

**POSVETOVALNI ODBOR
O RAVNANJU POSLANCEV
LETNO PORO ILO 2015**

PREDGOVOR

len 7(6) Kodeksa ravnanja za poslance Evropskega parlamenta v zvezi s finan nimi interesi in navzkrižji interesov (Priloga I k Poslovníku Evropskega parlamenta) določa, da „[p]osvetovalni odbor objavi tudi letno poročilo o svojih dejavnostih.“

To letno poročilo o delu posvetovalnega odbora o ravnanju poslancev zajema obdobje od 1. januarja do 31. decembra 2015 in ga je odbor sprejel 16. februarja 2016.

Kazalo

1. Ozadje

2. Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev

2.1 Sestava in naloge

2.2 Predsedstvo

2.3 Seje v letu 2015 in 2016

2.4 Delo, opravljeno v obravnavanem letu

3. Dejavnosti v zvezi s kodeksom ravnanja

3.1 Postopek nadzora nad izjavami poslancev o finan nih interesih

3.2 Predložitev izjav poslancev o finan nih interesih

4. Uprava

Povzetek

To poročilo o dejavnostih posvetovalnega odbora o ravnanju poslancev zajema obdobje od 1. januarja do 31. decembra 2015.

Seveda je posvetovalni odbor najverjetneje in energije namenil svojim glavnim nalogam, ki sta dvojne narave: na prošnjo predsednika je ocenjeval domnevne kršitve kodeksa ravnanja ter poslancem dajal smernice glede razlage in izvajanja kodeksa. S tem je dodatno obogatil svojo pravno prakso.

Poleg tega si je leta 2015 prizadeval poslancem nuditi kar najboljše storitve in tako zagotoviti, da bi se določbe kodeksa strogo spoštovale, obenem pa je skušal upravno obremenitev ohraniti na kar najnižji ravni. V ta namen je posebno pozornost namenil ozaveševanju o kodeksu. Te dejavnosti ozaveševanja pa so se izvajale tudi z mednarodno razsežnostjo.

Poleg tega je pristojna upravna služba (Upravni oddelek za poslance v generalnem direktoratu predsedstva, ki deluje kot sekretariat posvetovalnega odbora) v skladu s členom 9 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja, ki so za nje veljali 1. julija 2013, pri vseh izjavah o finančnih interesih poslancev še naprej preverjala splošno verodostojnost.

Novi poslanci so med letom predložili 20 novih izjav, 88 poslancev pa je v okviru svojih obveznih obveznosti posodobilo 105 izjav. Posodobljene izjave so vsebovale skupno 161 sprememb, kar pomeni, da je bila v nekaterih primerih z eno samo posodobitvijo narejena več kot ena sprememba.

1 OZADJE

Kodeks ravnanja za poslance Evropskega parlamenta je začel veljati 1. januarja 2012.

Glavni nameni kodeksa sta, da poslanci Evropskega parlamenta delujejo izključno v splošnem interesu ter svoje delo opravljajo nepristransko, z integriteto, pregledno, marljivo, pošteno, odgovorno in spoštljivo do ugleda te institucije.

Kodeks ravnanja opredeljuje navzkrižja interesov in kako morajo poslanci ukrepati, da jih odpravijo, vsebuje pa tudi vrsto obveznosti razkritja za poslance in predpise o poklicnih dejavnostih nekdanjih poslancev.

Poslanci morajo na podlagi tega kodeksa predložiti podrobno izjavo o svojih finančnih interesih.

V skladu z izvedbenimi ukrepi za kodeks ravnanja, ki so začeli veljati 1. julija 2013, morajo prijaviti tudi svojo udeležbo na dogodkih, ki jih organizirajo tretje strani, in obveščati o darilih, ki so jih kot predstavniki Parlamenta prejeli pri opravljanju svojih dolžnosti, in jih predati pod pogoji iz teh izvedbenih ukrepov.

Te obveznosti razkritja so odraz strogih pravil in standardov preglednosti, ki so določeni v kodeksu ravnanja. Informacije, ki jih poslanci navedejo v izjavi o finančnih interesih in o udeležbi na dogodkih, so na voljo na njihovih predstavitvenih straneh na spletnem mestu Parlamenta, izjave v zvezi z darili pa so zabeležene v registru daril, ki je prav tako objavljen na spletnem mestu Parlamenta.

Predsednik Parlamenta lahko kaznuje poslanca, ki krši pravila kodeksa. Kazen razglasi na plenarnem zasedanju, do konca zakonodajnega obdobja pa je objavljena tudi na vidnem mestu na spletnem mestu Parlamenta.

2 POSVETOVALNI ODBOR O RAVNANJU POSLANCEV

2.1 Sestava in naloge

Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev je bil ustanovljen na podlagi člena 7(1) kodeksa ravnanja. Člen 7(2) določa, da posvetovalni odbor „sestavlja pet članov, ki jih med članami predsedstva in koordinatorski odbor za ustavne zadeve in odbor za pravne zadeve na začetku svojega mandata imenuje predsednik, ob upoštevanju izkušenj poslancev in političnega ravnotežja“.

lani posvetovalnega odbora so:

- Danuta Maria HÜBNER (PPE, Poljska);
- Mady DELVAUX (S&D, Luksemburg);
- Sajjad KARIM (ECR, Združeno kraljestvo);
- Jean-Marie CAVADA (ALDE, Francija) in
- Ji í MAŠTÁLKA (GUE/NGL, češka republika).

V skladu s členom 7(3) Kodeksa ravnanja „[p]redsednik na začetku svojega mandata imenuje tudi nadomestne članke posvetovalnega odbora, in sicer enega za vsako politično skupino, ki nima svojega predstavnika v posvetovalnem odboru.“

Nadomestni članke posvetovalnega odbora so:

- Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Finska);
- Laura FERRARA (EFDD, Italija) in
- Gerolf ANNEMANS (ENF, Belgija).

V zvezi s tem je treba omeniti, da je predsednik 9. septembra 2015 imenoval Gerolfa ANNEMANSA za tretjega nadomestnega člana posvetovalnega odbora, da bi bila po potrebi zastopana tudi novoustanovljena skupina v Evropskem parlamentu skupina Evrope narodov in svobode.

V skladu s členom 7(4) in členom 8 kodeksa ravnanja posvetovalni odbor v okviru svojih nalog na zahtevo predsednika presoja o domnevnih kršitvah ter poslanecem daje smernice o razlagi in izvajanju kodeksa. Zahteve poslancev obravnava zaupno in jim v 30 dneh da smernice, na katere se lahko zanesejo.

Za popolno varstvo zaupnosti posvetovanj odbora seje so morali leta 2015 vsi poslanci, pomožniki in uslužbenci, ki so se udeležili njegovih sej, podpisati izjavo o zaupnosti. Poleg tega je treba članom odbora od tega leta dalje vse dokumente pošiljati v zaplenjeni ovojnici in ne več po elektronski pošti.

2.2 Predsedstvo

V skladu s členom 7(2) kodeksa ravnanja se „[č]lanke posvetovalnega odbora vsakih 6 mesecev po rotacijskem sistemu izmenjajo pri predsedovanju odboru“, v skladu s členom 3 poslovnika posvetovalnega odbora pa „[r]otacijski sistem na deloma sledi padajočemu redu velikosti politične skupine članov, ki sestavljajo posvetovalni odbor“¹.

¹ Kot ga je posvetovalni odbor sprejel 7. marca 2012 in spremenil 9. oktobra 2012, http://www.europarl.europa.eu/pdf/meps/Rules_of_Procedure_SL.pdf.

Zavoljo kontinuitete med 7. in 8. zakonodajnim obdobjem pa je predsednik Sajjada Karima (ECR), edinega člana sedanjega posvetovalnega odbora, ki je bil član tudi v prejšnjem zakonodajnem obdobju, prosil, da bi predsedoval do februarja 2015.

Po tem pa je rotacijski sistem sledil padajo emu redu velikosti politične skupine članov, ki sestavljajo posvetovalni odbor. Tako je Danuta Maria HÜBNER (PPE) predsedovala od marca do avgusta 2015, na kar je predsedovanje odboru do februarja 2016 prevzela Mady Delvaux (S&D).

2.3 Seje

Posvetovalni odbor se je v letu 2015 sestal enajstkrat.

Koledar sej posvetovalnega odbora v letu 2015

Torek, 20. januarja
Torek, 24. februarja
Torek, 24. marca²
Torek, 14. aprila
Torek, 26. maja
Torek, 23. junija
Torek, 14. julija
Torek, 22. septembra³
Torek, 13. oktobra
Torek, 10. novembra
Torek, 8. decembra

Na seji 8. decembra 2015 je posvetovalni odbor sprejel tudi koledar sej za leto 2016.

² Menjava predsednika: Danuta Maria Hübner (PPE) je prevzela predsedovanje od Sajjada Karima (ECR).

³ Menjava predsednice: Mady Delvaux (S&D) je prevzela predsedovanje od Danute Marie Hübner (PPE).

Koledar sej posvetovalnega odbora v letu 2016

Torek, 26. januarja
Torek, 16. februarja
Torek, 15. marca⁴
Torek, 19. aprila
Torek, 24. maja
Torek, 21. junija
Torek, 12. julija
Torek, 27. septembra⁵
Torek, 18. oktobra
Torek, 15. novembra
Torek, 6. decembra

2.4 Delo, opravljeno v obravnavanem letu

2.4(i) Domnevne kršitve kodeksa ravnanja

V letu 2015 je predsednik v okviru postopka iz člena 8 kodeksa ravnanja posvetovalni odbor seznanil s petimi primeri domnevnih kršitev kodeksa ravnanja, od tega so trije zadevali moške, dva pa ženske.

Štirje od teh primerov so se nanašali na poslance, ki so potovali v države, ki niso članice EU, in po tem niso predložili izjave o udeležbi na dogodkih, na katere so bili povabljeni in ki so jih organizirale tretje strani, v skladu s poglavjem 2 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja, zlasti za njihove potne stroške, stroške nastanitve ali dnevnic plačane tretje strani. V zvezi s tem je posvetovalni odbor ugotovil, da je bil kodeks ravnanja res kršen, a je priporočil, da se ne sprejmejo nadaljnji ukrepi, saj so vsi štirje poslanci po tem, ko jih je posvetovalni odbor o tem obvestil in zaslišal, pravčasno predložili obrazložiten dopis in ustrezno izjavo.

Peti primer se je nanašal na poslanca, ki je bil vpleten v pretep z novinarki, do katerega je prišlo ob robu demonstracije zunaj prostorov Parlamenta. Posvetovalni odbor je ta zelo obžalovanja vreden incident sicer obsodil, hkrati pa je ugotovil, da ni mogoče ugotoviti kršitve kodeksa ravnanja, saj kodeks izrecno omejuje področje uporabe določb na vedenje poslancev izključno pri izvajanju njihovih parlamentarnih obveznosti.

Predsednik je posvetovalni odbor poleg tega pozval, naj oceni, ali bi lahko dejstvo, da je politična stranka prejela posojilo banke, domnevno povezane s tretjo državo, povzročilo navzkrižje interesov za poslance iz te skupine, ko le-ti obravnavajo mednarodna vprašanja, ki zadevajo omenjeno tretjo državo. Odbor je skrbno preučil vse vidike te problematike in ugotovil, da ne obstaja pravna podlaga za to, da bi v tej fazi priporočil uradno predajo.

⁴ Menjava predsednika: Jean-Marie Cavada (ALDE) bo prevzel predsedovanje od Mady Delvaux (S&D).

⁵ Menjava predsednika: Jiří MAŠTÁLKA (GUE/NGL) bo prevzel predsedovanje od Jean-Marieja Cavada (ALDE).

2.4(ii) Smernice glede razlage in izvajanja kodeksa ravnanja

Posvetovalni odbor in njegov sekretariat sta skozi vse leto še naprej skušala poslancem pomagati tudi pri pravilni razlagi in izvajanju kodeksa ravnanja, pri čemer sta se trudila čim bolj zmanjšati upravno obremenitev.

Posvetovalni odbor je v skladu s členom 7(4) kodeksa poslancu zaupno in v 30 dneh dal smernice ter tako pripomogel k še jasnejši razlagi veljavnih pravil.

Poslanec se je namreč nanj obrnil po tem, ko je prejel nagrado za svoje delovanje v korist evropskega povezovanja. Odbor je v tem primeru razlikoval med simboličnimi predmeti same nagrade (npr. medaljo ali uokvirjeno diplomo) in z njo povezanimi denarnimi sredstvi. Poudaril je, da v skladu s kodeksom ravnanja poslancu ni prepovedano sprejeti vljudnostnega darila, če je njegova vrednost pod 150 EUR, je pa treba v skladu s členom 4(1) in členom 4(2)(g) kodeksa ravnanja v 30 dneh razkriti morebitno finančno pomoč, ki jo poslancu v zvezi z njegovo politično dejavnostjo nudijo tretje strani, in sicer tako, da se predloži spremenjena izjava o finančnih interesih.

2.4(iii) Ozavešanje o kodeksu ravnanja v Parlamentu in zunaj njega

Posvetovalni odbor je izboljšal mednarodno razsežnost svojih prizadevanj za ozavešanje o kodeksu ravnanja. Tako je 14. aprila 2015 v Evropski parlament povabil novoimenovanega predsednika francoske Visoke oblasti za preglednost v javnem življenju (*Haute Autorité pour la transparence de la vie publique*) za izmenjavo mnenj in primerov najboljše prakse s posvetovalnim odborom. Cilj teh pobud je spodbujati trden in pregleden model upravljanja.

Poleg tega so bili lani sekretariata 29. maja 2015 v okviru Programa Združenih narodov za razvoj (UNDP) povabljeni, da se udeležijo seminarja za usposabljanje za novoizvoljene poslance tunizijske nacionalne skupščine.

3 DEJAVNOSTI V ZVEZI S KODEKSOM RAVNANJA

3.1 Postopek nadzora nad izjavami poslancev o finančnih interesih

V členu 9 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja je določen postopek nadzora nad izjavami poslancev o finančnih interesih: „V primeru domneve, da izjava vsebuje očitno napačne, neresne, netiljive ali nerazumljive podatke, pristojna služba v imenu predsednika preveri splošno verodostojnost in v razumnem roku pojasni zadevo ter tako omogoči poslancu, da se na to odzove. Kadar pristojna služba zadeve ne uspe pojasniti in rešiti, se predsednik odloči o nadaljnjem postopku v skladu s členom 8 [k]odeksa ravnanja.“

Upravni oddelek za poslance v generalnem direktoratu predsedstva je – kot pristojna služba, imenovana, da v imenu predsednika izvede zadevno preverjanje splošne verodostojnosti – sistematično pregledal vse izjave o finančnih interesih, ki so jih

predložili poslanci, ne glede na to, ali je šlo za izjave novih poslancev ali spremenjene različice obstoječih izjav.

3.2 Predložitev izjav poslancev o finančnih interesih

Kot je določeno v členu 4(1) kodeksa ravnanja, morajo poslanci izjave o finančnih interesih predložiti „v 30 dneh po prevzemu poslanske funkcije“, kar je to med zakonodajnim obdobjem. V letu 2015 je vseh 20 novih poslancev svojo izjavo o finančnih interesih predložilo v roku, določenem v ta namen.

Člen 4(1) določa tudi, da poslanci „[p]redsednika obvestijo o vsakršni spremembi, ki vpliva na izjavo, v 30 dneh po nastopu take spremembe“.

V celotnem letu je 88 poslancev predsedniku predložilo 105 posodobljenih izjav⁶, pri čemer je 11 poslancev svojo izjavo posodobilo dvakrat, trije poslanci pa trikrat.

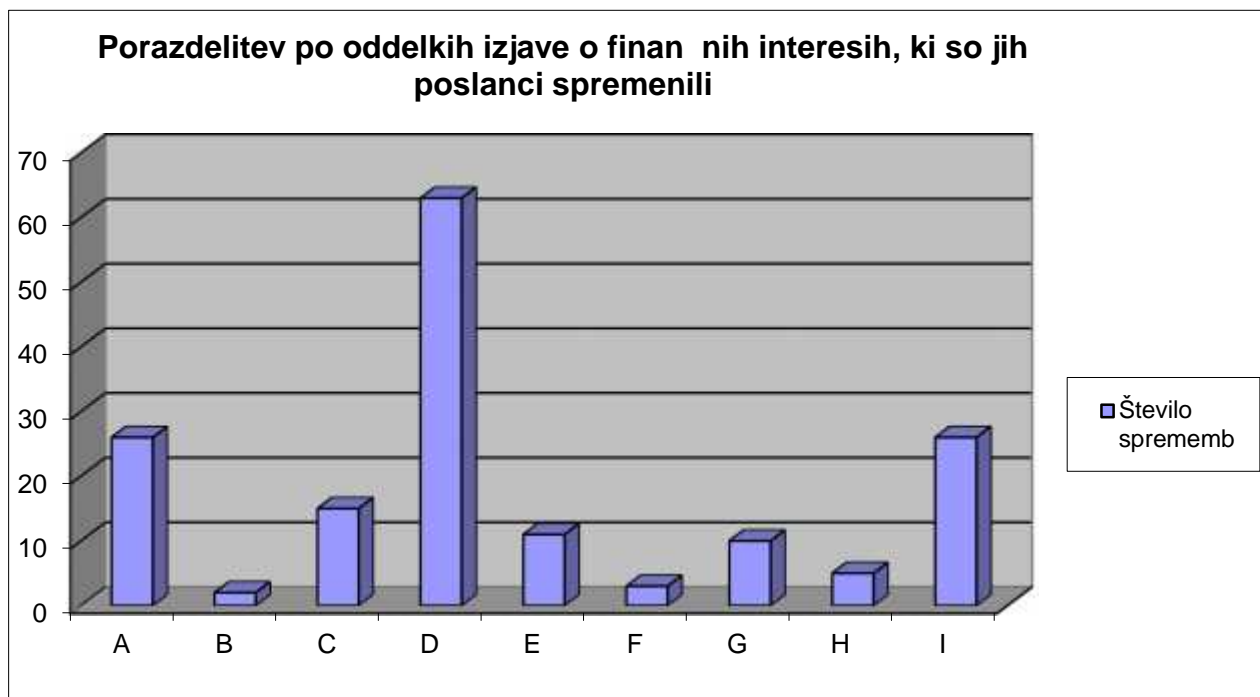
Posodobljene izjave so vsebovale skupno 161 sprememb, kar pomeni, da je bila v nekaterih primerih z eno samo posodobitvijo narejena več kot ena sprememba.

Kar zadeva vsebino, so bili oddelek A s 26 spremembami, oddelek D s 63 spremembami in oddelek I s 26 spremembami dale največkrat spremenjeni, kar potrjuje trend preteklih let.

Spodnji graf prikazuje porazdelitev vseh sprememb v obravnavanem letu po oddelkih⁷.

⁶ Predsedstvo je s sklepom z dne 9. marca 2015 sprejelo spremenjen obrazec izjave poslancev o finančnih interesih, s čimer lahko poslanci jasno navedejo, ali so dejavnosti iz oddelka A in/ali oddelka D plačane. 37 poslancev je ponovno predložilo izjavo o finančnih interesih in pri tem uporabilo novi obrazec. Te spremembe na tem mestu niso upoštevane, saj ne vsebujejo nobene bistvene spremembe izjav zadevnih članov.

⁷ Trije poslanci so predložili izjavo, ki je bila popolnoma identična s prejšnjo; te izjave v tem grafu niso upoštevane.



Oddelek A: poklicne dejavnosti poslanca v treh letih pred nastopom funkcije v Parlamentu, pa tudi sodelovanje v upravnih odborih ali nadzornih svetih družb, nevladnih organizacij, združenj ali drugih pravnih oseb v istem obdobju.

Oddelek B: nadomestilo, ki ga poslanec prejema za opravljanje mandata v drugem parlamentu.

Oddelek C: redna plačana dejavnost, ki jo poslanec opravlja ob svoji poslanski funkciji, ne glede na to, ali gre za zaposlitev ali samostojen poklic.

Oddelek D: sodelovanje v upravnih odborih ali nadzornih svetih družb, nevladnih organizacij, združenj ali drugih pravnih oseb ali izvajanje drugih zunanjih dejavnosti, ne glede na to, ali so plačane.

Oddelek E: druga obasna plačana zunanja dejavnost (vključno s pisanjem, konferencami ali izvedenskimi storitvami), če skupno plačilo presega 5000 EUR v koledarskem letu.

Oddelek F: sodelovanje v družbi ali partnerstvu, če ima to možne posledice za javno politiko ali če ima poslanec zaradi takega sodelovanja vpliv na delovanje te pravne osebe.

Oddelek G: kakršna koli podpora, bodisi finančna bodisi v obliki osebja ali dobrin, ki jo prejema poleg sredstev, ki jih zagotavlja Parlament, in mu jo v zvezi z njegovo politično dejavnostjo nudijo tretje osebe, katerih identiteta se razkrije.

Oddelek H: drugi finančni interesi, ki bi lahko vplivali na izvrševanje poslanske funkcije.

Oddelek I: morebitni dodatni podatki, ki jih želi navesti poslanec.

4 UPRAVA

Upravni oddelek za poslance v generalnem direktoratu za predsedstvo deluje kot sekretariat posvetovalnega odbora in ga je generalni sekretar imenoval kot pristojno službo iz členov 2, 3, 4 in 9 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Evropski parlament
 Sekretariat, Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev
 Rue Wiertz 60
 PHS 07B022
 B-1047 Bruselj
 Belgija