



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

**PORADNÍ VÝBOR
PRO CHOVÁNÍ POSLANC
VÝROČNÍ ZPRÁVA ZA ROK 2013**

P EDMLUVA

1. 7 odst. 6 kodexu chování poslanc Evropského parlamentu v souvislosti s finančními zájmy a stěty zájm (příloha I jednacího řádu Evropského parlamentu) uvádí, že „*poradní výbor zveřejní výroční zprávu o své činnosti*“.

Tato výroční zpráva o činnosti poradního výboru pro chování poslanc pokrývá období od 1. ledna do 31. prosince 2013 a výbor ji schválil dne 11. února 2014.

Obsah

1. Souvislosti

2. Poradní výbor pro chování poslanc

2.1 Složení a úlohy

2.2 Předsednictví

2.3 Schůzky výboru v roce 2013

2.4 Práce vykonaná v průběhu roku

3. Činnosti vztahující se ke kodexu chování

3.1 Provádění opatření ke kodexu chování

3.2 Předkládání prohlášení o finančních zájmech poslanc

4. Správa

4.1 Zveřejnění brožurky o kodexu chování

4.2 Přístupná internetová stránka

4.3 Sekretariát poradního výboru

Shrnutí

Úlohou poradního výboru je posuzovat údajná porušení kodexu chování, o nichž byl informován předsedou Parlamentu, a poskytovat poslancům poradenství ohledně výkladu a uplatnění kodexu. Žádosti poslanců jsou projednávány dříve, než poslanci mají právo požádat o poradenství, které je jim poskytnuto do 30 dnů.

Významným krokem v před z hlediska kodexu chování byla nová prováděcí opatření, která byla přijata rozhodnutím předsednictva dne 15. dubna 2013 a která vstoupila v platnost dne 1. srpna 2013. Tato opatření zavedla kromě vytvoření nových norem pro oznamování darů, které přijmou poslanci zastupující Parlament v rámci úřední pravomoci, a pro prohlášení poslanců o ústí na akcích pořádaných těmito stranami i ustanovení o kontrolních postupech ve věci prohlášení poslanců o finančních zájmech.

Díky následnému provedení celkové revize rozhodnutí, které provádí příslušný správní útvar, bylo 161 poslanců povinno své prohlášení o finančních zájmech objasnit.

257 poslanců dále předložilo v rámci běžné povinnosti aktualizovat informace 285 aktualizovaných prohlášení. Tato aktualizovaná prohlášení zahrnovala celkem 447 změn, tj. v nichž některých případech byla při jedné aktualizaci provedena více než jedna změna.

Předseda postoupil v prosinci 2013 poradnímu výboru devět případů údajného porušení kodexu chování. V době zveřejnění této zprávy provádí poradní výbor jejich prošetření a své doporučení předloží předsedovi do konce 7. volebního období.

Poradní výbor ve své výroční zprávě za rok 2012 požadoval zlepšení viditelnosti a výsledovatelnosti informací týkajících se transparentnosti, což v listopadu 2013 vedlo ke spuštění webové stránky „Etika a transparentnost“ na internetových stránkách Evropského parlamentu.

1 SOUVISLOSTI

Kodex chování poslanců Evropského parlamentu vstoupil v platnost dne 1. ledna 2012.

Jeho v d ěm principem je, že poslanci mají jednat výhradn ě ve ve ejném zájmu a vykonávat svou práci podle zásad nezainteresovanosti, bezúhonnosti, transparentnosti, náležitě pé e, estnosti, odpovědnosti a respektování dobré pov sti Parlamentu.

Kodex chování definuje st et zájm ě a zp sob, jak by ho poslanci m ěli ešit, a obsahuje pravidla týkající se nap íklad profesní ěinnosti bývalých poslanc ě .

Podle kodexu mají poslanci rovn ěž povinnost p ekládat podrobné prohlášení o svých finan ních zájmech.

Poslanci jsou také povinni oznamovat svou ú ast na akcích po ádaných t etími stranami.

V t chto oznamovacích povinnostech se odrážejí náro ná pravidla a standardy transparentnosti stanovené v kodexu chování. Informace, které poslanci ve svém prohlášení uvedou, lze nalézt na profilových stránkách jednotlivých poslanc ě na internetových stránkách Parlamentu.

Poslanci jsou rovn ěž povinni oznamovat dary, které obdrželi jako oficiální zástupci Parlamentu. P íslušné podmínky jsou stanoveny v provád ěcích opat ěních ke kodexu chování. Tyto dary jsou zaznamenány v rejst říku dar ě .

Porušení kodexu je st íháno sankcemi, které ukládá p edseda Parlamentu. Uložení sankce oznamuje p edseda na plenárním zasedání a tato informace je pak po zbytek volebního období umíst ěna na dob e viditelném míst ě na internetových stránkách Parlamentu.

2 PORADNÍ VÝBOR PRO CHOVÁNÍ POSLANC ě

2.1 Složení a úlohy

Poradní výbor pro otázky kodexu chování poslanc ě byl z ízen podle 1. 7 odst. 1 kodexu chování. Podle 1. 7 odst. 2 se poradní výbor „*skládá z p ti len jmenovaných p edsedou Parlamentu na za átku jeho funk ního období z ad len p edsednictev a koordinátor Výboru pro ústavní záležitosti a Výboru pro právní záležitosti, p i emž se zohlední zkušenosti poslanc ě a politická vyváženost*“.

leny poradního výboru jsou:

- pan Carlo CASINI (PPE, Itálie);
- paní Evelyn REGNER (S&D, Rakousko);
- paní Cecilia WIKSTRÖM (ALDE, Švédsko);
- pan Gerald HÄFNER (Verts/ALE, Německo); a dále
- pan Sajjad KARIM (ECR, Spojené království).

Podle 1. 7 odst. 3 kodexu chování „předseda Parlamentu na začátku svého funkčního období jmenuje rovněž náhradníky poradního výboru, a to jednoho poslance z každé politické skupiny, která není v poradním výboru zastoupena“.

Náhradníky poradního výboru jsou:

- pan Jiří MAŠTÁLKA (GUE, Česká republika); a dále
- pan Francesco Enrico SPERONI (EFD, Itálie).

Úlohou poradního výboru je posuzovat údajná porušení kodexu chování, o nichž byl předseda Parlamentu informován, a poskytovat poslancům poradenství ohledně výkladu a uplatnění tohoto kodexu. Žádosti poslanců jsou projednávány dříve, než poslanci mají právo odvolávat se na poskytnutou radu, které jim je sdělena do 30 dnů.

2.2 Předsednictví

Jak je stanoveno v 1. 7 odst. 2 kodexu chování, „každý člen poradního výboru vykonává na základě rotačního systému po dobu šesti měsíců funkci předsedy“. Na své ustavující schůzi dne 7. března 2012 se poradní výbor dohodl na tom, že „rotace v zásadě sleduje v sestupném pořadí velikost politických skupin členů poradního výboru“¹.

Od 30. srpna 2012 do 19. března 2013 předsedala poradnímu výboru paní Evelyn Regnerová (S&D). Poté ji vystřídal paní Cecilia Wikströmová (ALDE), která předsedala poradnímu výboru do září 2013, kdy převzal rotující předsednictví na šest měsíců pan Gerald Häfner (Verts/ALE).

2.3 Schůze výboru v roce 2013

Poradní výbor se v roce 2013 sešel osmkrát.

¹ Jednací řád Poradního výboru, článek 3.

Kalendář schůzí poradního výboru v roce 2013

úterý 22. ledna
úterý 19. února
úterý 19. března²
úterý 23. dubna
úterý 18. květen
úterý 17. září³
úterý 15. října
úterý 17. prosince

Poradní výbor schválil na své schůzi dne 17. září 2013 rozvrh schůzí pro první pololetí 2014 do institucionálních prázdnin z důvodu voleb.

Kalendář schůzí poradního výboru v roce 2014 (1. pololetí – konec 7. volebního období)

úterý 21. ledna
úterý 11. února
úterý 18. března⁴
úterý 15. dubna

2.4 Práce vykonaná v průběhu roku

V roce 2013 postoupil předseda EP poradnímu výboru v souladu s 1. 8 odst. 1 kodexu chování devět případů údajného porušení kodexu chování.

Vzhledem k tomu, že oficiální postoupení proběhlo v prosinci, poradní výbor k datu zveřejnění této zprávy okolnosti těchto údajných porušení stále zkoumá. Na základě závěrů ze svých zjištění předloží poradní výbor předsedovi doporučení ohledně možného rozhodnutí před koncem sedmého volebního období.

Poradní výbor také v průběhu celého roku pokračoval v úsilí usnadňovat poslancům správný výklad a uplatňování kodexu chování a zároveň se snažil v maximální možné míře zmírnit administrativní zátěž.

² Střední předseda : paní Cecilia Wikströmová (ALDE) převzala předsednictví od paní Evelyn Regnerové (S&D).

³ Střední předseda : pan Gerald Häfner (Verts/ALE) převzal předsednictví od paní Cecilie Wikströmové (ALDE).

⁴ Střední předseda : pan Karim (ECR) převzme předsednictví od pana Häfnera (Verts/ALE).

P edevším poskytoval v souladu s l. 7 odst. 4 kodexu poslanc m ve lh t 30 kalendá níh dn d v rn poradenství. Budoval si tím svou vlastní judikaturu. Zejména hloub ji objas oval kritéria pro ur ení, zda v r zných typech situací dochází, nebo nedochází ke skute nému nebo potenciálnímu st etu zájm – například v p ípadech, kdy se poslanci ú astní politických akcí, které jinak organizují a platí t etí strany, nebo v p ípad , kdy poslanci dostanou podporu od t etích stran. Výbor radil poslanc m, jak mají v takových situacích ádn a transparentn plnit své oznamovací povinnosti.

Vzhledem k tomu, že byl poradní výbor založen v b eznu 2012, byly praktické pokyny, které poskytl poslanc m, zpracovány do uživatelské p íru ky, která je k dispozici na internetových stránkách Parlamentu⁵ ve všech ú edních jazycích.

Požadavky na transparentnost stanovené v kodexu chování jsou p ísné, ale poradní výbor se snažil, aby byla administrativní zát ž na poslance co nejmenší. Od 1. ervence 2013 mohou poslanci, kte í cht jí zm nit své prohlášení o finan níh zájmech, jen vyplnit ást/ ásti formulá e, kterou/které cht jí aktualizovat, a nemusí už vypl ovat znovu celý formulá – to p edstavuje významný krok sm rem k jednodušším postup m. Poslanci by v budoucnu m li mít možnost vyplnit, podepsat a p edložit své prohlášení jen elektronicky. O tomto postupu rozhodl poradní výbor a získal podporu p edsedy Parlamentu. O ekává se, že bude realizován po letošních volbách do Evropského parlamentu.

Poradní výbor v neposlední ad p ijal v Evropském parlamentu dne 9. dubna 2013 nov jmenovanou poradkyni v záležitostech profesní etiky („*déontologue*“) francouzského Národního shromážd ní paní Noëlle Lenoirovou, která se p ijela informovat o kodexu chování a práci výboru. Skute nost, že si paní Lenoirová zvolila pro cíl své první zjiš ovací mise Evropský parlament, jasn ukazuje, že naše instituce stojí v ele z hlediska podpory ádného a transparentního modelu správy.

3 INNOSTI VZTAHUJÍCÍ SE KE KODEXU CHOVÁNÍ

3.1 Provád cí opat ení ke kodexu chování

P edsednictvo p ijalo dne 15. dubna 2013 provád cí opat ení ke kodexu chování. Ta vstoupila v platnost dne 1. ervence 2013 – bez zp tného ú inkru – a vyjas ují oblast p sobnosti lánku 5 kodexu, týkajícího se „*dar a podobných požitk*“.

Podle provád cíh opat ení mají poslanci povinnost oznámit p edsedovi jakýkoli dar, který obdrželi jako oficiální zástupci Parlamentu. Všechny tyto dary jsou majetkem Parlamentu. Jsou zve ej ovány v rejst íku dar , který obsahuje údaje o p íjemci, o funkci, v níž poslanec dar obdržel, datum p íjetí, popis a obrázek daru a jeho cenu podle odhadu p íjemce (více, nebo mén e než 150 EUR). Rejst ík se zve ej uje na internetových stránkách Parlamentu.

Provád cí opat ení rovn ž stanoví, že poslanci jsou povinni oznamovat svou p ítomnost na akcích po ádaných t etími stranami, pokud t etí strana proplácí nebo

⁵http://www.europarl.europa.eu/pdf/meps/CoC%20User's%20Guide%20draft4web_EN_def.doc

p ímo hradí cestovní výlohy, ubytování nebo diety. Tato prohlášení se zveřejní na stránkách jednotlivých poslanců na internetových stránkách Parlamentu.

Kromě toho prováděcí opatření zavádí kontrolní postupy týkající se prohlášení poslanců o finančních zájmech:

„Existují-li důvody domnívat se, že oznámení obsahuje informace zjevně nesprávné, neseřízní, nepřesné a nepochopitelné, provádí příslušný útvar jménem předsedy Parlamentu celkovou v rozhodnutí oznámení, aby bylo možné informace v odpovídající lhůtě vyjasnit a poskytnout poslanci možnost reagovat. Pokud toto provedení neobjasní, a tudíž nevyřeší určitý problém týkající se oznámení, rozhodne předseda Parlamentu o dalším postupu v souladu s článkem 8 kodexu chování.“

Rozhodnutím generálního tajemníka Parlamentu bylo příslušným útvarem, který bude jménem předsedy provádět provedení celkové v rozhodnutí oznámení, určení oddělení pro správu záležitostí poslanců v generálním editelství pro předsednictví.

3.2 Předkládání prohlášení o finančních zájmech poslanců

Jak je stanoveno v čl. 4 odst. 1 kodexu chování, mají poslanci, kteří zahájí výkon mandátu v průběhu volebního období, povinnost předložit prohlášení do 30 dnů od tohoto data. V roce 2013 bylo předsedovi předloženo 28 nových prohlášení, všechna byla podána v řádném termínu.

Čl. 4 odst. 1 kodexu chování kromě toho stanoví, že poslanci „o veškerých změnách, které se dotýkají tohoto prohlášení, informují předsedu Parlamentu do 30 dnů od okamžiku, kdy ke změně došlo“.

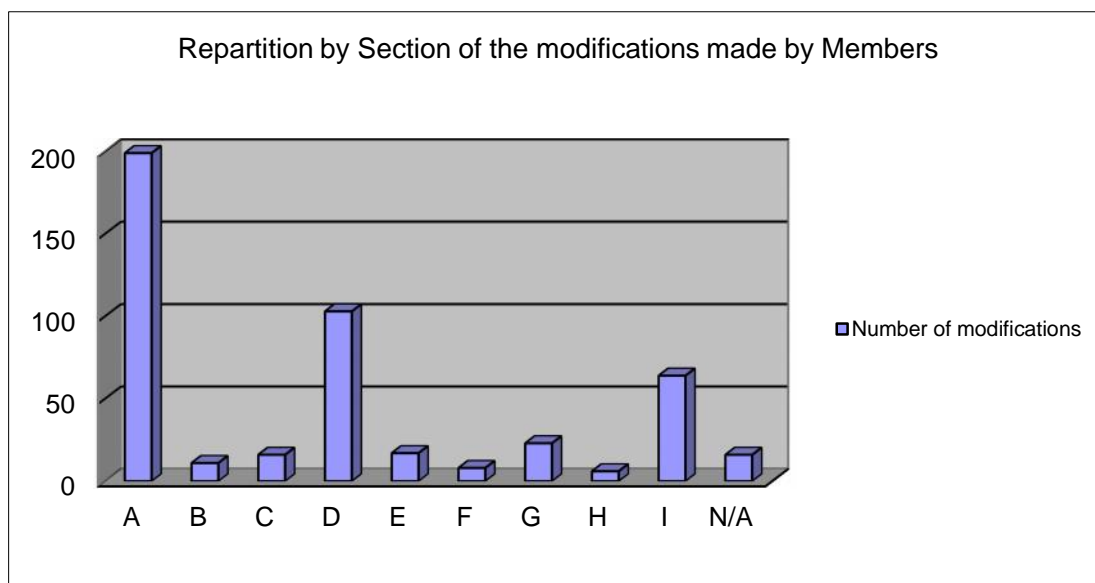
V průběhu roku předložilo 257 poslanců předsedovi 285 aktualizovaných prohlášení. Rozdíl v těchto po letech je způsoben tím, že 232 poslanců předložilo po jednom aktualizovaném prohlášení, 23 poslanců aktualizovalo svá prohlášení dvakrát, jeden poslanec aktualizoval své prohlášení pět různých příležitostech a jeden poslanec pět různých příležitostech.

Tato aktualizovaná prohlášení obsahovala celkem 447 změn, tj. v nichž v kterých případech byla při jedné aktualizaci provedena více než jedna změna.

Co se týče obsahu, nejvíce zastoupenými oddíly byly oddíly (A) – 199 změn, (D) – 103 změn a (I) – 64 změn.

161 prohlášení bylo aktualizováno v důsledku provedení celkové v rozhodnutí oznámení prováděného v rámci nového kontrolního postupu, kdy bylo celkem 183 poslanců oficiálně vyzváno, aby svá prohlášení vyzkoušeli. Ke třem vyzváním došlo v případě, že byla prohlášení zcela prázdná, chyběly na nich informace v oddílu (A) (zaměstnání a členství ve třech letech před zahájením výkonu mandátu v Parlamentu) nebo v nich byly uvedeny nepochopitelné informace.

Graf uvedený níže ukazuje rozložení změn uiných během daného roku podle jednotlivých oddílů⁶.



Rozložení změn v prohlášení poslanců podle oddílů

Podle změn

Oddíl (A): profesní činnosti, které poslanec vykonával v posledních letech před zahájením výkonu mandátu v Parlamentu, členství v jakýchkoliv výborech nebo správních radách podniků, nevládních organizací, sdružení nebo jiných organizací s právní subjektivitou v témže období.

Oddíl (B): plat pobíraný za výkon mandátu v jiném parlamentu.

Oddíl (C): pravidelná měsíční činnost, kterou poslanec vykonává souhlasně s výkonem svého mandátu, a už v pozici zaměstnance, nebo v pozici osoby samostatně výdělečně činné.

Oddíl (D): členství ve výborech nebo správních radách podniků, nevládních organizací, sdružení nebo jiných organizací s právní subjektivitou nebo jakákoliv jiná vedlejší činnost, a už je měsíční, či nevýdělečná.

Oddíl (E): jakákoliv přímá nebo nepřímá vedlejší činnost (včetně autorských prací, přednášek nebo poskytování odborného poradenství), pokud celková odměna za tuto činnost nepřesahuje 5 000 EUR za kalendářní rok.

Oddíl (F): jakýkoliv podíl v podniku nebo v obchodním partnerství, pokud může mít dopad na veřejnou politiku nebo pokud tento podíl danému poslanci umožňuje významný vliv ovlivňovat záležitosti dotyčného subjektu.

Oddíl (G): jakákoliv finanční, personální nebo materiální podpora, které se poslanci dostává vedle prostředků poskytovaných Parlamentem a kterou poslanci v souvislosti s jeho politickou činností poskytují třetí osoby, jejichž totožnost musí být uvedena.

Oddíl (H): jakékoliv další finanční zájmy, které by mohly ovlivnit výkon mandátu daného poslance.

Oddíl (I): jakákoliv další informace, která podle mínění poslance má být známa.

4 SPRÁVA

4.1 Zveřejnění brožurky o kodexu chování

Pro usnadnění používání kodexu chování a praktického zvládnutí oznamovacích povinností vydal poradní výbor v roce 2013 brožurku o kodexu chování, v níž jsou soustředěny všechny referenční dokumenty a formuláře:

- kodex chování;
- prováděcí opatření ke kodexu chování;

⁶ 16 změn bylo v grafu uvedeno jako „neuplatňuje se“ (N/A); jde o případy poslanců, kteří podali aktualizované prohlášení zcela totožné s předchozím, a poslanců, kteří předložili aktualizované prohlášení obsahující podobné informace jako předchozí, ale v jiném jazyce.

- uživatelská příručka ke kodexu chování;
- statut poslanců; a dále
- formuláře prohlášení/oznámení ke kodexu chování.

4.2 Příslušná internetová stránka

Veškeré informace o kodexu chování a činnosti poradního výboru se nachází na internetových stránkách Parlamentu, na všeobecné stránce v novém poslancem⁷.

Ve své výroční zprávě za rok 2012 poradní výbor zdůraznil, že je třeba zlepšit obsah, umístění, viditelnost a výsledovatelnost informací týkajících se transparentnosti na internetových stránkách Parlamentu. Na základě toho byla vytvořena internetová stránka „Etika a transparentnost“ – na jediném místě jsou soustředěny dokumenty a informace, vztahující se nejen ke kodexu chování poslanců, ale i k rejstříku transparentnosti pro subjekty a organizace, které se podílejí na tvorbě politik EU, k přístupu ve věcech k dokumentům Evropského parlamentu a k pravidlům, která musí dodržovat zaměstnanci Parlamentu⁸.

4.3 Sekretariát poradního výboru

Jako sekretariát poradního výboru a příslušný útvar podle článků 2, 3, 4 a 9 prováděcích opatření ke kodexu chování funguje oddělení pro správu záležitostí poslanců (sídlící v Bruselu a v Lucemburku) v generálním ředitelství pro předsednictví:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Evropský parlament
 sekretariát, Poradní výbor pro chování poslanců
 Rue Wiertz, 60
 PHS 07B046
 B-1047 Brusel
 Belgie

⁷ <http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/cs/0081ddfaa4/MEPs.html>

⁸ <http://www.europarlpp.ep.ec/aboutparliament/fr/0060f4f133/%C3%89thique-et-transparence.html>