



**POSVETOVALNI ODBOR
O RAVNANJU POSLANCEV
LETNO PORO ILO 2013**

PREDGOVOR

len 7(6) kodeksa ravnanja za poslance Evropskega parlamenta v zvezi s finan nimi interesi in navzkrižji interesov (Priloga I k Poslovniku Evropskega parlamenta) določa, da „[p]osvetovalni odbor objavi tudi letno poročilo o svojih dejavnostih.“

To letno poročilo o delu posvetovalnega odbora o ravnanju poslancev vključuje obdobje od 1. januarja do 31. decembra 2013 in ga je odbor sprejel 11. februarja 2014.

Kazalo

1. Splošno ozadje

2. Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev

2.1 Sestava in naloge

2.2 Predsedovanje

2.3 Seje v letu 2013

2.4 Delo, opravljeno v obravnavanem letu

3. Dejavnosti v zvezi s kodeksom ravnanja

3.1 Izvedbeni ukrepi za kodeks ravnanja

3.2 Predložitev izjav poslancev o finan nih interesih

4. Upravljanje

4.1 Objava knjižice o kodeksu ravnanja

4.2 Spletno mesto

4.3 Sekretariat posvetovalnega odbora

Povzetek

Naloga posvetovalnega odbora je presoditi domnevne kršitve, ki mu jih posreduje predsednik, ter poslancem podati smernice glede razlage in izvajanja kodeksa. Zahteve poslancev obravnava zaupno in jim v 30 dneh da smernice, na katere se lahko zanesejo.

Pomemben korak naprej za kodeks ravnanja je bil za etek veljavnosti novih izvedbenih ukrepov 1. julija 2013, ki jih je predsedstvo sprejelo s sklepom z dne 15. aprila 2013. S temi ukrepi je bila poleg postavitve novih standardov v zvezi z obveš anjem o darilih, ki jih prejmejo predstavniki Parlamenta pri opravljanju funkcije, in v zvezi z izjavami poslancev o udeležbi na prireditvah, ki jih organizirajo tretje strani, uvedena še določba o nadzoru nad izjavami poslancev o finan nih interesih.

Tako je moralo na podlagi „preverjanja splošne verodostojnosti“, ki ga je opravila pristojna upravna služba, 161 poslancev pojasniti svoje izjave o finan nih interesih.

Poleg tega je 257 poslancev na podlagi obveznih obveznosti posodabljanja predložilo 285 posodobljenih izjav. Te posodobljene izjave so vsebovale skupno 447 sprememb, kar pomeni, da je bila v nekaterih primerih v posodobitvi narejena več kot ena sprememba.

Decembra 2013 je predsednik posvetovalnemu odboru posredoval devet primerov domnevnih kršitev kodeksa ravnanja. Posvetovalni odbor jih je v času objave tega poročila še preu eval in bo priporočila predsedniku podal pred koncem sedmega zakonodajnega obdobja.

Na podlagi poziva posvetovalnega odbora iz letnega poročila za leto 2012, da je treba izboljšati prepoznavnost in sledljivost informacij, povezanih s preglednostjo, je bila novembra 2013 na spletnem mestu Evropskega parlamenta objavljena enotna stran o etiki in preglednosti.

1 SPLOŠNO OZADJE

Kodeks ravnanja za poslance Evropskega parlamenta je začel veljati 1. januarja 2012.

Vodilno načelo kodeksa je, da poslanci Evropskega parlamenta delujejo izključno v splošnem interesu ter svoje delo opravljajo nepristransko, pošteno, odprto, vestno, odkrito, odgovorno in spoštljivo do ugleda te institucije.

Opremljuje navzkrižja interesov in določa, kaj bi morali poslanci storiti v zvezi z njimi, vključuje pa tudi pravila o na primer poklicnih dejavnostih nekdanjih poslancev.

Na podlagi kodeksa ravnanja morajo poslanci predložiti podrobno izjavo o svojih finančnih interesih.

Poslanci morajo napovedati tudi svojo udeležbo na prireditvah, ki jih organizirajo tretje strani.

Te obveznosti v zvezi z naznanitvijo so odraz strogih pravil in standardov preglednosti, ki so določeni v kodeksu ravnanja. Informacije, ki jih predložijo poslanci v svojih izjavah, so objavljene na njihovih predstavitvenih straneh na spletnem mestu Parlamenta.

Poslanci morajo prijaviti tudi darila, ki so jih kot predstavniki Parlamenta prejeli pri opravljanju funkcije, pod pogoji, ki so določeni v izvedbenih ukrepih za kodeks ravnanja. Taka darila so zabeležena v registru daril.

Predsednik parlamenta lahko kaznuje poslanca, ki krši pravila kodeksa. Kazen izreče predsednik na plenarnem zasedanju, do konca zakonodajnega obdobja pa je objavljena tudi na vidnem mestu na spletnem mestu Parlamenta.

2 POSVETOVALNI ODBOR O RAVNANJU POSLANCEV

2.1 Sestava in naloge

Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev je bil ustanovljen s členom 7(1) kodeksa ravnanja. Člen 7(2) določa, da posvetovalni odbor „*sestavlja pet članov, ki jih med članami predsedstva in koordinatorji Odbora za ustavne zadeve in Odbora za pravne zadeve na začetku svojega mandata imenuje predsednik, ob upoštevanju izkušenj poslancev in političnega ravnotežja*“.

Članovi posvetovalnega odbora so:

- Carlo CASINI (PPE, Italija),
- Evelyn REGNER (S&D, Avstrija),
- Cecilia WIKSTRÖM (ALDE, Švedska),
- Gerald HÄFNER (Verts/ALE, Nem ija) in
- Sajjad KARIM (ECR, Združeno kraljestvo).

V skladu s lenom 7(3) kodeksa ravnanja „[p]redsednik na za etku svojega mandata imenuje tudi nadomestne lane posvetovalnega odbora, in sicer enega za vsako politično skupino, ki nima svojega predstavnika v posvetovalnem odboru“.

Nadomestna lana posvetovalnega odbora sta:

- Ji í MAŠTÁLKA (GUE, eška republika) in
- Francesco Enrico SPERONI (EFD, Italija).

Naloga posvetovalnega odbora je presoditi domnevne kršitve, ki mu jih posreduje predsednik, ter poslancem podati smernice glede razlage in izvajanja kodeksa. Zahteve poslancev obravnava zaupno in jim v 30 dneh da smernice, na katere se lahko zanesejo.

2.2 Predsedovanje

Kot opredeljuje len 7(2) kodeksa ravnanja, se „[lani posvetovalnega odbora [...] vsakih 6 mesecev po rotacijskem sistemu izmenjajo pri predsedovanju odboru“. Posvetovalni odbor je na ustanovni seji 7. marca 2012 sklenil, da „rotacijski sistem na eloma sledi padajo emu redu velikosti politične skupine lanov, ki sestavljajo posvetovalni odbor“¹.

Od 30. avgusta 2012 do 19. marca 2013 je posvetovalnemu odboru predsedovala Evelyn Regner (S&D). Nasledila jo je Cecilia Wikström (ALDE), katere mandat se je iztekel 17. septembra 2013, nato pa je predsedovanje po rotacijskem sistemu za šest mesecev prevzel Gerald Häfner (Verts/ALE).

2.3 Seje v letu 2013

Posvetovalni odbor se je v letu 2013 sestal osemkrat.

¹ Poslovnik posvetovalnega odbora, len 3.

Koledar sej posvetovalnega odbora v letu 2013

v torek, 22. januarja
v torek, 19. februarja
v torek, 19. marca²
v torek, 23. aprila
v torek, 18. junija
v torek, 17. septembra³
v torek, 15. oktobra
v torek, 17. decembra

Posvetovalni odbor je na seji 17. septembra 2013 sprejel koledar sej za prvo polovico leta 2014 do premora zaradi volitev.

Koledar sej posvetovalnega odbora v letu 2014 (prvo polletje – do konca sedmega zakonodajnega obdobja)

v torek, 21. januarja
v torek, 11. februarja
v torek, 18. marca⁴
v torek, 15. aprila

2.4 Delo, opravljeno v obravnavanem letu

Leta 2013 je predsednik posvetovalnemu odboru na podlagi člena 8(1) kodeksa ravnanja posredoval devet primerov domnevnih kršitev tega kodeksa.

Ker je bil formalni postopek posredovanja opravljen decembra, je posvetovalni odbor v času objave tega poročila še preučen evaloval okolišine zadevnih domnevnih kršitev. Na podlagi svojih ugotovitev bo pred koncem sedmega zakonodajnega obdobja oblikoval poročilo predsedniku glede morebitne odločitve.

Posvetovalni odbor si je celo leto prizadeval tudi za to, da bi poslancem ob njihovem manjšem upravnem bremenu pomagal pri pravilni razlagi in izvajanju kodeksa ravnanja.

² Menjava predsednika: Cecilia Wikström (ALDE) je predsedovanje prevzela od Evelyn Regner (S&D).

³ Menjava predsednika: Gerald Häfner (Verts/ALE) je predsedovanje prevzel od Cecilie Wikström (ALDE).

⁴ Menjava predsednika: Sajjad Karim (ECR) bo predsedovanje prevzel od Geralda Häfnerja (Verts/ALE).

Poslancem je zlasti v skladu s členom 7(4) kodeksa popolnoma zaupno v roku 30 koledarskih dni zagotavljal smernice. S tem je še naprej izpopolnjeval svojo prakso odločanja. Predvsem je dodatno razjasnil merila za opredelitev (ne)obstoja dejanskega ali potencialnega navzkrižja interesov v več vrstah okoliščin, na primer ko poslanci gostijo politične dogodke, ki jih sicer organizirajo in plačajo tretje strani, ali ko poslanci prejmejo podporo od tretjih strani. Odbor je poslancem svetoval, kako naj v takih okoliščinah izravnano in pregledno izpolnijo svoje obveznosti v zvezi z naznanitvijo.

Posvetovalni odbor je bil ustanovljen marca 2012 in vse praktične smernice, ki jih je od tedaj dal poslancem, je zbral v Navodilih za uporabo, ki so na voljo na spletnem mestu Parlamenta⁵ v vseh uradnih jezikih.

Zahteve v zvezi s preglednostjo, določene v kodeksu ravnanja, so stroge, vendar si je posvetovalni odbor prizadeval, da bi jim bolj zmanjšal upravno breme za poslance. Od 1. julija 2013 morajo poslanci, ki želijo dopolniti svoje izjave o finančnih interesih, izpolniti le oddelek ali oddelke, ki jih želijo posodobiti, in jim ni treba več izpolnjevati celotnega obrazca, kar je velik korak k enostavnejšim postopkom. V končni fazi bi morali imeti poslanci možnost, da svoje izjave v celoti izpolnijo, podpišejo in predložijo v elektronski obliki. Tako je odločil posvetovalni odbor, ki ga je podprl tudi predsednik. To naj bi bilo uresničeno po evropskih volitvah leta 2014.

Ne nazadnje je posvetovalni odbor 9. aprila 2013 izrekel dobrodošlico novoimenovani pooblaščenki za poklicno etiko („*deontologinji*“) v francoski narodni skupščini Noëlle Lenoir, ki je želela pridobiti informacije o kodeksu ravnanja in delu odbora. Dejstvo, da je N. Lenoir za svojo prvo misijo za ugotavljanje dejstev izbrala prav Evropski parlament, jasno kaže na vodilno vlogo naše institucije pri spodbujanju trdnega in preglednega modela upravljanja.

3 DEJAVNOSTI V ZVEZI S KODEKSOM RAVNANJA

3.1 Izvedbeni ukrepi za kodeks ravnanja

Predsedstvo je 15. aprila 2013 sprejelo izvedbene ukrepe za kodeks ravnanja. Veljati so za veljavni od 1. julija 2013 brez retroaktivnega učinka, z njimi pa je bilo razjasnjeno področje uporabe člena 5 o „*darilih in podobnih koristih*“.

Z izvedbenimi ukrepi je določeno, da morajo poslanci prijaviti vsa darila, ki so jih kot predstavniki Parlamenta prejeli pri opravljanju svoje funkcije. Vsa taka darila so last Parlamenta. Zabeležijo se v registru daril, ki vključuje podatke o prejemniku, funkciji, ob opravljanju katere je poslanec prejel darilo, darovalcu in datumu prejetja, pa tudi opis darila, njegovo sliko in vrednost, kot jo ocenjuje prejemnik (več ali manj kot 150 EUR). Register daril je objavljen na spletnem mestu Parlamenta.

Na podlagi izvedbenih ukrepov so poslanci dolžni napovedati tudi svojo udeležbo na prireditvah, ki jih organizirajo tretje strani, in te povrnejo njihove potne stroške,

⁵http://www.europarl.europa.eu/pdf/meps/CoC%20User's%20Guide%20draft4web_EN_def.doc

stroške bivanja ali dnevnice oziroma neposredno krijejo take stroške. Te izjave se objavijo na predstavitvenih straneh posameznih poslancev na spletnem mestu Parlamenta.

Poleg tega je z izvedbenimi ukrepi dolo en tudi postopek nadzora nad izjavami poslancev o finan nih interesih:

„V primeru domneve, da izjava vsebuje o itno napa ne, neresne, ne itljive ali nerazumljive podatke, pristojna služba v imenu predsednika preveri splošno verodostojnost in v razumnem roku pojasni zadevo ter tako omogo i poslancu, da se na to odzove. Kadar pristojna služba zadeve ne uspe pojasniti in rešiti, se predsednik odlo i o nadaljnjem postopku v skladu s lenom 8 [k]odeksa ravnanja.“

Na podlagi odlo itve generalnega sekretarja Parlamenta je bil za pristojno službo za izvajanje zadevnega preverjanja splošne verodostojnosti v imenu predsednika imenovan upravni oddelek za poslance v generalnem direktoratu za predsedstvo.

3.2 Predložitev izjav poslancev o finan nih interesih

Kot dolo a len 4(1) kodeksa ravnanja, morajo poslanci, ki so svojo funkcijo nastopili med zakonodajnim obdobjem, izjave o finan nih interesih predložiti v 30 dneh po prevzemu poslanske funkcije. V letu 2013 je bilo predsedniku predloženih 28 novih izjav, vse v asovnih okvirih, dolo enih v ta namen.

Poleg tega len 4(1) še dolo a, da poslanci *„[p]redsednika obvestijo o vsakršni spremembi, ki vpliva na izjavo, v 30 dneh po nastopu take spremembe“*.

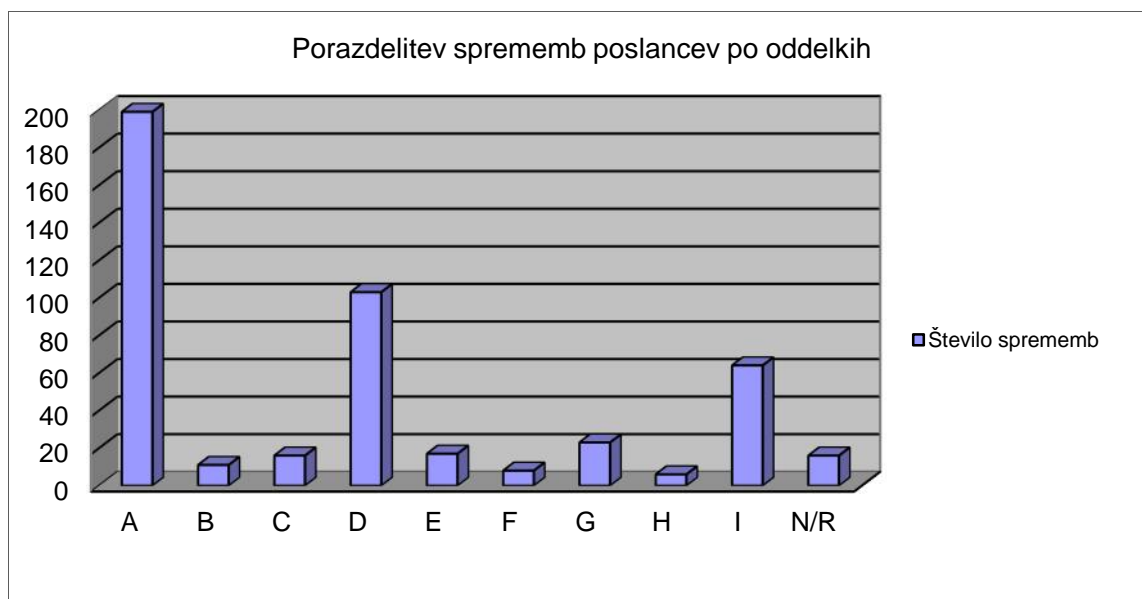
V celotnem letu je 257 poslancev predsedniku predložilo 285 posodobljenih izjav. Razli ni številki je mogo e pojasniti z dejstvom, da je 232 poslancev predložilo po eno spremenjeno izjavo, 23 jih je svoje izjave posodobilo po dvakrat, en poslanec jo je posodobil trikrat, eden pa štirikrat.

Te posodobljene izjave so vsebovale skupno 447 sprememb, kar pomeni, da je bila v nekaterih primerih v posodobitvi narejena ve kot ena sprememba.

Kar zadeva vsebino, so bili dale najve krat spremenjeni oddelki A, D in I, v katerih je bilo narejenih 199, 103 oziroma 64 sprememb.

Na podlagi preverjanja splošne verodostojnosti, ki poteka v okviru novega nadzornega postopka, je bilo posodobljenih 161 izjav, 183 poslancev pa je bilo formalno zaprošenih, naj pojasnijo svoje izjave. Za to so bili zaprošeni, e so bile izjave v celoti neizpolnjene, niso vsebovale informacij v oddelku A (poklicne dejavnosti poslanca v treh letih pred nastopom funkcije v Parlamentu, pa tudi sodelovanje v upravnih odborih ali nadzornih svetih) ali so vsebovale nerazumljive informacije.

Spodnji graf prikazuje porazdelitev vseh sprememb v obravnavanem letu po oddelkih⁶.



Oddelek A: poklicne dejavnosti poslanca v treh letih pred nastopom funkcije v Parlamentu, pa tudi sodelovanje v upravnih odborih ali nadzornih svetih družb, nevladnih organizacij, združenj ali drugih pravnih oseb v istem obdobju.

Oddelek B: nadomestilo, ki ga poslanec prejema za opravljanje mandata v drugem parlamentu.

Oddelek C: redna plačana dejavnost, ki jo poslanec opravlja ob svoji poslanski funkciji, ne glede na to, ali gre za zaposlitev ali samostojen poklic.

Oddelek D: sodelovanje v upravnih odborih ali nadzornih svetih družb, nevladnih organizacij, združenj ali drugih pravnih oseb ali izvajanje drugih zunanjih dejavnosti, ki se jim posveča poslanec, ne glede na to, ali sta plačana.

Oddelek E: druga obasna plačana zunanja dejavnost (vključno s pisanjem, konferencami ali izvedenskimi storitvami), če skupno plačilo presega 5 000 EUR v koledarskem letu.

Oddelek F: sodelovanje v družbi ali partnerstvu, če ima to možne posledice za javno politiko ali če ima poslanec zaradi takega sodelovanja vpliv na delovanje te pravne osebe.

Oddelek G: kakršna koli podpora, bodisi finančna bodisi v obliki osebja ali dobrin, ki jo prejema poleg sredstev, ki jih zagotavlja Parlament, in mu jo v zvezi z njegovo politično dejavnostjo nudijo tretje osebe, katerih identiteta se razkrije.

Oddelek H: drugi finančni interesi, ki bi lahko vplivali na izvrševanje poslanske funkcije.

Oddelek I: morebitni dodatni podatki, ki jih želi navesti poslanec.

⁶ V grafu se 16 sprememb šteje za nerelevantne (N/R): ta številka se ujema s številom poslancev, ki so predložili spremenjeno izjavo, ki pa je bila popolnoma enaka kot njihova predhodna izjava, in poslancev, ki so predložili spremenjeno izjavo s podobnimi informacijami, kot jih je vsebovala njihova predhodna izjava, vendar v drugem jeziku.

4 UPRAVLJANJE

4.1 Objava knjižice o kodeksu ravnanja

Da bi poenostavili uporabo kodeksa ravnanja in prakti no izpolnjevanje obveznosti poslancev v zvezi s poro anjem, je posvetovalni odbor leta 2013 objavil knjižico o kodeksu ravnanja, v kateri so zbrani vsi referen ni dokumenti in obrazci:

- kodeks ravnanja;
- izvedbeni ukrepi za kodeks ravnanja;
- navodila za uporabo kodeksa ravnanja;
- statut poslancev in
- obrazci za izjavo/obveš anje na podlagi kodeksa ravnanja.

4.2 Spletna stran

Vse informacije v zvezi s kodeksom ravnanja in dejavnostmi posvetovalnega odbora so na voljo na spletnem mestu Parlamenta, in sicer na njegovi splošni strani, namenjeni poslancem⁷.

Posvetovalni odbor je v letnem poro ilu za leto 2012 poudaril, da je treba izboljšati vsebino, umestitev, prepoznavnost in sledljivost informacij, povezanih s preglednostjo, na spletnem mestu Parlamenta. Zato je bila oblikovana spletna stran o etiki in preglednosti, na kateri je mogo e prek ene same vstopne to ke dostopati do dokumentov in informacij ne le v zvezi s kodeksom ravnanja za poslance, temve tudi v zvezi z registrom za preglednost za subjekte in organizacije, ki sodelujejo v procesih oblikovanja evropske politike, povezavami za javni dostop do dokumentov Parlamenta in pravili, ki jih morajo upoštevati uslužbenci Parlamenta⁸.

4.3 Sekretariat posvetovalnega odbora

Upravni oddelek za poslance (s sedežem v Bruslju in Luxembourg) v generalnem direktoratu za predsedstvo deluje kot sekretariat posvetovalnega odbora in je pristojna služba za namene lenov 2, 3, 4 in 9 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Evropski parlament
Sekretariat, Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev
Rue Wiertz, 60
PHS 07B046
B-1047 Bruselj
Belgija

⁷ <http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/en/0081ddfaa4/MEPs.html>

⁸ <http://www.europarlpp.ep.ec/aboutparliament/fr/0060f4f133/%C3%89thique-et-transparence.html>