



EVROPSKI PARLAMENT

2014 - 2019

**POSVETOVALNI ODBOR
O RAVNANJU POSLANCEV**

LETNO POROČILO ZA LETO 2016

PREDGOVOR

len 7(6) Kodeksa ravnanja za poslance Evropskega parlamenta v zvezi s finan nimi interesi in navzkrižji interesov (priloga I k Poslovníku Evropskega parlamenta) določa, da posvetovalni odbor o ravnanju poslancev objavi letno poročilo o svojih dejavnostih.

Letno poročilo obravnava dejavnosti posvetovalnega odbora v obdobju od 1. januarja do 31. decembra 2016, odbor pa ga je sprejel 7. februarja 2017.

Vsebina

1. Ozadje

2. Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev

2.1 Sestava

2.2 Predsedstvo

2.3 Seje v letu 2016

2.4 Naloge

2.5 Delo, opravljeno v obravnavanem letu

3. Dejavnosti v zvezi s kodeksom ravnanja

3.1 Postopek nadzora nad izjavami poslancev o finan nih interesih

3.2 Postopek nadzora nad izjavami poslancev o finan nih interesih

4. Uprava

Povzetek

Poročilo obravnava dejavnosti posvetovalnega odbora o ravnanju poslancev v obdobju od 1. januarja do 31. decembra 2016.

V tem letu se je število zaprosil, ki jih je predsednik naslovil odboru, močno povečalo. Odbor je tako obravnaval osem primerov domnevnih kršitev kodeksa ravnanja, ki so skupaj zadevali enajst poslancev, leta 2015 pa pet poslancev. Poleg tega je obravnaval zahtevo za razlago kodeksa ravnanja, ki jo je nanj neposredno naslovil predsednik. Odbor je imel tako vse leto bogato sodno prakso.

Tako kot v preteklosti si je posvetovalni odbor tudi prizadeval, da bi poslancem nudil optimalne storitve, pri čemer je skrbel za dosledno upoštevanje določb ob čim manjši upravni obremenitvi. Zato je posebno skrb namenil ozaveščenju o kodeksu ravnanja. Poudariti je treba, da je svojemu prizadevanju po ozaveščenju dal še večjo mednarodno razsežnost, da bi najboljšo prakso Evropskega parlamenta na področju parlamentarne etike in preglednosti bolje poznali in priznali tudi zunaj institucije.

Poleg tega je pristojna upravna služba (upravni oddelek za poslance pri GD predsedstvo, ki za posvetovalni odbor opravlja tajniške naloge) v skladu s členom 9 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja za poslance še naprej preverjala splošno verodostojnost izjav poslancev o finančnih interesih.

Med letom so novi poslanci predložili 16 novih izjav, 55 poslancev pa je v okviru običajnega obveznega posodobljanja, ki velja za vse poslance, predložilo 72 spremenjenih izjav. Te popravljene izjave so vsebovale skupno 122 sprememb, kar pomeni, da je bila v nekaterih primerih v posodobitvi narejena več kot ena sprememba.

1 OZADJE

Kodeks ravnanja za poslance Evropskega parlamenta v zvezi s finan nimi interesi in navzkrižji interesov (v nadaljnjem besedilu: kodeks ravnanja) je začel veljati 1. januarja 2012.

Kodeks ravnanja določa nekatera glavna načela, ki jih morajo poslanci spoštovati pri opravljanju svojih poslanskih dolžnosti, v prvi vrsti nepristranskost, poštenost, preglednost, vestnost, krepost in odgovornost ter ugled institucije.

Poleg tega so v kodeksu ravnanja prvič izrecno opredeljena navzkrižja interesov in kako morajo poslanci obvezno ravnati, kadar se sooijo z navzkrižjem interesov, bodisi dejanskim ali morebitnim, tj. takrat, ko gre za takega pojmuje del javnosti.

Kodeks ravnanja določa tudi omejitve glede pogojev, v katerih lahko nekdanji poslanci opravljajo dejavnosti lobiranja ali zastopanja.

Kodeks ravnanja uvaja predvsem podrobno izjavo o finan nih interesih, ki jo morajo vsi poslanci v skladu s svojo osebno odgovornostjo predložiti pred koncem prvega delnega zasedanja po volitvah v Evropski parlament ali, če gre za poslance, ki so svoje dolžnosti prevzeli med parlamentarnim obdobjem, v tridesetih dneh po prevzemu poslanske funkcije. Poleg tega morajo poslanci izjavo spremeniti v tridesetih dneh po spremembi svojega osebnega položaja.

Obveznosti predložitve izjav so bile dopolnjene z izvedbenimi ukrepi za kodeks ravnanja, ki so začeli veljati 1. julija 2013. Poslanci morajo v skladu s temi ukrepi nemudoma predložiti tudi izjave o udeležbi na dogodkih, kadar so potne stroške in stroške nastanitve ali bivanja povrnile ali neposredno plačale tretje strani. Poleg tega morajo obvestiti upravno službo o vseh darilih, ki jih prejmejo, ko uradno predstavljajo Evropski parlament, in ji jih izročiti.

Vse navedene obveznosti predložitve izjav so odraz doslednih zahtev Parlamenta glede parlamentarne etike in preglednosti. Vse izjave o finan nih interesih in udeležbi na dogodkih, ki jih organizirajo tretje strani, ter register uradnih daril so zlahka dostopni na spletni strani Evropskega parlamenta.

Poslancem, ki bi kršili kodeks ravnanja ali izvedbene ukrepe, se lahko naloži kazen, ki jo izreče predsednik. Kazen se zaradi preglednosti oznanja na plenarnem zasedanju in objavi na spletni strani Parlamenta.

2 POSVETOVALNI ODBOR O RAVNANJU POSLANCEV

2.1 Sestava

Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev (v nadaljnjem besedilu: posvetovalni odbor) je bil ustanovljen s členom 7(1) kodeksa ravnanja.

Njegovo sestavo določa člen 7(2) in (3) kodeksa ravnanja. Predsednik na začetku svojega mandata med članami predsedstva in koordinatorji Odbora za ustavne zadeve in Odbora za pravne zadeve imenuje pet stalnih članov, pri čemer upošteva njihove izkušnje in politično ravnotežje.

Stalni člani odbora, ki jim mandat poteka 16. januarja 2017, so:

- Danuta Maria HÜBNER (PPE, Poljska),
- Mady DELVAUX (S&D, Luksemburg),
- Sajjad KARIM (ECR, Združeno kraljestvo),
- Jean-Marie CAVADA (ALDE, Francija) in
- Jiří MAŠTÁLKA (GUE/NGL, češka republika).

Predsednik na začetku svojega mandata imenuje tudi nadomestnega člana za vsako politično skupino, ki nima svojega predstavnika v posvetovalnem odboru.

Nadomestni člani odbora, ki jim mandat poteka 16. januarja 2017, so:

- Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Finska),
- Laura FERRARA (EFDD, Italija) in
- Gerolf ANNEMANS (ENL, Belgija).

2.2 Predsedstvo

V skladu z drugo alinejo člena 7(2) kodeksa ravnanja se stalni člani posvetovalnega odbora vsakih šest mesecev po rotacijskem sistemu izmenjajo pri predsedovanju odboru. Poleg tega v skladu s členom 3 pravilnika odbora rotacijski sistem na deloma sledi padajočemu redu velikosti politične skupine, ki ji člani pripadajo. Predsedovanje sta tako v obravnavanem letu in ob upoštevanju rotacijskega sistema v predhodnem letu izmenično zagotavljala Mady DELVAUX (do februarja) in Jean-Marie CAVADA (od marca do avgusta). Ker je Jiří MAŠTÁLKA s tega položaja septembra odstopil, Danuta Maria HÜBNER pa je bila takrat zadržana, je predsedovanje od oktobra do decembra zopet prevzela Mady DELVAUX.

2.3 Seje v letu 2016

Posvetovalni odbor se je v letu 2016 sestal osemkrat.

Koledar sej posvetovalnega odbora v letu 2016

Torek, 26. februarja
Torek, 16. februarja
Torek, 15. marca
Torek, 24. maja
Torek, 12. julija
Sreda, 12. oktobra¹
Ponedeljek, 24. oktobra²
Torek, 6. decembra

2.4 Naloge

Naloga posvetovalnega odbora je dvojna:

- prvi, posvetovalni odbor v skladu s prvo alineo člena 7(4) kodeksa ravnanja poslancu na njegovo zahtevo zaupno in v 30 dneh da smernice o razlagi in izvajanju določb kodeksa. Poslanec, ki je dal zahtevek, se na smernice odbora lahko zanese, kar zagotavlja dragoceno pravno varnost;
- drugi, posvetovalni odbor v skladu z drugo alineo člena 7(4) in členom 8 kodeksa ravnanja na zahtevo predsednika presodi o domnevnih kršitvah kodeksa in na podlagi svojih dognanj oblikuje priporo ilo predsedniku glede morebitne odločitve. Če predsednik na podlagi tega priporo ila sklene, da je poslanec resnično kršil kodeks ravnanja, ga zasliši in nato sprejme obrazložen sklep, v katerem lahko izreče kazni, ki se objavi na spletnem mestu Parlamenta vse do konca parlamentarnega obdobja.

2.5 Delo, opravljeno v obravnavanem letu

2.5(i) Domnevne kršitve kodeksa ravnanja

Leta 2016 je predsednik posvetovalni odbor seznanil z osmimi primeri domnevnih kršitev kodeksa ravnanja, ki so skupaj zadevali enajst poslancev.

Eno od teh zaprosil je zadevalo tri poslance, ki so potovali v tretjo državo in po povratku niso predložili izjave o udeležbi na dogodkih, ki jih organizirajo tretje strani. Odbor je ugotovil, da so vse stroške teh službenih potovanj krile politične skupine in je iz tega sklepal, da poslanecem v skladu z odstopanjem od tretje alinee člena 6(2) izvedbenih ukrepov kodeksa ravnanja potovanja ni bilo treba prijaviti, zato v tem primeru kodeks ni bil kršen.

¹ Iz praktičnih organizacijskih razlogov je bila seja, ki je bila prvotno načrtovana 18. oktobra, prestavljena na 12. oktober.

² Ta izredna seja, ki prvotno ni bila načrtovana, je bila organizirana v Strasbourgu zaradi potreb dela odbora.

Štiri zaprosila so zadevala poslance, ki so prav tako potovali v tretje države in nato niso predložili izjave o udeležbi na dogodkih, ki jih organizirajo tretje strani, eprav bi to v skladu s členom 6 izvedbenih ukrepov kodeksa ravnanja morali storiti, saj so jim potne stroške in stroške nastanitve ali bivanja krili organi držav, ki niso članice EU. V teh primerih je svetovalni odbor ugotovil, da so poslanci kodeks ravnanja sprva dejansko kršili, vendar je priporočil, naj se zoper njih ne sprejmejo dodatni ukrepi, saj so potem, ko je bilo to ugotovljeno, hitro predložili ustrezno izpolnjeno izjavo in pisno pojasnilo.

Še en primer se je nanašal na poslanca, ki je potoval v tretjo državo na povabilo njenih organov in ni predložil izjave o tem potovanju. Svetovalni odbor je tokrat menil, da je poslanec kršil kodeks ravnanja, saj je preteklo izredno dolgo časa, preden je predložil izjavo.

Še eno zaprosilo predsednika je zadevalo poslanca, ki je bil omenjen v poročilu Evropskega urada za boj proti goljufijam. Ker je urad ugotovil, da je poslanec zakrivil finančne zlorabe v škodo Parlamenta, je odbor sklenil, da je s svojim ravnanjem kršil glavna načela iz člena 1 kodeksa ravnanja in da je upravičeno, da se mu za njegovo vedenje naloži kazen.

Osmi primer je zadeval vedenje dveh poslancev v prostorih Parlamenta. Tudi v tem primeru je odbor sklenil, da sta kršila člen 1 kodeksa ravnanja in člen 11 Poslovnika Parlamenta. Poleg tega je priporočil predsedniku, naj zadevo predloži pristojnim nacionalnim pravosodnim organom.

Na koncu je predsednik odbora še zaprosil, naj preuči vse pogostejše primere pokroviteljstva komercialnih dogodkov v prostorih Parlamenta, ki jih nekateri poslanci organizirajo v sodelovanju s tretjimi stranmi, kot so lobisti ali poslovna združenja. Odbor je predsedniku predložil svoje dognanje in opozoril na obveznost poslancev, da predložijo izjave o finančnih interesih in navzkrižjih interesov, pri čemer je poudaril, da morajo za ustrezno izvajanje sklepov predsedstva o uporabi prostorov Parlamenta s strani tretjih oseb in organizaciji kulturnih prireditev in razstav skrbeti kvestorji.

2.5(ii) Smernice glede razlage in izvajanja kodeksa ravnanja

Leta 2016 posvetovalni odbor ni prejel nobene uradne zahteve v smislu prve alineje člena 7(4) po smernicah o razlagi in izvajanju določb kodeksa ravnanja. Njegov sekretariat pa je tako kot običajno skozi vse leto številnim poslancem in parlamentarnim pomočnikom pomagal, da so si pravilno razlagali in uporabljali določbe kodeksa in njegovih izvedbenih ukrepov, pri čemer je skrbel, da so imeli čim manj upravnih bremen, tako da je odgovarjal na njihova vprašanja.

2.5(iii) Uveljavljanje kodeksa ravnanja zunaj Parlamenta

Tudi v tem letu si je odbor na vsi možni način prizadeval za uveljavljanje kodeksa ravnanja v mednarodnem merilu.

Mady DELVAUX je predstavljala odbor na plenarnem zasedanju Skupine držav proti korupciji (GRECO) pri Svetu Evrope, ki je potekalo 30. junija. Ob tej priložnosti, je

predstavnikom skupine predstavila določbe kodeksa ravnanja ter naloge in delovanje odbora.

3 DEJAVNOSTI V ZVEZI S KODEKSOM RAVNANJA

3.1 Postopek nadzora nad izjavami poslancev o finančnih interesih

V členu 9 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja je določen en postopek nadzora nad izjavami poslancev o finančnih interesih. V primeru domneve, da izjava vsebuje očitno napačne, neresne, neitljive ali nerazumljive podatke, upravni oddelek za poslance pri GD predsedstvo v imenu predsednika preveri splošno verodostojnost. Poslancu se določi razumni rok, v katerem lahko potrdi ali popravi podatke v svoji izjavi. Če se presodi, da pojasnila niso zadovoljiva, predsednik v skladu s členom 8 odloči o postopku, ki naj se izvaja.

Upravna služba za poslance pri GD predsedstvo je vse leto sistematično preučevala vse izjave o finančnih interesih, ki so jih predložili poslanci, tako nove izjave poslancev, ki so svoje dolžnosti prevzeli med parlamentarnim obdobjem, kot spremenjene različice obstoječih izjav.

3.2 Postopek nadzora nad izjavami poslancev o finančnih interesih

Poslanci, ki svoje dolžnosti prevzamejo med parlamentarnim obdobjem, morajo skladno s členom 4(1) kodeksa ravnanja v skladu s svojo osebno odgovornostjo v tridesetih dneh po prevzemu funkcije predložiti podrobno izjavo o finančnih interesih. Leta 2016 je vseh šestnajst novih poslancev predložilo izjave o finančnih interesih v predpisanem roku.

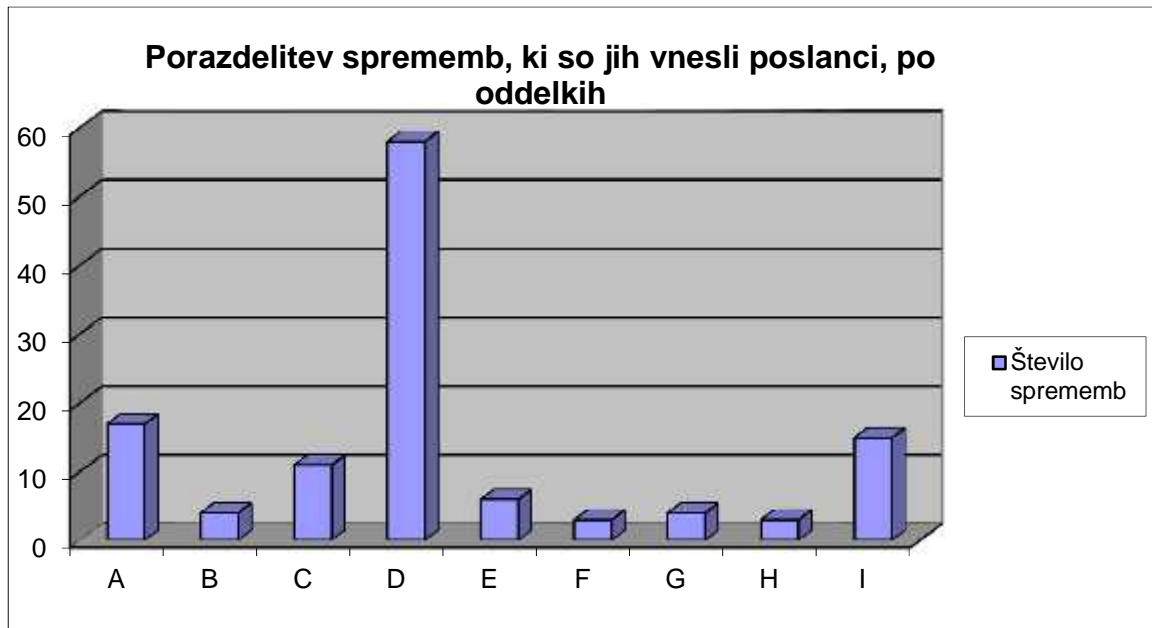
Poleg tega člen 4(1) določa, da poslanci spremenijo svojo izjavo v tridesetih dneh po nastopu spremembe, ki vpliva na njihov položaj. Tako je v obravnavanem letu 55 poslancev predložilo predsedniku 72 posodobljenih izjav. Med njimi sta dva poslancata svoji izjavi posodobila dvakrat, trije poslanci trikrat, en poslanec štirikrat in eden petkrat.

Te posodobljene izjave so vsebovale skupno 122 sprememb, kar pomeni, da je bila v nekaterih primerih v posodobitvi narejena več kot ena sprememba.

Kar zadeva vsebino, so bili daleč najpogosteje spremenjeni oddelki (D), (A) in (I), v katerih je bilo narejenih 58, 17 oziroma 15 sprememb, kar še enkrat potrjuje trend iz prejšnjih let.

Spodnji graf prikazuje porazdelitev vseh sprememb v obravnavanem letu po oddelkih³.

³ En poslanec je predložil popolnoma enako izjavo, kot je bila prejšnja; ta osamljeni primer v grafu ni prikazan.



Oddelek (A): poklicne dejavnosti v treh letih pred nastopom funkcije v Parlamentu, pa tudi sodelovanje v upravnih odborih ali nadzornih svetih podjetij, nevladnih organizacij, združenj ali drugih pravnih oseb v istem obdobju.

Oddelek (B): nadomestilo, ki ga poslanec prejema za opravljanje mandata v drugem parlamentu.

Oddelek (C): redna plačana dejavnost, ki jo poslanec opravlja ob svoji poslanski funkciji, ne glede na to, ali gre za zaposlitev ali samostojen poklic.

Oddelek (D): sodelovanje v upravnih odborih ali nadzornih svetih družb, nevladnih organizacij, združenj ali drugih pravnih oseb ali opravljanje drugih zunanjih dejavnosti, ne glede na to, ali za to prejema plačilo.

Oddelek (E): druga obsejna plačana zunanja dejavnost (vključno s pisanjem, konferencami ali izvedenskimi storitvami), če skupno plačilo presega 5000 EUR v koledarskem letu.

Oddelek (F): sodelovanje v družbi ali partnerstvu, če ima to možne posledice za javno politiko ali če ima poslanec zaradi takega sodelovanja znaten vpliv na delovanje te pravne osebe.

Oddelek (G): kakršna koli podpora, bodisi finančna bodisi v obliki osebja ali dobrin, ki jo prejema poleg sredstev, ki jih zagotavlja Parlament, in mu jo v zvezi z njegovo politično dejavnostjo nudijo tretje osebe, katerih identiteta se razkrije.

Oddelek (H): drugi finančni interesi, ki bi lahko vplivali na opravljanje poslanske funkcije.

Oddelek (I): morebitni dodatni podatki, ki jih želi navesti poslanec.

4 UPRAVA

Upravni oddelek za poslance pri generalnem direktoratu predsedstvo deluje kot sekretariat posvetovalnega odbora in ga je generalni sekretar imenoval za pristojno službo za namene členov 2, 3, 4 in 9 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja.

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Evropski parlament
 Sekretariat posvetovalnega odbora o ravnanju poslancev
 60, Rue Wiertz
 PHS 07B022
 B – 1047 Bruselj
 Belgija