

**PORADNÍ VÝBOR
PRO CHOVÁNÍ POSLANC
VÝROČNÍ ZPRÁVA ZA ROK 2015**

P EDMLUVA

1. 7 odst. 6 kodexu chování poslanc Evropského parlamentu v souvislosti s finančními zájmy a stety zájm (p íloha I jednacího ádu Evropského parlamentu) uvádí, že „poradní výbor zve ej uje výro ní zprávu o své innosti“.

Tato výro ní zpráva o innosti poradního výboru pro chování poslanc se vztahuje na období od 1. ledna do 31. prosince 2015 a výbor ji schválil dne16. února 2016.

Obsah

1. Souvislosti

2. Poradní výbor pro chování poslanc

2.1 Složení a úlohy

2.2 P edsednictví

2.3 Sch ze v roce 2015 a 2016

2.4 innost v roce 2015

3. innosti vztahující se ke kodexu chování

3.1 Kontrolní postup týkající se prohlášení poslanc o finan ních zájmech

3.2 P edkládání prohlášení poslanc o finan ních zájmech

4. Administrativa

Shrnutí

Tato výroční zpráva se týká činnosti poradního výboru pro chování poslanců za období od 1. ledna do 31. prosince 2015.

Poradní výbor samozřejmě v noval v těsné spolupráci a energie svým dvěma základními úkoly, a sice posuzování podezření z porušení kodexu chování na základě postoupení předsedou Parlamentu a poskytování poradenství poslancům ohledně výkladu a uplatnění tohoto kodexu. Tím dále obohatil svou judikaturu.

V roce 2015 poradní výbor rovněž usiloval o to, aby poslancům poskytoval špičkové služby, s cílem zajistit dodržování kodexu a současně zabránit nadměrné administrativní zátěži. Přitom výbor kladl zvláštní důraz na zvyšování povědomí o kodexu. Tato činnost měla také mezinárodní rozměr.

Mimoto působí slušný správní útvar (oddělení pro správu záležitostí poslanců v rámci Generálního sekretariátu, které pro poradní výbor zajišťuje služby sekretariátu) pokračoval v předkládání prohlášení poslanců o finančních zájmech k provedení celkové v rozhodnosti v souladu s článkem 9 prováděcích opatření ke kodexu chování, která vstoupila v platnost 1. července 2013.

V roce 2015 předložili nově příchozí poslanci 20 nových prohlášení a 88 poslanců předložilo celkem 105 aktualizovaných prohlášení v rámci své běžné povinnosti aktualizovat informace. Tato aktualizovaná prohlášení obsahovala celkem 161 změn – v nichž v některých případech tedy byla při jedné aktualizaci provedena více než jedna změna.

1 SOUVISLOSTI

Kodex chování poslanců Evropského parlamentu vstoupil v platnost dne 1. ledna 2012.

Jeho obecným principem je, že poslanci mají jednat výhradně ve veřejném zájmu a vykonávat svou činnost v souladu se zásadami nezainteresovanosti, bezúhonnosti, transparentnosti, náležitosti péče, odpovědnosti, odpovědnosti a respektování dobré pověsti Parlamentu.

Kodex chování definuje stávající zájmy a způsoby, jak by je poslanci měli řešit, ukládá poslancům řadu informačních povinností a obsahuje pravidla týkající se profesní činnosti bývalých poslanců.

Poslanci mají zejména povinnost předkládat podrobné prohlášení o svých finančních zájmech.

Podle prováděcích opatření ke kodexu chování, která vstoupila v platnost 1. července 2013, jsou poslanci rovněž povinni oznamovat svou účast na akcích pořízených třetími osobami a oznamovat a odevzdávat dary, které obdrží v situacích, kdy oficiálně zastupují Parlament, a to za podmínek stanovených v prováděcích opatřeních ke kodexu chování.

Tyto oznamovací povinnosti odrážejí národní pravidla a standardy transparentnosti stanovené v kodexu chování. Informace uvedené poslanci v jejich prohlášeních o finančních zájmech a oznámeních o účasti na akcích lze nalézt na profilových stránkách jednotlivých poslanců na internetových stránkách Parlamentu a oznámení týkající se darů jsou uvedena v rejstříku darů, který je rovněž zveřejněn na internetových stránkách Parlamentu.

Porušení kodexu je trestáno sankcemi, které ukládá předseda Parlamentu. Uložení sankce oznamuje předseda Parlamentu na plenárním zasedání a tyto sankce jsou zveřejněny na dobře viditelném místě na internetových stránkách Parlamentu, kde jsou ponechány do konce daného volebního období.

2 PORADNÍ VÝBOR PRO CHOVÁNÍ POSLANCŮ

2.1 Složení a úlohy

Poradní výbor pro chování poslanců byl zřízen podle čl. 7 odst. 1 kodexu chování. Podle čl. 7 odst. 2 se poradní výbor „skládá z pěti členů jmenovaných předsedou Parlamentu na začátku jeho funkčního období z řad předsednictva a koordinátor Výboru pro ústavní záležitosti a Výboru pro právní záležitosti, přičemž se zohlední zkušenosti poslanců a politická vyváženost [...]“.

leny poradního výboru jsou:

- paní Danuta Maria HÜBNEROVÁ (PPE, Polsko),
- paní Mady DELVAUXOVÁ (S&D, Lucembursko),
- pan Sajjad KARIM (ECR, Spojené království),
- pan Jean-Marie CAVADA (ALDE, Francie), a
- pan Jiří MAŠTÁLKA (GUE/NGL, Česká republika).

Podle 1. 7 odst. 3 kodexu chování „předseda Parlamentu na začátku svého funkčního období jmenuje rovněž náhradníky poradního výboru, a to jednoho poslance z každé politické skupiny, která není v poradním výboru zastoupena [...]“.

Náhradníky poradního výboru jsou:

- paní Heidi HAUTALAOVÁ (Verts/ALE, Finsko),
- paní Laura FERRARAOVÁ (EFDD, Itálie). a
- pan Gerolf ANNEMANS (ENF, Belgie).

Předseda Parlamentu jmenoval dne 9. září 2015 pana Gerolfa ANNEMANSE tímto náhradníkem poradního výboru, aby byla v případě potřeby zastoupena i Skupina Evropa národů a svobody, která byla v Evropském parlamentu nově ustavena.

Podle 1. 7 odst. 4 a článku 8 kodexu chování je úlohou poradního výboru posuzovat podezření na porušení kodexu chování, o nichž byl informován předsedou Parlamentu, a poskytovat poslancům poradenství ohledně výkladu a uplatnění tohoto kodexu. Žádosti poslanců jsou projednávány dříve a poslanci mají právo odvolávat se na poskytnutou radu, která jim je sdělena do 30 dnů.

V zájmu zachování důvěrnosti jednání výboru byli všichni členové, asistenti a zaměstnanci ústavního výboru v roce 2015 povinni podepsat prohlášení o zachování důvěrnosti. Kromě toho jsou po úvodu rokem 2015 všechny dokumenty rozepisovány členům výboru v zalepených obálkách, a nikoli elektronickou poštou.

2.2 Předsednictví

Podle 1. 7 odst. 2 kodexu chování „každý člen poradního výboru vykonává na základě rotačního systému po dobu šesti měsíců funkci předsedy“ a podle článku 3 jednacího řádu „rotace v zásadě sleduje v sestupném pořadí velikost politických skupin členů poradního výboru“¹.

¹ Ve znění přijatém poradním výborem dne 7. března 2012 a revidovaném dne 9. října 2012, http://www.europarl.europa.eu/pdf/meps/Rules_of_Procedure_EN.pdf.

Aby však byla zajištěna kontinuita činnosti mezi 7. a 8. volebním obdobím, požádal předseda Parlamentu pana Karima (ECR), který je jediným členem stávajícího poradního výboru, jenž byl členem již v minulém volebním období, aby do února 2015 vykonával funkci úřadujícího předsedy.

Poté sledovala rotace v sestupném pořadí velikost politických skupin členů poradního výboru. Od března do srpna 2015 tedy funkci úřadující předsedkyně vykonávala paní Hübnerová (PPE). Vystřídala ji paní Delvauxová (S&D), která bude výboru předsedat do konce února 2016.

2.3 Schůzky

Poradní výbor se v roce 2015 sešel jedenáctkrát.

Kalendář schůzí poradního výboru v roce 2015

úterý 20. ledna
úterý 24. února
úterý 24. března²
úterý 14. dubna
úterý 26. května
úterý 23. června
úterý 14. července
úterý 22. září³
úterý 13. října
úterý 10. listopadu
úterý 8. prosince

Na své schůzi dne 8. prosince 2015 přijal poradní výbor rovněž kalendář schůzí na rok 2016.

² Střídání předsed : paní Danuta Maria Hübnerová (PPE) převzala předsednictví od pana Karima (ECR).

³ Střídání předsed : paní Mady Delvauxová (S&D) převzala předsednictví od paní Danuty Marii Hübnerové (PPE).

Kalendář schůzí poradního výboru na rok 2016

úterý 26. ledna
úterý 16. února
úterý 15. března⁴
úterý 19. dubna
úterý 24. května
úterý 21. června
úterý 12. července
úterý 27. září⁵
úterý 18. října
úterý 15. listopadu
úterý 6. prosince

2.4 Činnost v roce 2015

2.4(i) Podezření na porušení kodexu chování

V roce 2015 bylo poradnímu výboru předsedou Parlamentu postoupeno pět podezření na porušení kodexu chování v rámci postupu stanoveného v článku 8 kodexu. Ve všech případech se jednalo o poslance, ve dvou o poslankyni.

Čtyři z těchto případů se týkaly poslanců, kteří cestovali do zemí, jež nejsou členskými státy EU, a opomněli následně předložit prohlášení o účasti na akcích pořádaných těmito osobami, na které byli pozváni, v souladu s kapitolou 2 prováděcích opatření ke kodexu chování, a kolik jejich cestovní výlohy a výdaje na ubytování a pobyt hradily tyto osoby. V této souvislosti poradní výbor shledal, že skutečně došlo k porušení kodexu chování, nicméně doporučil, aby nebyla přijímána žádná další opatření, neboť všichni dotčení poslanci neprodleně poté, co byli výborem osloveni nebo vyslechnuti, předložili vysvětlení a patřičné prohlášení.

Pátý případ se týkal poslance, který se dostal do potyky s novináři při demonstraci, která se konala mimo prostory Parlamentu. Ačkoli poradní výbor tento velmi politováníhodný incident odsoudil, souhlasně shledal, že nelze dovést porušení kodexu chování, neboť kodex výslovně omezuje oblast působnosti svých ustanovení na chování poslanců výhradně při výkonu jejich poslaneckého mandátu.

Předseda Parlamentu rovněž požádal poradní výbor, aby vyhodnotil, zda má skutečnost, že politická strana obdržela půjčku od banky, která je údajně spojena se zeměmi, zakládati zájem ve vztahu k členům této strany, když se zabývají mezinárodními tématy, jež se dané země týkají. Výbor pečlivě posoudil všechny aspekty této záležitosti a neshledal žádné právní důvody doporučit v této fázi formální postoupení.

⁴ Střední představa : pan Jean-Marie Cavada (ALDE) přebírá předsednictví od paní Mady Delvauxové (S&D).

⁵ Střední představa : pan Jiří Maštálka (GUE) přebírá předsednictví od pana Jean-Marie Cavady (ALDE).

2.4(ii) Poradenství ohledn výkladu a uplat ování kodexu chování

Poradní výbor se svým sekretariátem také v pr b hu celého roku pokračoval v úsilí pomáhat poslanc m se správným výkladem a uplat ováním kodexu chování a zároveň se snažil v maximální možné mí e omezit administrativní zát ž.

Poradní výbor zejména poskytl poradenství jednomu z poslanc , a to d v rn a do 30 kalendá ních dn , v souladu s l. 7 odst. 4, ímž p ísp l k dalšímu up esn ní výkladu platných pravidel.

Tento poslanec se na výbor obrátil poté, co získal cenu za svou ínnost ve prosp ch evropské integrace. P í této p íležitosti poradní výbor stanovil rozdíl mezi obdržnými symbolickými p edm ty (jako je například medaile nebo zarámovaný diplom) a pen žní odm nou spojenou s cenou. Výbor zd raznil, že kodex chování nezakazuje, aby poslanec p evzal symbolický dar, pokud jeho hodnota nep esahuje ástku 150 EUR, avšak finan ní podpora poskytnutá poslanc m v souvislosti s jejich politickou ínností ze strany t etích osob musí být oznámena do 30 dn prost ednictvím aktualizace prohlášení o finan ních zájmech v souladu s l. 4 odst. 1 a l. 4 odst. 2 písm. g) kodexu chování.

2.4(iii) Zvyšování pov domí o kodexu chování v rámci Parlamentu i mimo Parlament

Poradní výbor posílil mezinárodní rozm r svého úsilí o zvyšování pov domí o kodexu chování. Zejména pozval dne 14. dubna 2015 do Evropského parlamentu nov jmenovaného p edsedu francouzského Vysokého ú adu pro transparentnost ve ejného života (*Haute Autorité pour la Transparence de la Vie Publique*) k vým n názor a osv d ených postup s poradním výborem. Ú elem takových iniciativ je prosazovat ádný a transparentní model správy.

Mimoto byli dne 29. kv tna 2015 pozváni lenové sekretariátu Rozvojovým programem OSN (UNDP) k ú asti na odborném seminá i pro nov zvolené poslance Národního shromážd ní Tuniské republiky.

3 INNOSTI VZTAHUJÍCÍ SE KE KODEXU CHOVÁNÍ

3.1 Kontrola prohlášení o finan ních zájmech poslanc

lánek 9 provád cích opat ení ke kodexu chování zavádí postupy kontroly týkající se prohlášení poslanc o finan ních zájmech: „Existují-li d vody domnívat se, že oznámení obsahuje informace zjevn nesprávné, neseriózní, ne ítelné i nesrozumitelné, prov í p íslušný útvar jménem p edsedy Parlamentu celkovou v rohodnost oznámení, aby bylo možné informace v odpovídající lh t vyjasnit a poskytnout poslanci možnost reagovat. Pokud toto prov ení neobjasní, a tudíž nevy eší ur ítý problém týkající se oznámení, rozhodne p edseda Parlamentu o dalším postupu v souladu s lánkem 8 kodexu chování.“

Jako útvar p íslušný k prov ování celkové v rohodnosti oznámení jménem p edsedy Parlamentu provád lo odd lení pro správu záležitostí poslanc v rámci G pro

předsednictví systematické kontroly všech prohlášení o finančních zájmech předložených poslanci, a se jednalo o nová prohlášení nových příchodích poslanců nebo o aktualizované verze již předložených prohlášení.

3.2 Předkládání prohlášení poslanců o finančních zájmech

Podle § 14 odst. 1 kodexu chování jsou poslanci povinni předložit svá prohlášení o finančních zájmech „do 30 dnů poté, co v průběhu volebního období zahájí výkon mandátu v Parlamentu“. V roce 2015 předložilo všech 20 nových poslanců svá prohlášení o finančních zájmech ve stanovené lhůtě.

§ 14 odst. 1 kodexu chování navíc stanoví, že poslanci „o veškerých změnách, které se dotýkají tohoto prohlášení, informují předsedu Parlamentu do 30 dnů od okamžiku, kdy ke změně došlo“.

V průběhu roku předložilo 88 poslanců předsedovi 105 aktualizovaných prohlášení⁶. Z nich 11 poslanců své prohlášení aktualizovalo dvakrát a 3 poslanci své prohlášení aktualizovali třikrát.

Tato aktualizovaná prohlášení obsahovala celkem 161 změn – v nichž v případech tedy byla při jedné aktualizaci provedena více než jedna změna.

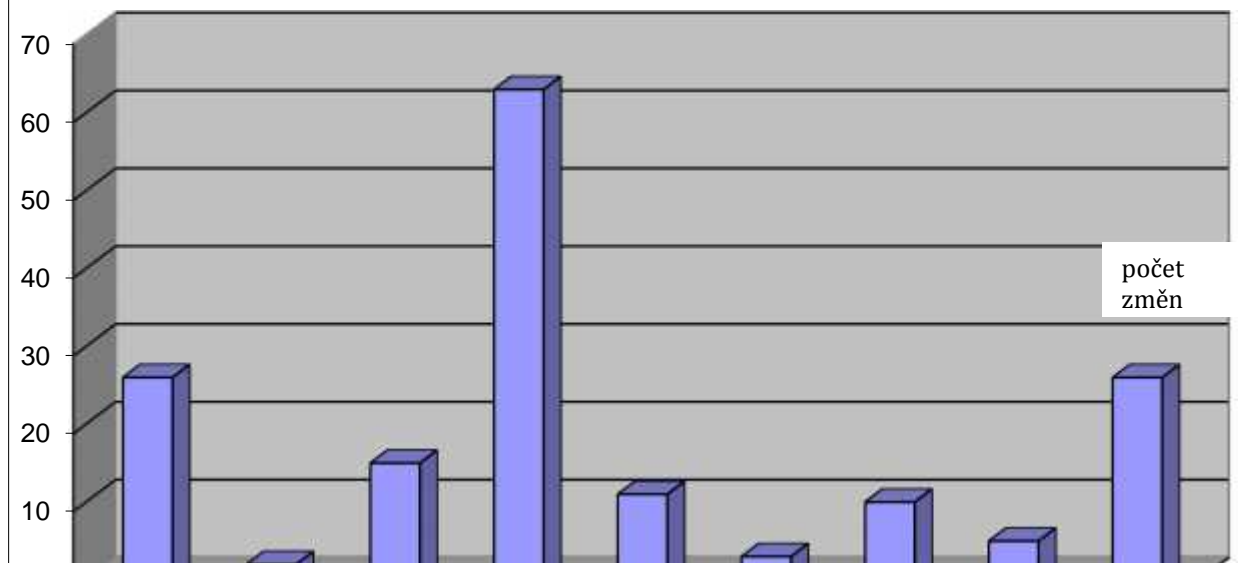
Co se týče obsahu, nejastji pozměňovanými oddíly byly oddíly (A) – 26 změn, (D) – 63 změn a (I) – 26 změn, což odpovídá trendům pozorovaným v předchozích letech.

Graf uvedený níže znázorňuje rozložení změn u jednotlivých částí daného roku podle jednotlivých oddílů.⁷

⁶ Svým rozhodnutím ze dne 9. března 2015 schválilo předsednictvo revidovaný formulář prohlášení poslanců o finančních zájmech, které poslancům umožňuje výslovně uvést, zda jsou činnosti uvedené v oddíle (A) a v oddíle (D) nehonorované. 37 poslanců své prohlášení o finančních zájmech předložilo znovu na novém formuláři. Tyto úpravy zde nejsou započítány, neboť nezakládaly podstatnou změnu prohlášení příslušných poslanců.

⁷ Ti poslanci rovněž předložili prohlášení, které bylo zcela shodné s předchozím prohlášením; ti v grafu nejsou zahrnuti.

Rozložení změn u iných poslanci v prohlášeních o finančních zájmech podle oddíl



Oddíl (A): profesní činnosti, které poslanec vykonával v posledních třech letech před zahájením výkonu mandátu v Parlamentu, členství v jakýchkoliv výborech nebo správních radách podniků, nevládních organizací, sdružení nebo jiných organizací s právní subjektivitou v témže období.

Oddíl (B): plat pobíraný za výkon mandátu v jiném parlamentu.

Oddíl (C): pravidelná výdělečná činnost, kterou poslanec vykonává souhlasně s výkonem svého mandátu, a už v pozici zaměstnance, nebo v pozici osoby samostatně výdělečně činné.

Oddíl (D): členství ve výborech nebo správních radách podniků, nevládních organizací, sdružení nebo jiných organizací s právní subjektivitou nebo jakákoliv jiná vedlejší činnost, a už je výdělečná, či nevýdělečná.

Oddíl (E): jakákoliv přídělná výdělečná vedlejší činnost (včetně autorských prací, přednášek nebo poskytování odborného poradenství), pokud celková odměna za tuto činnost přesahuje 5 000 EUR za kalendářní rok.

Oddíl (F): jakýkoliv podíl v podniku nebo v obchodním partnerství, pokud může mít dopad na veřejnou politiku nebo pokud tento podíl danému poslanci umožňuje významný vliv na záležitosti dotyčného subjektu.

Oddíl (G): jakákoliv finanční, personální nebo materiální podpora, které se poslanci dostává vedle prostředků poskytovaných Parlamentem a kterou poslanci v souvislosti s jeho politickou činností poskytují třetí osoby, jejichž totožnost musí být uvedena.

Oddíl (H): jakékoliv další finanční zájmy, které by mohly ovlivnit výkon mandátu daného poslance.

Oddíl (I): jakákoliv další informace, která podle mínění poslance má být známa.

4 ADMINISTRATIVA

Služby sekretariátu poradního výboru zajišťuje a poskytnutým útvarem podle článků 2, 3, 4 a 9 prováděcích opatření ke kodexu chování bylo určení oddělení pro správu záležitostí poslanců v rámci G pro předsednictví:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Evropský parlament
 Sekretariát, Poradní výbor pro chování poslanců
 Rue Wiertz, 60
 PHS 07B020
 B-1047 Brusel
 Belgie