marca sklenil, da „*rotacijski sistem načeloma sledi*

*padajočemu redu velikosti politične skupine članov, ki sestavljajo posvetovalni odbor*².

Carlo Casini (EPP) je predsedoval Posvetovalnemu odboru od 7. aprila do 29. avgusta, 30. avgusta 2012 pa je šestmesečni mandat prevzela Evelyn Regner (S&D).

2.3 Poslovnik

Posvetovalni odbor je na ustanovni seji 7. marca 2012 sprejel svoj interni poslovnik. V okviru nenehnih prizadevanj za izboljšanje svoje učinkovitosti je prilagodil svoj poslovnik na seji 9. oktobra 2012³. Sprejete spremembe vključujejo jezikovna pojasnila glede manjšinskih priporočil, novo določbo o pisnem postopku, novo določbo o sklepčnosti, razjasnitev vsebine priporočila predsednika Evropskega parlamenta po njegovem posredovanju v skladu z drugim pododstavkom člena 7(4) in člena 8 Kodeksa ravnanja ter revizijo roka za sprejetje tega letnega poročila.

Posvetovalni odbor se načeloma sestaja enkrat mesečno, odločitve pa sprejema s soglasjem ali, če to ni mogoče, z večino svojih članov. Treba je dodati, da lahko posvetovalni odbor odločitve, razen priporočila predsedniku o domnevni kršitvi Kodeksa ravnanja, sprejme po poenostavljenem, pisnem postopku.

Poleg tega je posvetovalni odbor pojasnil, da v primeru presoje domnevne kršitve Kodeksa ravnanja imenuje poročevalca, ki ni iz iste politične skupine kot zadevni poslanec. Poročevalec pripravi osnutek priporočila, v katerem predstavi dejstva v zadevi, argumente zadevnega poslanca, njegovo oceno teh dejstev in zaključek. V tem zaključku določi, ali je bil Kodeks ravnanja kršen ali ne, ter navede, katere ukrepe bi bilo po njegovem mnenju mogoče sprejeti, in doda priporočilo predsedniku glede morebitne odločitve.

2.4 Seje v letu 2012

Posvetovalni odbor se je v letu 2012 po ustanovni seji 7. marca sestal desetkrat, kar je v skladu s pogostostjo, ki jo zahteva poslovnik, in omogoča sistematično spoštovanje 30-dnevnega roka v zvezi z odzivanjem na zahteve poslancev po smernicah, določenega v prvem pododstavku člena 7(4) Kodeksa ravnanja.

² Poslovnik Posvetovalnega odbora, Priloga II; glej točko 2.3.

³ Priloga II.

Koledar sej posvetovalnega odbora v letu 2012

sreda, 7. marec (ustanovna seja)
torek, 13. marec – v *Strasbourg*
sreda, 28. marec
sreda, 25. april
sreda, 30. maj
torek, 12. junij – v *Strasbourg*
sreda, 11. julij
torek 18. september⁴
torek, 9. oktober
torek, 27. november
torek, 18. december

Posvetovalni odbor je na seji 9. oktobra sprejel koledar sej za leto 2013.

Koledar sej posvetovalnega odbora v letu 2013

torek, 22. januar
torek, 19. februar
torek, 19. marec⁵
torek, 23. april
torek, 21. maj – v *Strasbourg*
torek, 18. junij
sreda, 10. julij
torek 17. september⁶
torek, 15. oktober
torek, 12. november
torek, 17. december

2.5 Prejete izjave o finančnih interesih

30. marec 2012 je bil določen kot rok, do katerega so morali poslanci predložiti svoje izjave v novi obliki.

Do tega datuma je svoje izjave predložilo 664 od 754 (tj. 88 %) poslancev. Do konca aprila so izjave predložili vsi preostali poslanci.

⁴ Menjava predsednika: na podlagi sedanje velikosti skupine je predsedovanje od Carla Casinija (EPP) prevzela Evelyn Regner (S&D).

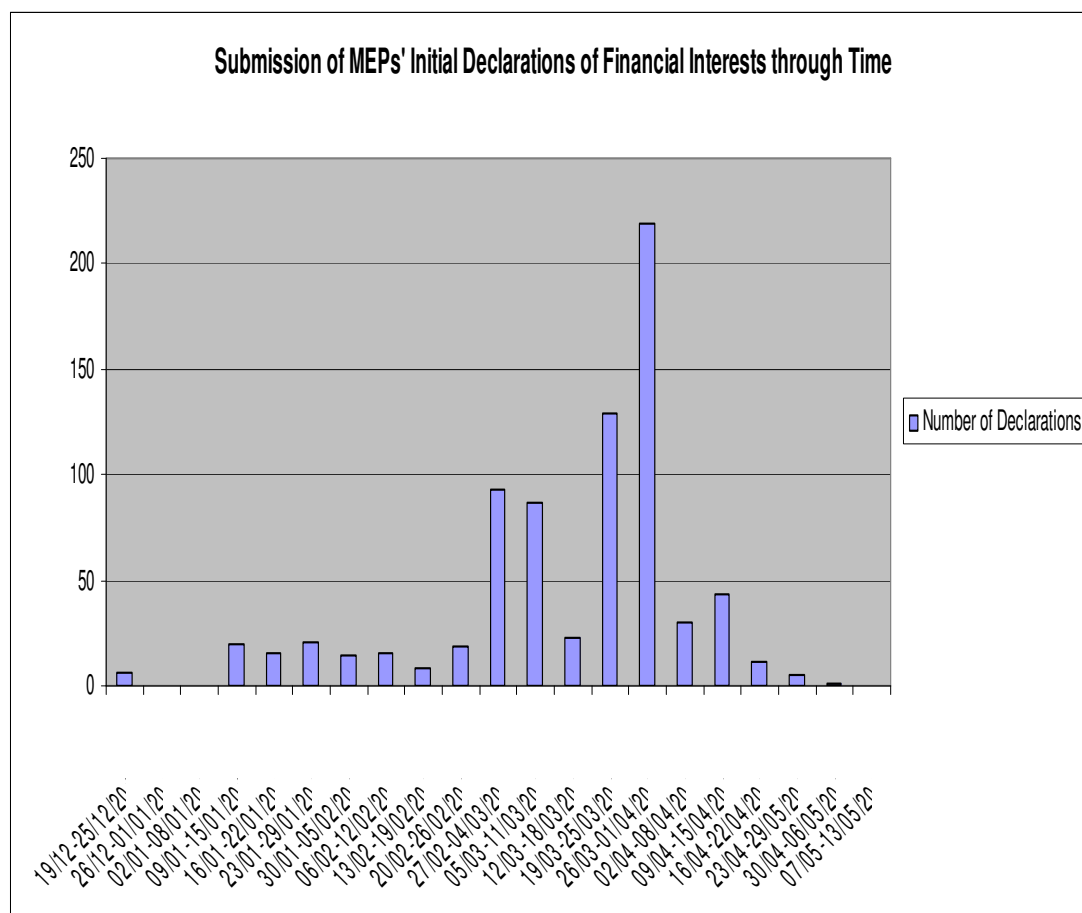
⁵ Menjava predsednika: na podlagi sedanje velikosti skupine bo predsedovanje od Evelyn Regner (S&D) prevzela Cecilia Wikström (ALDE).

⁶ Menjava predsednika: na podlagi sedanje velikosti skupine bo predsedovanje od Cecilie Wikström (ALDE) prevzel Gerald Häfner (Verts/ALE).

Velik delež izjav je bilo vloženih v dveh tednih pred rokom za oddajo, tj. v tednu po 19. marcu (17 % izjav) in v tednu po 26. marcu (29 % izjav). V marcu je bilo prejetih 72 % izjav.

90 poslancev (12 %) se ni držalo uradnega roka. Toda 73 % manjkajočih izjav je bilo prejetih v prvi polovici aprila, preostalih 17 pa v naslednjih dveh tednih. Številne primere zamud pri oddajanju izjav je mogoče razložiti v povezavi s poslanci, ki so v času okoli 30. marca začeli ali prenehali opravljati funkcijo.

Za statistične namene tega letnega poročila je bilo ugotovljeno, da 88 izjav (12 %) ni vsebovalo nobenih informacij razen imena poslanca in datuma predložitve. Ob tem bi se lahko zastavila vprašanja, vendar Kodeks ravnanja zaenkrat posvetovalnemu odboru ne omogoča nobene dodatne analize teh 88 izjav ali nadaljnjega ukrepanja v zvezi z njimi. Posvetovalni odbor meni, da bi bila zagotovitev takih možnosti z morebitno uvedbo postopkov nadzora v letu 2013 dobrodošla.



Kar zadeva skupno število izjav, ki so jih predložili poslanci, je treba omeniti, da nekoliko presega število vseh poslancev Parlamenta. To je posledica dejstva, da so spomladi 2012 začeli opravljati funkcijo nekateri novi poslanci, medtem ko so nekateri poslanci predložili izjave pred svojim odhodom. Kot določa člen 4(1)

Kodeksa ravnanja, morajo poslanci, ki so svojo funkcijo nastopili med zakonodajnim obdobjem, izjave predložiti v 30 dneh po prevzemu poslanske funkcije.

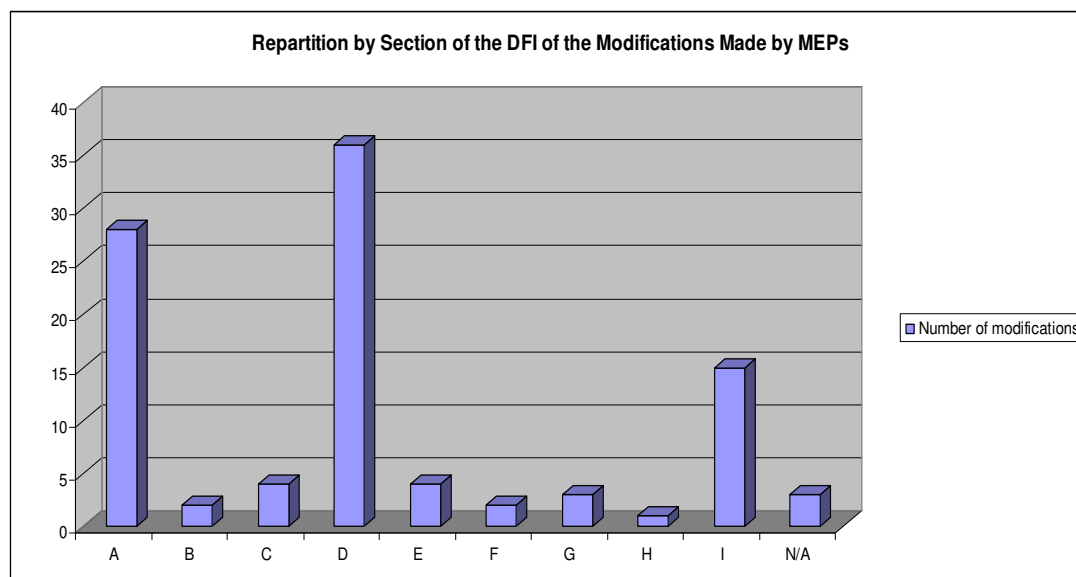
V skladu s členom 4(1) Kodeksa ravnanja poslanci „Predsednika obvestijo o vsakršni spremembi, ki vpliva na izjavo, v 30 dneh po nastopu take spremembe.“

V celotnem letu je 74 poslancev predsedniku predložilo 79 posodobljenih izjav. Razlika pomeni, da je 70 poslancev predložilo po eno spremenjeno izjavo, trije so svoje izjave posodobili dvakrat, en poslanec pa jo je posodobil trikrat.

Te posodobljene izjave so vsebovale skupno 98 sprememb, se pravi v nekaterih primerih je bila v posodobitvi narejena več kot ena sprememba.

Kar zadeva vsebino, so bili največkrat spremenjeni oddelki (A), (D) in (I), v katerih je bilo 28, 36 oziroma 15 sprememb.

Spodnji graf prikazuje porazdelitev vseh sprememb v letu 2012 po oddelkih⁷.

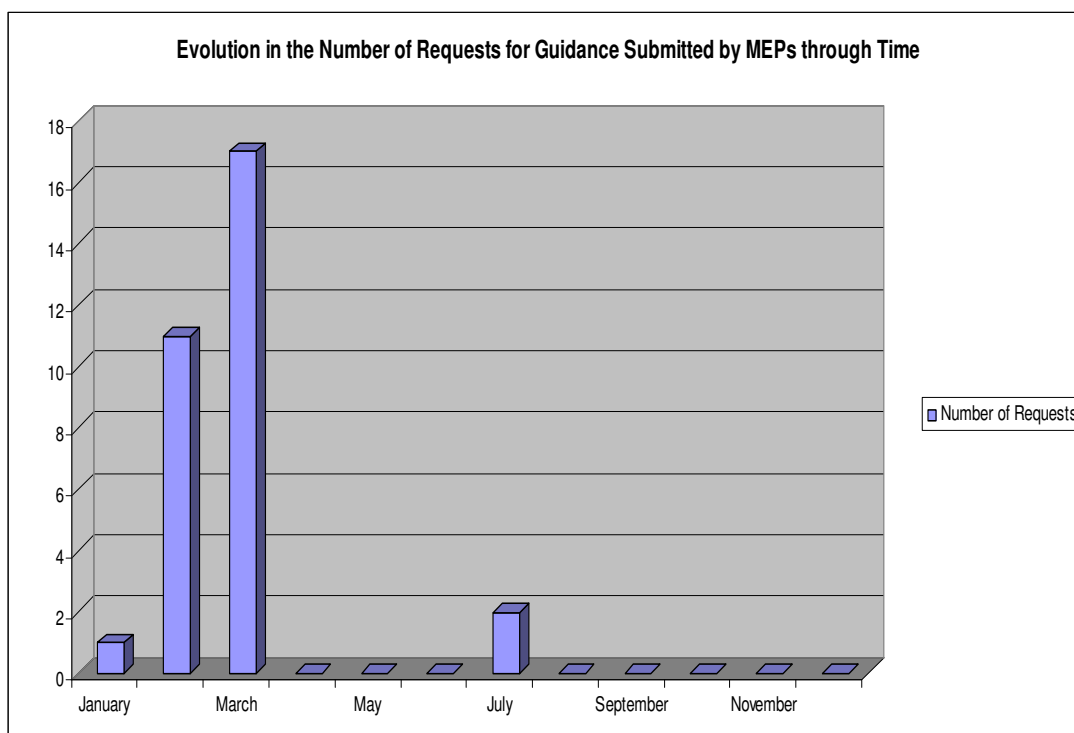


2.6 Zahteve za smernice

Posvetovalni odbor je v skladu s členom 7(4) Kodeksa ravnanja prejel in odgovoril na skupaj 50 vprašanj v skupaj 32 zahtevkih poslancev za smernice. Razlika pomeni, da so nekatere zahteve za smernice vsebovale več kot eno vprašanje.

Večina vprašanj/zahtev je bila vložena februarja (11 vprašanj/zahtev) in marca (17 vprašanj/zahtev), se pravi v povezavi z rokom za predložitev prve izjave o finančnih interesih, ki je bil 30. marca.

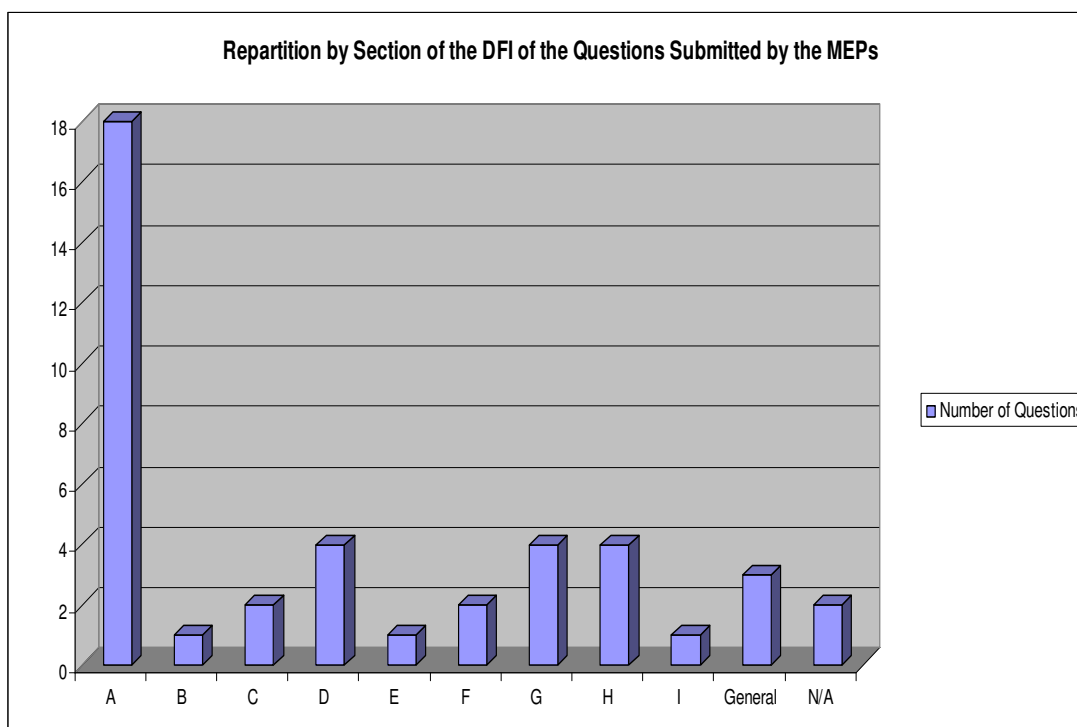
⁷ V letu 2012 so trije poslanci predložili prvo izjavo v svojem maternem jeziku, naslednjo verzijo pa so oddali v angleščini; zato so njihove spremembe v grafu označene z „N/A“.



Najpogosteje postavljeno vprašanje (18-krat) se je nanašalo na pojasnila glede triletnega obdobja iz oddelka (A) izjave. Nekatere zahteve so bile splošne in jih zato ni mogoče pripisati posameznemu oddelku izjave, npr. v zvezi z dejstvom, da ni treba prijavljati dolgoročnih državnih obveznic in nosilcev kolektivnih naložb, ki ne omogočajo opredelitve lastnine.

Vprašanja/zahteve poslancev posvetovalnemu odboru so zaupna, zato v tem letnem poročilu ni mogoče navesti podrobnosti o njihovi vsebini.

Dve zahtevi sta se nanašali na morebitno nezdržljivost druge funkcije z mandatom poslanca Evropskega parlamenta. To vprašanje sodi v pristojnost pravne službe Parlamenta in ne posvetovalnega odbora, zato sta v spodnjem grafu uvrščeni pod „N/A“.



2.7 Presoja o domnevnih kršitvah

Med letom je predsednik v skladu s členom 8(1) Kodeksa ravnanja posvetovalnemu odboru posredoval en primer domnevne kršitve kodeksa. Predlog, podan 24. maja, se je nanašal na poslanca, ki v svoji izjavi o finančnih interesih ni navedel možnosti ugodnega nakupa delnic, ki jih je prejel kot plačilo, ko je bil član uprave podjetja.

Posvetovalni odbor je za poročevalca imenoval Sajjada Karima (ECR). Po preučitvi dejstev primera in zaslišanju poslanca je posvetovalni odbor 11. julija sklenil predlagati, da naj predsednik ne sprejme nadaljnjih ukrepov v skladu s členom 8(3) kodeksa, a je vseeno priporočil, naj predsednik poslanca pozove, da predloži spremenjeno izjavo o finančnih interesih.

Posvetovalni odbor je upošteval, da je bil Kodeks ravnanja v veljavi šele kratek čas in da bi lahko pomanjkanje izkušenj prispevalo k temu, da ga poslanci različno razlagajo in uporabljajo. Ugotovljena so bila tudi neskladja med različnimi jezikovnimi različicami v členu 4 Kodeksa ravnanja, zlasti v členu 4(2)(f), kar lahko ovira enotno izvajanje njegovih določb.

Posvetovalni odbor je ugotovil, da je zadevni poslanec v izjavi o finančnih interesih pravilno navedel svoje članstvo v upravi podjetja in s tem povezano plačilo.

Posvetovalni odbor je ugotovil tudi, da glede na sedanje besedilo člena 4(2)(f) Kodeksa ravnanja ni mogoče trditi, da zajema možnosti ugodnega nakupa delnic, ki jih je prejel poslanec kot član uprave. Kljub temu je posvetovalni odbor menil, da člen 4(2)(h) Kodeksa ravnanja ne izključuje zasebne lastnine iz obsega pojma „finančni interesi“, kolikor gre za finančne interese, ki bi utegnili vplivati na

opravljanje poslanske funkcije, iz česar sledi, da so možnosti ugodnega nakupa delnic finančni interes, ki bi utegnil vplivati na opravljanje poslanske funkcije.

Tako je posvetovalni odbor sklenil, da bi moral zadevni poslanec glede na načela preglednosti, ki so podlaga Kodeksa ravnanja, premisliti o vključitvi preostalih možnosti ugodnega nakupa delnic pod oddelek (H) izjave o finančnih interesih.

Posvetovalni odbor je ugotovil tudi, da morajo poslanci možnosti ugodnega nakupa delnic, ki so del ali oblika nadomestila, obravnavati in prijaviti kot svoj prihodek, katerega vrednost je odvisna od cene delnice na dan, ko so bile možnosti prenesene na prejemnika. To pomeni, da bi morala kategorija prihodka iz oddelka (A) izjave o finančnih interesih ustrezati prejetim plačilom, ne glede na to, v kakšni obliki je plačilo, vključno z možnostmi ugodnega nakupa delnic, ne glede na to, ali so pretvorjeni v gotovino ali ne.

Predsednik je odločil v skladu s priporočilom posvetovalnega odbora, poslanec pa mu je 3. oktobra (v 30 dneh od prejema odločitve predsednika, če ne štejemo parlamentarnih počitnic v avgustu) predložil popravljeno izjavo.

2.8 Navodila za uporabnike

Ena glavnih nalog posvetovalnega odbora je svetovati poslancem in jih obveščati o tem, kako uporabljati Kodeks ravnanja za povečanje preglednosti, verodostojnosti in učinkovitosti. Posvetovalni odbor je v ta namen vse leto postopoma pripravljajl temeljit sklop praktičnih smernic, ki temeljijo na:

- vsebini smernic, ki so bile podane poslancem v skladu s členom 7(4) Kodeksa ravnanja;
- domnevni kršitvi Kodeksa ravnanja, ki mu jo je posredoval predsednik;
- praksi in analizah posvetovalnega odbora.

Te smernice so bile zbrane v Navodilih za uporabnike, ki so namenjena lažšanju pravilne razlage in izvajanja Kodeksa ravnanja ter izpolnjevanja izjave o finančnih interesih.

Navodila za uporabnike pojasnjujejo več določb Kodeksa ravnanja in izjave o finančnih interesih.

Navodila za uporabnike so objavljena na spletni strani Europarl⁸ in v tiskani obliki v vseh uradnih jezikih.

⁸http://www.europarl.europa.eu/pdf/meps/CoC%20User's%20Guide%20draft4web_EN_def.doc

3 IZVEDBENI UKREPI

3.1 Delovna skupina predsedstva za Kodeks ravnanja poslancev

Predsedstvo v skladu s členom 9 Kodeksa ravnanja določi izvedbene ukrepe za Kodeks ravnanja.

Predsednik je 13. julija pozval podpredsednika Wielanda (EPP, Nemčija) kot podpredsednika, odgovornega za preglednost, naj – skupaj s podpredsedniki Anni Podimata (S&D, Grčija), Isabelle Durant (Verts/ALE, Belgija), Alexandrom Alvarom (ALDE, Nemčija) in Oldřichom Vlasákom (ECR, Češka republika) ter kvestorjem Jiřijem Maštálko (GUE/NGL, Češka republika), ki zastopa kolegij kvestorjev – predsedstvu v potrditev poda predlog za izčrpen sklop izvedbenih pravil.

Tako ustanovljena delovna skupina predsedstva pripravlja izvedbene ukrepe za člene 5(2), 5(3) in 9 Kodeksa ravnanja ter uredniške prilagoditve oblike izjave o finančnih interesih. Delovna skupina predsedstva naj bi delo končala februarja 2013.

4 POGLED NAPREJ

4.1 Digitalne izjave o finančnih interesih

Poslanci morajo zaenkrat izjavo o finančnih interesih izpolniti na papirju. Ti upravni postopki bodo izboljšani, ko bodo pripravljena potrebna orodja IT, ki so v fazi tehnične priprave. Kot prvi korak bodo poslanci dolžni izpolniti zgolj del(e) izjave, ki se posodablja(jo). Potrebne so nadaljnje tehnične rešitve, ki bodo poslancem omogočile povsem elektronsko izpolnjevanje, podpisovanje in predložitev svoje izjave. Take tehnične rešitve naj bi bile uvedene pravočasno pred evropskimi volitvami v letu 2014.

4.2 Predlogi o morebitnih izboljšavah Kodeksa ravnanja

Od začetka veljavnosti Kodeksa ravnanja 1. januarja 2012 je posvetovalni odbor pridobil nekaj izkušenj s praktičnim izvajanjem kodeksa. Skozi 50 vprašanj poslancev, priporočilo predsedniku po njegovem predlogu in poglobljeno analizo posvetovalnega odbora so se razkrile nekatere negotovosti in nedoslednosti v samem kodeksu, pa tudi v njegovi uporabi.

Posvetovalni odbor se čuti dolžen poročati o vsaki težavi ali potencialni težavi, ki obstaja ali bi utegnila nastati, ter preučiti možne izboljšave.

Na primer, določbe o **navzkrižju interesov** iz člena 3 določajo, da je poslanec, ki ne more rešiti takega navzkrižja, dolžan na to pisno opozoriti predsednika. Posvetovalni odbor mora biti seznanjen s tako informacijo, vendar zaenkrat ni uradnega mehanizma, ki bi zagotavljal, da posvetovalni odbor prejme tako informacijo.

Poleg tega so poslanci, ki so izpostavljeni dejanskemu ali potencialnemu navzkrižju interesov v zvezi z obravnavano zadevo, ki pa ni razvidno iz njihove izjave o finančnih interesih, na to dolžni pisno ali ustno opozoriti predsednika med zadevnim parlamentarnim postopkom, preden govori ali glasuje na plenarnem zasedanju ali v katerem od parlamentarnih organov, ali če je predlagan za poročevalca. Posvetovalni odbor mora biti seznanjen s tako informacijo, vendar zaenkrat ni uradnega mehanizma, ki bi zagotavljal, da posvetovalni odbor prejme tako informacijo.

Izjava o finančnih interesih poslancev iz **člena 4** je še eno področje, kjer je posvetovalni odbor ugotovil negotovosti in možnosti za izboljšanje.

Zlasti **člen 4(2)(b)** določa, da so poslanci dolžni prijaviti vsako nadomestilo, ki ga prejemajo za opravljanje mandata v drugem parlamentu. To besedilo poudarja nadomestilo namesto mandata, čeprav lahko že mandat sam na sebi pomeni dejansko ali morebitno navzkrižje interesov, torej bi bilo treba v izjavi navesti že sam mandat namesto nadomestila. Poleg tega bi lahko bilo navzkrižje interesov, ki izhaja iz mandata, enako resnično ali morebitno, če bi šlo za mandat, na primer, v mestnem svetu, regionalni skupščini ali zgornjem domu parlamenta, ni pa nujno, da poslanec za vse te funkcije prejema nadomestilo. Zaenkrat poslancem, ki imajo takšne funkcije, ni jasno, kako in kje jih naj prijavijo.

Kar zadeva obveznost iz člena **4(2)(d)**, da morajo poslanci med drugim prijaviti „izvajanje drugih zunanjih dejavnosti“, je treba opozoriti, da nekatere jezikovne različice ne vsebujejo prevoda angleške besede „*relevant*“ (to velja tudi za slovensko, op. pr.).

Člen 4(2)(e) predvideva letni prag 5.000 EUR za prijavo občasnih plačanih dejavnosti. To ni skladno s splošnim načelom rednega posodabljanja izjave. Poleg tega bi bilo bolje, če bi bil ta prag usklajen s pragom iz člena 4(2)(a) za prijavo rednih poklicnih dejavnosti ali članstev poslanca (tj. 500 EUR na mesec) ter z načeli za prijavo teh dejavnosti. To bi privedlo do višjega letnega skupnega praga 6.000 EUR in ustrezne uvedbe praga za vsak posamezni primer, ki bi znašal 500 EUR. Za poslance, ki jih to zadeva, bi bila to dobrodošla razjasnitev.

Nedavna praksa je pokazala, da pomen besede „*sodelovanje*“ (ang. „*holding*“) iz člena **4(2)(f)** morda ni povsem jasen. To se kaže tudi v različnih prevodih besede v različnih jezikovnih različicah kodeksa. Zato bi morda lahko preučili bolj izčrpno opredelitev variacij, ki naj bi jih ta beseda predstavljala.

Poleg tega so lahko nadomestila za poklicne in druge dejavnosti ter članstva, ki so sicer prijavljene, včasih v obliki finančnih instrumentov. Nekatera, zlasti tista, ki vključujejo odložene pravice (na primer možnosti ugodnega nakupa delnic ali pokojninske ureditve), niso jasno zajeta niti v besedi „*sodelovanje*“ niti v izčrpnější opredelitvi. Da bi zajeli nadomestila skozi take finančne instrumente, bi bila potrebna dodatna opredelitev.

Lahko bi preučili tudi črtanje dveh meril, tj. „*možne posledice na javno politiko*“ in „*vpliv*“. Z nevtralno navedbo pravnih in finančnih dejstev bi dobili iste informacije, za poslance pa bilo to lažje zaradi večje jasnosti in pravne gotovosti.

Sedanje besedilo **člena 4(2)(h)**, po katerem so poslanci dolžni prijaviti vse druge finančne interese, ki bi lahko vplivali na izvrševanje poslanske funkcije, izključuje vse interese, ki niso finančni, pa bi lahko vseeno vplivali na izvrševanje poslanske funkcije, se pravi bi lahko bili v navzkrižju v skladu s členom 3 kodeksa. Zato bi morda lahko preučili možnost, da bi to besedilo približali okviru člena 3.

Taka prilagoditev besedila člena 4(2)(h) bi pomenila, da je **oddelek (I)** izjave o finančnih interesih nepotreben, saj bi lahko poslanci vsakršne dodatne podatke, ki bi jih želeli navesti pod to rubriko, navedli že drugje.

Prepoved izvolitve ali imenovanja poslanca za opravljanje položaja v Parlamentu, ki jo predvideva **člen 4(4)** v primeru, če poslanec ni oddal izjave o finančnih interesih, ne upošteva dovolj primerov, ko poslanci izjavo oddajo, vendar ne izpolnijo obveznosti posodabljanja izjave v določenih rokih. Prav tako ne upošteva primerov poslancev, ki oddajo nepopolno ali neresnično izjavo o finančnih interesih.

Kar zadeva **člen 5(1)** o darilih in podobnih koristih, bi lahko sedanje besedilo „*se vzdržijo*“ narobe razumeli, da dopušča nekaj prilagodljivosti, namesto da gre za strogo prepoved sprejemanja darila ali podobnih koristi v vrednosti nad 150 EUR.

Glede na to, da je bil posvetovalni odbor ustanovljen z izvajanjem kodeksa, je **člen 7(1)**, ki določa, da se „*ustanovi [...] posvetovalni odbor*“, nepotreben. Zdaj bi bilo morda bolj smiselno opredeliti naloge in pristojnosti posvetovalnega odbora.

Kar zadeva smernice o razlagi in izvajanju določb Kodeksa ravnanja, sedanji rok 30 koledarskih dni, določen v **členu 7(4)**, ni skladen z določbami člena 4(1), ki predvideva rok 30 dni – ne koledarskih dni – za predložitev in posodobitev izjave o finančnih interesih (slovenska različica člena 7(4) ne vsebuje besede „koledarski“, op. pr.). Skladna uporaba izraza – tudi možnost upoštevanja parlamentarnih počitnic tako za posvetovalni odbor kot za poslance – bi bila boljša.

Kar zadeva letno poročilo, **člen 7(6)** določa zgolj, da bi bilo treba tako poročilo objaviti, ne določa pa naslovnika poročila. Na tem mestu bi lahko navedli tudi naloge in pristojnosti posvetovalnega odbora ter tako zagotovili, da letno poročilo ustrezno odraža delo posvetovalnega odbora glede nalog in pristojnosti v skladu s členom 7(1).

Kar zadeva postopek presoje domnevne kršitve Kodeksa ravnanja s strani poslanca, je glede na sedanje besedilo **člena 8(2)** nejasno, ali je treba spoštovati načelo predpisanega postopka. Vsem poslancem, na katere se nanaša domneva o kršitvi kodeksa, bi bilo treba zagotoviti pravičen postopek ter obvestilo in pravico do poštene obravnave. Sedanje besedilo tega ne zagotavlja jasno. Poleg tega bi bilo treba na podlagi drugega pododstavka člena 7(4) preučiti, ali bi bilo treba posvetovalnemu odboru podeliti možnost svetovanja predsedniku o možnih ukrepih namesto dajanja samih priporočil.

Nazadnje bi bilo treba opozoriti, da kodeks zaenkrat ne upošteva primerov, ki se nanašajo na finančne interese ali navzkrižja interesov predsednika. Lahko bi preučili možnost, da bi v ustreznih členih, ki se nanašajo na predsednika, navedli alternativni organ, da bi preprečili dejansko ali morebitno pristranskost predsednika.

5 UPRAVLJANJE

5.1 Spletna stran

Vse informacije v zvezi s Kodeksom ravnanja in dejavnostmi posvetovalnega odbora je zaenkrat mogoče najti na spletnem mestu Europarl na njegovi strani, namenjeni poslancem⁹.

Tajništvo posvetovalnega odbora v času sprejetja tega poročila pripravlja načrt, ki bi lahko omogočil izboljšanje vsebine, postavitve, vidnosti in sledljivosti informacij, povezanih s preglednostjo, na spletnem mestu Europarl.

5.2 Tajništvo posvetovalnega odbora

Upravni oddelek za poslance (ki se nahaja v Bruslju in Luxembourg) v GD predsedstvo opravlja naloge tajništva posvetovalnega odbora.

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Evropski parlament
Sekretariat, Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev
Rue Wiertz, 60
ASP 6D075
B-1047 Bruselj
Belgija

⁹ <http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/en/0081ddfaa4/MEPs.html>.