



**PORADNÍ VÝBOR  
PRO CHOVÁNÍ POSLANC  
VÝROČNÍ ZPRÁVA ZA ROK 2016**

## **P EDMLUVA**

1. 7 odst. 6 kodexu chování poslanc Evropského parlamentu v souvislosti s finan ními zájmy a st ety zájm (p íloha I jednacího ádu Evropského parlamentu) uvádí, že „poradní výbor pro chování poslanc zve ej uje výro ní zprávu o své innosti“.

Tato výro ní zpráva se týká innosti poradního výboru za období od 1. ledna do 31. prosince 2016 a výbor ji p ijal dne 7. února 2017.

### **Obsah**

#### **1. Souvislosti**

#### **2. Poradní výbor pro chování poslanc**

2.1 Složení výboru

2.2 Vedení výboru

2.3 Sch ze v roce 2016

2.4 Poslání

2.5 innost v uplynulém roce

#### **3. innosti vztahující se ke kodexu chování**

3.1 Postup kontroly prohlášení o finan ních zájmech poslanc

3.2 P edkládání a aktualizace prohlášení o finan ních zájmech poslanc

#### **4. Administrativa**

## Shrnutí

Tato výroční zpráva se týká činnosti poradního výboru pro chování poslanců za období od 1. ledna do 31. prosince 2016.

V tomto roce došlo ke značnému nárůstu počtu záležitostí předložených poradnímu výboru předsedou Parlamentu. Poradní výbor tak prozkoumal osm případů možného porušení kodexu chování, které se týkaly celkem jedenácti poslanců, oproti pěti v roce 2015. Dále se výbor zabýval žádostmi o výklad kodexu chování, již podal předseda Parlamentu. Výbor tedy rozšířil svou judikaturu v průběhu celého roku.

V minulosti poradní výbor rovněž usiloval o to, aby poslancům poskytoval špičkové služby, s cílem zajistit dodržování kodexu a současně udržet administrativní zátěž, jež by je co nejméně zatěžovala. Přitom výbor kladl zvláštní důraz na zvyšování povědomí o kodexu. Je potěšující zjistit, že výbor ještě rozšířil svou mezinárodní rozměr své činnosti v oblasti zvyšování informovanosti tak, aby osvědčené postupy Evropského parlamentu, jež se týkají parlamentní etiky a transparentnosti, byly šířeny a uznávány i mimo Evropský parlament.

Mimoto příslušný správní útvar (oddělení pro správu záležitostí poslanců v rámci generálního ředitelství pro předsednictví, které pro poradní výbor zajišťuje služby sekretariátu) pokračoval v předkládání prohlášení poslanců o finančních zájmech k provedení celkové v rozhodnutí v souladu s článkem 9 prováděcích opatření ke kodexu chování.

Během roku předložili nově přichozí poslanci 16 nových prohlášení a 55 poslanců předložilo celkem 72 pozměněných prohlášení v rámci své všeobecné povinnosti aktualizovat informace, jež se vztahuje na všechny poslance. Tato aktualizovaná prohlášení obsahovala celkem 122 změn, což znamená, že v nich kterých případech byla při jedné aktualizaci provedena více než jedna změna.

## 1 SOUVISLOSTI

Kodex chování poslanců Evropského parlamentu v souvislosti s finančními zájmy a střetů zájmů (dále jen „kodex chování“) vstoupil v platnost dne 1. ledna 2012.

Kodex chování stanovil několik hlavních zásad, jež musí poslanci při výkonu svého poslaneckého mandátu dodržovat, a to zejména nezainteresovanost, bezúhonnost, transparentnost, náležitou péči, čestnost, odpovědnost a respektování dobré pověsti Parlamentu.

Dále kodex chování poprvé zavedl výslovnou definici střetu zájmů a pokyny, jimiž se poslanci musí bezpodmínečně řídit, el-li střetu zájmů, a se jedná o skutečný nebo potenciální střet zájmů, mže-li jej tak vnímat část veřejného mínění.

Kodex chování rovněž zavádí omezení týkající se podmínek, za nichž mají bývalí poslanci právo vykonávat *lobbování* nebo zastupování.

Kodex chování především zavádí podrobné prohlášení o finančních zájmech, jež musí všichni poslanci na vlastní odpovědnost předložit před koncem prvního dílního zasedání následujícího po volbách do Evropského parlamentu, nebo v případě poslanců, kteří výkon svého v Parlamentu zahájí v průběhu volebního období, do 30 dnů poté, co výkon mandátu zahájí. Kromě toho musí poslanci do svého prohlášení zanešt veškeré změny, které se dotýkají jejich osobní situace, do třiceti dnů od okamžiku, kdy ke změně došlo.

Tyto oznamovací povinnosti byly doplněny prováděcími opatřeními ke kodexu chování, která vstoupila v platnost dne 1. července 2013. Podle těchto prováděcích opatření jsou poslanci rovněž povinni urychleně oznamovat účast na akcích, kde byly výdaje na cestu, ubytování a pobyt zaplněny nebo přímo uhrazeny třetími osobami. Dále se na ně vztahuje povinnost oznámit a odevzdat příslušnému útvaru všechny dary, jež obdrží, když oficiálně zastupují Parlament.

Všechny výše zmíněné oznamovací povinnosti odrážejí přísné požadavky Parlamentu, jež se týkají parlamentní etiky a transparentnosti. Veškerá prohlášení o finančních zájmech, prohlášení o účasti na akcích pořádaných třetími osobami a rejstřík oficiálních darů jsou rovněž snadno přístupné na internetu na stránkách Evropského parlamentu.

Každému poslanci, jenž kodex chování nebo jeho prováděcí opatření poruší, hrozí, že mu předseda Parlamentu udělí sankci *in fine*. Udělení této sankce je oznámeno na plenárním zasedání a v zájmu transparentnosti zveřejněno na internetových stránkách Parlamentu.

## 2 PORADNÍ VÝBOR PRO CHOVÁNÍ POSLANCŮ

### 2.1 Složení výboru

Poradní výbor pro chování poslanců (dále jen „poradní výbor“) byl zřízen 1. 7 odst. 1 kodexu chování.

Jeho složení se řídí 1. 7 odst. 2 a 3 kodexu. Poradní výbor se skládá z pěti členů jmenovaných předsedou Parlamentu na začátku jeho funkčního období z rad předsednictev a koordinátor Výboru pro ústavní záležitosti a Výboru pro právní záležitosti, přičemž se zohlední zkušenosti poslanců a politická vyváženost.

Členové výboru, jejichž mandát končí 16. ledna 2017, jsou:

- paní Danuta Maria HÜBNEROVÁ (PPE, Polsko),
- paní Mady DELVAUXOVÁ (S&D, Lucembursko),
- pan Sajjad KARIM (ECR, Spojené království),
- pan Jean-Marie CAVADA (ALDE, Francie), a
- pan Jiří MAŠTÁLKA (GUE/NGL, Česká republika).

Předseda Parlamentu na začátku svého funkčního období jmenuje rovněž jednoho náhradníka za každou politickou skupinu, jež mezi členy poradního výboru není zastoupena.

Náhradníky výboru, jejichž mandát končí 16. ledna 2017, jsou:

- paní Heidi HAUTALOVÁ (Verts/ALE, Finsko),
- paní Laura FERRAROVÁ (EFDD, Itálie). a
- pan Gerolf ANNEMANS (ENF, Belgie).

## **2.2 Vedení výboru**

Podle 1. 7 odst. 2 pododstavce 2 kodexu chování se všichni členové poradního výboru střídají v rotující funkci předsedy na dobu šesti měsíců. Dále se podle článku 3 jednacího řádu poradního výboru toto střídání provádí v sestupném pořadí podle velikosti politické skupiny, k níž daný člen patří. Během roku se tedy ve funkci předsedy vzhledem k rotaci v předchozím roce vystřídali paní DELVAUXOVÁ (do února) a poté pan CAVADA (od března do srpna). Pan MAŠTÁLKA v září odstoupil, paní HÜBNEROVÁ se funkce tehdy ujmout nemohla, a ujala se jí tedy znovu paní DELVAUXOVÁ, jež ji zastávala od října do prosince.

## **2.3 Schůzky výboru v roce 2016**

Poradní výbor se v roce 2016 sešel osmkrát.

## Kalendář schůzí poradního výboru v roce 2016

Úterý 26. ledna  
Úterý 16. února  
Úterý 15. března  
Úterý 24. května  
Úterý 12. července  
Středa 12. října<sup>1</sup>  
Pondělí 24. října<sup>2</sup>  
Úterý 6. prosince

### 2.4 Poslání

Poslání poradního výboru je dvojí:

- Zprv podle l. 7 odst. 4 pododstavce 1 kodexu chování poradní výbor na žádost poslance poskytuje „doty nému poslanci poradenství ohledn výkladu a uplat ování ustanovení kodexu chování, a to d v rn a do 30 kalendá ních dn “. Poslanec, jenž tuto žádost podal, má potom právo se na poskytnutou radu odvolávat, což mu zaru uje cennou právní jistotu.
- Zadruhé podle l. 7 odst. 4 pododstavce 2 a lánku 8 kodexu chování poradní výbor na žádost p edsedy Parlamentu posuzuje p ípady možných porušení kodexu chování a na základ svých záv r vydává p edsedovi Parlamentu doporu ení týkající se p ípadného rozhodnutí. Pokud na základ tohoto doporu ení dosp je p edseda Parlamentu k záv ru, že daný poslanec skute n kodex chování porušil, p ijme po vyslechnutí tohoto poslance od vodn né rozhodnutí, kterým m že uložit sankci, a toto rozhodnutí je zve ejn no na internetových stránkách Parlamentu do konce volebního období.

### 2.5 Innost v uplynulém roce

#### 2.5(i) P ípadná porušení kodexu chování

V roce 2016 p edložil p edseda poradnímu výboru osm (oproti p ti z p edchozího roku) p ípad údajného porušení kodexu chování, které se týkaly celkem jedenácti poslanc .

Jeden z t chto p ípad se vztahoval ke t em poslanc m, kte í se vydali do n které z t etích zemí a po návratu nevyplnili prohlášení o ú asti na akci po ádané t etími osobami. Výbor zjistil, že veškeré výdaje související s t mito cestami byly hrazeny politickou skupinou, a došel proto k záv ru, že doty ní poslanci byli na základ výjimky uvedené v l. 6, odst. 2, pododstavci 4 provád cích opat ení ke kodexu chování

<sup>1</sup> Z organiza ních d vod byla sch ze p vodn plánovaná na 18. října p eložena na 12. října.

<sup>2</sup> Z d vodů pracovních pot eb výboru byla ve Štrasburku uspo ádána tato mimo ádná, v p vodním harmonogramu neplánovaná sch ze.

zprošť ni povinnosti podávat v souvislosti s těmito cestami prohlášení a že v tomto případě k porušení kodexu nedošlo.

tyto případy se týkaly poslanců, kteří se také vydali do těchto zemí a posléze nevyplnili prohlášení o účasti na akci pořádané těmito osobami, přestože k tomu měli podle článku 6 prováděcích opatření ke kodexu chování povinnost, nebo výdaje na cestu, ubytování a pobyt jim hradily orgány zemí, které nejsou členy EU. Poradní výbor v této souvislosti dospěl nejprve k závěru, že tito poslanci kodex chování skutečně porušili, ovšem doporučil, aby v budoucnu jim nebylo přijato žádné doplňující opatření, neboť všichni dotyční poslanci poté, co byli na toto zanedbání povinnosti upozorněni, urychleně prohlášení řádně vyplnili a připojili k němu vysvětlující dopis.

Další případ se rovněž týkal poslance, který se na pozvání místních orgánů vydal do těchto zemí a k této cestě nevyplnil příslušné prohlášení. S přihlédnutím k výjimce nepožádal o předložení tohoto prohlášení poradní výbor dospěl k závěru, že dotyčný poslanec porušil kodex chování.

Jiný případ, který předložil, se vztahoval k poslanci, na kterého upozornila zpráva Evropského úřadu pro boj proti podvodům. Vzhledem k tomu, že OLAF prokázal, že se tento poslanec dopustil finančních nezákonných praktik na úkor Parlamentu, výbor dospěl k závěru, že svým jednáním dotyčný poslanec porušil základní zásady stanovené v článku 1 kodexu chování a že jeho činy odvodují uložení sankce.

Osmý případ se týkal jednání dvou poslanců na předání Parlamentu. I v tomto případě výbor dospěl k závěru, že jejich jednání znamenalo porušení článku 1 kodexu chování a článku 11 jednacího řádu Parlamentu. Kromě toho výbor doporučil Parlamentu, aby tento případ postoupil příslušným vnitrostátním justičním orgánům.

Dále předložil výbor požádal, aby posoudil otázku sponzorování, neboť jistí poslanci stále častěji pořádají v prostorách Parlamentu akce obchodního rázu ve spolupráci s těmito stranami, a už se zástupci zájmových skupin, i s oborovými sdruženími. Výbor předložil své posouzení a připomněl oznamovací povinnost, kterou jsou poslanci vázáni, pokud jde o finanční zájmy a státní zájmy, přičemž zdůraznil, že dohlížet na správné provádění rozhodnutí předsednictva o využívání prostor Parlamentu těmito stranami a pořádání kulturních akcí a výstav je úkolem kvestorů.

## **2.5(ii) Poradenství ohledně výkladu a uplatnění kodexu chování**

V roce 2016 poradní výbor neobdržel žádnou formální žádost v souladu s čl. 7, odst. 4, pododstavcem 1 o poskytnutí poradenství ohledně výkladu a uplatnění kodexu chování. Sekretariát výboru nicméně během roku pomohl jako obvykle před poslancem a parlamentními asistenty správně vyložit a uplatnit ustanovení kodexu a prováděcích opatření, přičemž se při zodpovídání jejich dotazů pokusil snižovat jejich administrativní zátěž na minimum.

## **2.5(iii) Prosazování kodexu chování mimo Parlament**

Poradní výbor vynaložil i v uplynulém roce velké úsilí k prosazování kodexu chování na mezinárodní úrovni.

Mady DELVAUXOVÁ takto zastupovala výbor dne 30. června na plenárním zasedání Skupiny států proti korupci (GRECO) pod záštitou Rady Evropy. Při této příležitosti představila zástupcem GRECO ustanovení kodexu chování a rovněž poslání výboru a zejména, jakým výbor pracuje.

### **3 INNOSTI VZTAHUJÍCÍ SE KE KODEXU CHOVÁNÍ**

#### **3.1 Postup kontroly prohlášení o finančních zájmech poslanců**

Článek 9 prováděcích opatření ke kodexu chování zavádí postupy kontroly týkající se prohlášení poslanců o finančních zájmech. Existují-li důvody domnívat se, že prohlášení obsahuje informace zjevně nesprávné, neseriózní, nepřesné a nesrozumitelné, provádí oddělení pro správu záležitostí poslanců G pro předsetnictví jménem předsetnictví Parlamentu celkovou v rozhodnost daného prohlášení. Dotyčnímu poslanci se ponechá odpovídající lhůta, aby mohl reagovat a informace obsažené v prohlášení buď potvrdit, nebo opravit. Pokud jsou takto předložena objasnění shledána nedostatečnými, rozhodne předsetnictví Parlamentu o dalším postupu v souladu s článkem 8 kodexu chování.

Během uplynulého roku zkoumalo oddělení pro správu záležitostí poslanců G pro předsetnictví systematicky všechna prohlášení o finančních zájmech, která poslanci předložili, a už se jednalo o nová prohlášení poslanců, kteří do Parlamentu vstoupili v průběhu volebního období, i o upravená znění již existujících prohlášení.

#### **3.2 Předkládání a aktualizace prohlášení o finančních zájmech poslanců**

V souladu s 1.4 odst. 1 kodexu chování jsou poslanci, kteří do Parlamentu vstoupí v průběhu volebního období, povinni do třiceti dnů poté, co zahájí výkon mandátu, předložit na vlastní odpovědnost podrobné prohlášení o finančních zájmech. V roce 2016 předložilo všech šestnáct nových poslanců svá prohlášení o finančních zájmech ve stanovené lhůtě.

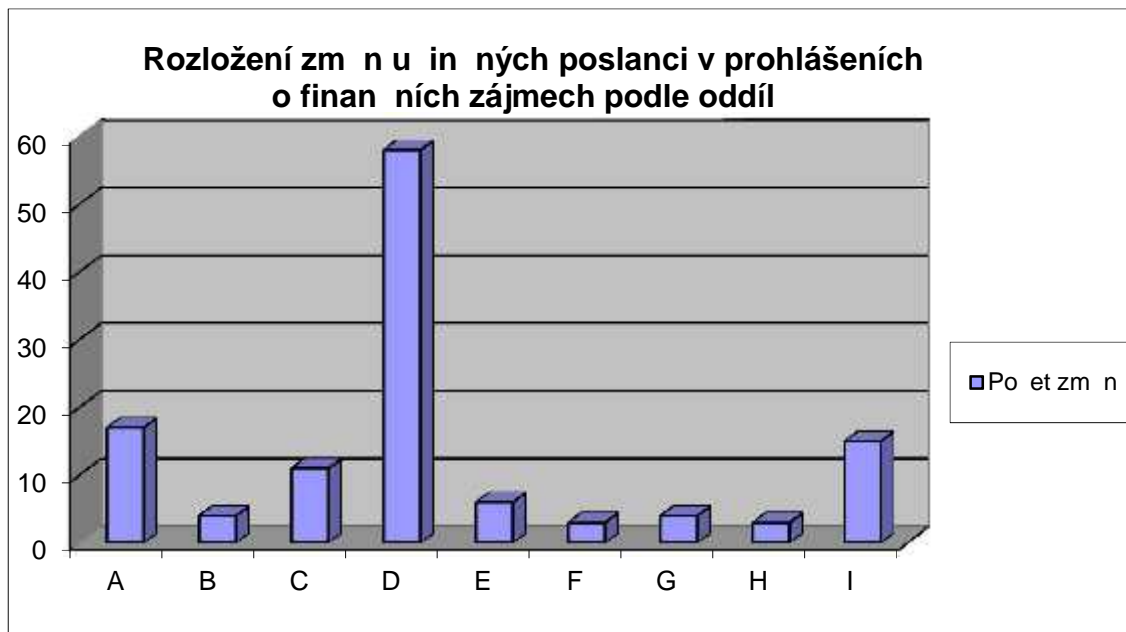
Kromě toho 1.4 odst. 1 stanoví, že veškeré změny, které se dotýkají jejich situace, poslanci *do svého prohlášení zanesou do třiceti dnů od okamžiku, kdy ke změně došlo*. V důsledku toho 55 poslanců předložilo v loňském roce předsetnictví Parlamentu 72 aktualizovaných prohlášení. Šest z těchto poslanců aktualizovalo své prohlášení dvakrát, dva poslanci třikrát, jeden poslanec čtyřikrát a jeden pětikrát.

Tato aktualizovaná prohlášení obsahovala celkem 122 změn, což znamená, že v nich kterých případech byla při jedné aktualizaci provedena více než jedna změna.

Co se týče obsahu, zdaleka nejastji pozměňovanými oddíly byly oddíly (D), (A) a (I), kterýmž bylo v daném období provedeno 58, 17 a 15 změn, což odpovídá trendům pozorovaným v předchozích letech.



Graf uvedený níže znázorňuje rozložení změn uiných během daného roku podle jednotlivých oddílů<sup>3</sup>.



Oddíl (A): profesní činnosti, které poslanec vykonával v posledních třech letech před zahájením výkonu mandátu v Parlamentu, členství v jakýchkoliv výborech nebo správních radách podniků, nevládních organizací, sdružení nebo jiných organizací s právní subjektivitou v témže období.

Oddíl (B): plat pobíraný za výkon mandátu v jiném parlamentu.

Oddíl (C): pravidelná výdělečná činnost, kterou poslanec vykonává souhlasně s výkonem svého mandátu, a už v pozici zaměstnance, nebo v pozici osoby samostatně výdělečně činné.

Oddíl (D): členství ve výborech nebo správních radách podniků, nevládních organizací, sdružení nebo jiných organizací s právní subjektivitou nebo jakákoliv jiná vedlejší činnost, a už je výdělečná, či nevýdělečná.

Oddíl (E): platební činnost vedlejší činnosti (včetně autorských prací, přednášek nebo poskytování odborného poradenství), pokud celková odměna za tuto činnost nepřesahuje 5 000 EUR za kalendářní rok.

Oddíl (F): podíl v podniku nebo v obchodním partnerství, pokud může mít dopad na veřejnou politiku nebo pokud tento podíl danému poslanci umožňuje významně ovlivňovat záležitosti dotyčného subjektu.

Oddíl (G): finanční, personální nebo materiální podpora, které se poslanci dostávají vedle prostředků poskytovaných Parlamentem a kterou poslanci v souvislosti s jeho politickou činností poskytují třetí osoby, jejichž totožnost musí být uvedena.

Oddíl (H): jakékoli další finanční zájmy, které by mohly ovlivnit výkon mandátu poslance.

Oddíl (I): jakákoliv další informace, kterou si poslanec přejde sdělit.

## 4 ADMINISTRATIVA

Služby sekretariátu poradního výboru zajišťují oddělení pro správu záležitostí poslanců (G pro předsednictví), které jako příslušný útvar podle článků 2, 3, 4 a 9 prováděcích opatření ke kodexu chování úřadního generálního tajemníka.

[Advisory.Committee@europarl.europa.eu](mailto:Advisory.Committee@europarl.europa.eu)

Evropský parlament  
Sekretariát, Poradní výbor pro chování poslanců  
60, rue Wiertz

<sup>3</sup> Jeden poslanec předložil prohlášení, které bylo zcela shodné s předchozím prohlášením; tento ojedinělý případ není v grafu zahrnut.

PHS 07B022  
B-1047 Bruxelles  
Belgie