

**SVETOVALNI ODBOR
O RAVNANJU POSLANCEV
LETNO PORO ILO 2017**

PREDGOVOR

len 7(6) kodeksa ravnanja za poslance Evropskega parlamenta v zvezi s finančnimi interesi in navzkrižji interesov (priloga I k Poslovniku Evropskega parlamenta) določa, da posvetovalni odbor o ravnanju poslancev objavi letno poročilo o svojih dejavnostih.

Letno poročilo obravnava dejavnosti posvetovalnega odbora v obdobju od 1. januarja do 31. decembra 2017, odbor pa ga je sprejel 22. februarja 2018.

Vsebina

1. Ozadje

2. Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev

2.1 Sestava

2.2 Predsednik

2.3 Seje v letu 2017

2.4 Naloge

2.5 Delo, opravljeno v obravnavanem letu

3. Dejavnosti v zvezi s kodeksom ravnanja

3.1 Postopek nadzora nad izjavami poslancev o finančnih interesih

3.2 Predložitev in posodobitev izjav poslancev o finančnih interesih

3.3 Ponovna predložitev in posodobitev izjav poslancev o finančnih interesih po reviziji Poslovnika Evropskega parlamenta

4. Uprava

Povzetek

Poro ilo obravnava dejavnosti posvetovalnega odbora o ravnanju poslancev v obdobju od 1. januarja do 31. decembra 2017.

V tem letu se je število zadev, ki jih je odbor obravnaval, zmanjšalo. Odbor je tako obravnaval štiri primere domnevnih kršitev kodeksa ravnanja, ki so se skupaj nanašali na šest poslancev, leta 2016 pa se je osem primerov nanašalo na enajst poslancev.

Letos je posvetovalni odbor prejel dve prošnji od zadevnih poslancev, ki so prosili za smernice glede razlage in izvajanja določb iz kodeksa ravnanja. Odbor je v obeh primerih dal zaupen nasvet v roku, predvidenem v kodeksu.

Tako kot v preteklosti si je posvetovalni odbor prizadeval, da bi poslancem nudil optimalne storitve, obenem pa skrbel za dosledno upoštevanje določb ob čim manjši upravni obremenitvi.

Poleg tega je pristojna upravna služba (upravni oddelek za poslance pri GD predsedstvo, ki za posvetovalni odbor opravlja tajniške naloge) v skladu s členom 9 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja za poslance še naprej preverjala splošno verodostojnost vseh izjav o finančnih interesih, ki so jih poslanci predložili tekom leta.

Tekom leta so novi poslanci predložili 31 novih izjav.

Parlament je 13. decembra 2016 v kontekstu splošne revizije Poslovnika sklenil, da bi poslanci morali izjave o finančnih interesih prilagoditi tako, da bi izjave najkasneje šest mesecev po začetku veljavnosti sprememb člena 4 kodeksa ravnanja te spremembe tudi odražale, npr. do 16. julija 2017. Predsedstvo je 8. marca 2017 vsem poslancem poslalo sporočilo, v katerem jih je obvestilo, da morajo izjave ponovno predložiti v spremenjeni obliki. Po poteku roka je posvetovalni odbor poslal uradne opomine o obveznosti. Nato je predsednik 14. septembra 2017 poslancem, ki še vedno niso predložili spremenjene izjave, poslal pisno opozorilo, v katerem jih je pozval, naj to storijo najpozneje do 6. oktobra 2017. Tako so do konca leta 2017 vsi razen 24 poslancev Evropskega parlamenta izpolnili dolžnost in v okviru revizije ponovno predložili izjavo o finančnih interesih.

1 OZADJE

Kodeks ravnanja za poslance Evropskega parlamenta v zvezi s finan nimi interesi in navzkrižji interesov (v nadaljnjem besedilu: kodeks ravnanja) je začel veljati 1. januarja 2012.

Določa vrsto splošnih načel ravnanja, ki jih morajo poslanci spoštovati pri opravljanju svojega mandata, kot so nepristranskost, integriteta, odprtost, vestnost, poštenost in odgovornost ter spoštovanje ugleda institucije. Kodeks določa, da morajo poslanci delovati izključno v javnem interesu in se morajo pri opravljanju dolžnosti odpovedati kakršni koli finančni koristi ali drugi nagradi.

V kodeksu so prvič izrecno opredeljena navzkrižja interesov in navodila, kako morajo poslanci ravnati, ko ugotovijo, da imajo bodisi dejansko bodisi morebitno navzkrižje interesov (npr. ko gre za tako dojemajo javnost ali ki bi lahko vodilo v dejansko navzkrižje interesov).

Določa tudi omejitve glede pogojev, v katerih lahko nekdanji poslanci opravljajo dejavnosti lobiranja ali zastopanja.

Kodeks ravnanja je predvsem uvedel podrobno izjavo o finančnih interesih, ki jo morajo vsi poslanci v skladu s svojo osebno odgovornostjo predložiti pred koncem prvega delnega zasedanja po volitvah v Evropski parlament ali v tridesetih dneh po prevzemu funkcije v Parlamentu, če se to zgodi sredi parlamentarnega obdobja. Poslanci morajo predsednika obvestiti o kakršni koli spremembi osebnih okoliščin, ki bi vplivale na izjavo.

Obveznosti razkritja informacij, ki jih imajo poslanci, so bile razširjene z izvedbenimi ukrepi za kodeks ravnanja, ki so začeli veljati 1. julija 2013. Poslanci morajo v skladu z določbami iz ukrepov nemudoma predložiti izjave o udeležbi na dogodkih, kadar potne stroške in stroške nastanitve ali bivanja povrnejo ali neposredno plačajo tretje strani. Poleg tega morajo obvestiti upravno službo o vseh darilih, ki jih prejmejo, ko uradno predstavljajo Evropski parlament, in ji jih izročiti.

Navedene obveznosti razkritja informacij odražajo trdno zavezanost Parlamenta k preglednosti. Vsaka izjava o finančnih interesih in udeležbi na dogodkih, ki jih organizirajo tretje strani, pa tudi register uradnih daril so neposredno dostopni na javnem spletnem mestu Evropskega parlamenta.

Kodeks ravnanja določa tudi mehanizem za izvajanje določb. Poslancem, ki bi kršili kodeks ravnanja ali izvedbene ukrepe, se lahko naloži kazen, ki jo ob upoštevanju priporočila posvetovalnega odbora izreče predsednik. Kazen se zaradi preglednosti oznani na plenarnem zasedanju in objavi na spletnem mestu Parlamenta.

V okviru splošne revizije Poslovnika Parlamenta decembra 2016 je bilo uvedenih tudi nekaj sprememb v kodeks ravnanja; te so navedene v Prilogi I k Poslovniku. Glavne spremembe so:

- Poslancem pri izvajanju dolžnosti ni več dovoljeno opravljati pla anega poklicnega lobiranja, ki bi bilo neposredno povezano s postopkom odlo anja Evropske unije.
- Uvedenih je bilo več sprememb v zvezi z izjavo poslancev o finan nih interesih in ustrezno obliko za predložitev izjav, ki jih je sprejelo predsedstvo, in sicer:
 - Poslanci morajo spremenjeno izjavo predložiti do konca meseca po nastopu kakršne koli spremembe (in ne v 30 dneh, kakor prej).
 - Uvedena je bila nova kategorija prihodkov v višini med 1 in 499 EUR.
 - e je navedena najvišja kategorija prihodkov (ve kot 10 000 EUR na mesec), morajo poslanci navesti tudi znesek, ki je najbližji 10 000 EUR.
 - Za deleže v družbah ali partnerstvih je zdaj mogo e vpisati, da so „nepla ani“.

Parlament je ob sprejetju spremenjenega Poslovnika sklenil, da morajo poslanci izjavo o finan nih interesih prilagoditi najkasneje šest mesecev po datumu, ko so spremembe za ele veljati. To pomeni, da so morali vsi poslanci izjavo ponovno predložiti najkasneje do 16. julija, tudi e ni prišlo do nobene spremembe, in pri tem uporabiti spremenjeni obrazec za izjavo, ki ga je sprejelo predsedstvo (glej razdelek 3.3 tega poro ila).

2 POSVETOVALNI ODBOR O RAVNANJU POSLANCEV

2.1 Sestava

Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev (v nadaljnjem besedilu: posvetovalni odbor) je bil ustanovljen s členom 7(1) kodeksa ravnanja.

Predsednik v skladu s členom 7(2) in (3) kodeksa ravnanja na začetku svojega mandata med članami Odbora EP za ustavne zadeve in Odbora EP za pravne zadeve imenuje pet stalnih članov, pri čemer upošteva njihove izkušnje in politično ravnotežje.

Stalni član posvetovalnega odbora v prvi polovici tekočega zakonodajnega obdobja, ki jih je predsednik 5. aprila 2017 ponovno imenoval za nadaljnje obdobje dveh let in pol, so:

- Danuta Maria HÜBNER (PPE, Poljska);
- Mady DELVAUX (S&D, Luksemburg);
- Sajjad KARIM (ECR, Združeno kraljestvo);
- Jean-Marie CAVADA (ALDE, Francija);
- Jiří MAŠTÁLKA (GUE/NGL, češka republika).

Predsednik na začetku svojega mandata imenuje tudi nadomestnega člana za vsako politično skupino, ki nima svojega predstavnika v posvetovalnem odboru.

Nadomestni član odbora, ki v njem delujejo od začetka tekočega zakonodajnega obdobja in jih je predsednik 5. aprila 2017 prav tako ponovno imenoval, so:

- Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Finska);
- Laura FERRARA (EFDD, Italija);
- Gerolf ANNEMANS (ENL, Belgija).

2.2 Predsednik

V skladu z drugim pododstavkom člena 7(2) kodeksa ravnanja se stalni član posvetovalnega odbora vsakih šest mesecev po rotacijskem sistemu izmenjajo pri predsedovanju odboru. Poleg tega v skladu s členom 3 pravilnika odbora rotacijski sistem na eloma sledi padajo čemu redu velikosti politične skupine, ki ji član odbora pripadajo.

Članici posvetovalnega odbora, ki sta v letu 2017 predsedovali odboru, sta: Danuta Maria HÜBNER, od aprila do septembra, in Mady DELVAUX, od oktobra do decembra 2017. Slednji bo mandat potekel marca 2018.

2.3 Seje v letu 2017

Posvetovalni odbor se je v letu 2017 sestal sedemkrat.

Koledar sej posvetovalnega odbora v letu 2017

torek, 25. april (ustanovna seja)
torek, 30. maj¹
torek, 20. junij
torek, 11. julij²
torek, 26. september
torek, 10. oktober
torek, 7. november
torek, 21. april³ (izredna seja)
etrtek, 7. december⁴

2.4 Naloge

Naloga posvetovalnega odbora je dvojna:

- Prvi , posvetovalni odbor v skladu s prvim pododstavkom lena 7(4) kodeksa ravnanja poslancu na njegovo zahtevo zaupno in v 30 dneh da smernice o razlagi in izvajanju dolo b kodeksa ravnanja. Poslanec, ki je dal zahtevek, se na smernice odbora lahko zanese.
- Drugi , posvetovalni odbor v skladu z drugim pododstavkom lena 7(4) kodeksa ravnanja na zahtevo predsednika presodi o domnevnih kršitvah kodeksa in predsedniku svetuje v zvezi z ukrepi, ki bi jih bilo morebiti treba sprejeti.

V lenu 8 kodeksa ravnanja so podrobneje razloženi postopki v primeru morebitnih kršitev kodeksa. Zlasti v primeru domneve, da je poslanec kršil kodeks ravnanja, predsednik s tem seznanil posvetovalni odbor, razen v o itno nadležnih primerih. Posvetovalni odbor takrat preu i okoliš ine domnevne kršitve in lahko zasliši zadevnega poslanca. Odbor na podlagi svojih dognanj oblikuje priporo ilo predsedniku glede morebitne odlo itve. e na podlagi tega priporo ila predsednik sklene, da je poslanec kršil kodeks ravnanja, po razgovoru z njim sprejme obrazložen sklep, ki dolo a kazen, ki bo objavljena na spletnem mestu Parlamenta.

¹ Seja je bila odpovedana.

² Seja je bila odpovedana.

³ Izredna seja je potekala 21. novembra.

⁴ Iz organizacijskih razlogov je bila seja, ki je bila prvotno na rtovana 5. decembra, prestavljena na 7. december.

2.5 Delo, opravljeno v obravnavanem letu

2.5.1 Domnevne kršitve kodeksa ravnanja

Leta 2017 je predsednik posvetovalni odbor seznanil z štirimi primeri domnevnih kršitev kodeksa ravnanja (prejšnje leto ga je seznanil z osmimi primeri). Skupaj so se nanašali na šest poslancev.

V enem od teh primerov je šlo za tri poslance, ki so potovali v tretjo državo in po povratku niso predložili izjave o udeležbi na dogodkih, na katere so bili povabljeni in ki so jih organizirale tretje strani, v roku, ki ga določa kodeks ravnanja. V skladu s členom 6 izvedbenih ukrepov kodeksa ravnanja bi izjavo morali predložiti, saj so jim potne stroške in stroške nastanitve ali bivanja krili organi držav, ki niso članice EU. Vsi trije poslanci so se odzvali na pismo predsedujočega, v katerem je zahtevala pojasnila glede potovanja, in v skladu s poglavjem 2 izvedbenih ukrepov predložili ustrezno izpolnjeno izjavo o udeležbi. Posvetovalni odbor je predsedniku priporočil, naj sklene, da so zadevni poslanci, s tem ko niso pravočasno predložili izjave o udeležbi, kršili kodeks ravnanja, ampak da nadaljnji ukrepi zaradi hitre predložitve ustreznih izjav niso potrebni.

Drugi primer se nanaša na poslanca, ki je sodeloval na konferenci, ki je potekala na ozemlju izven EU, ki ga je zasedla tuja sila in ki ga mednarodna skupnost ne priznava. Poslanec ni predložil izjave o udeležbi na dogodkih, ki jih organizirajo tretje strani. Poslanec se je odzval na pismo predsedujočega in pojasnil, da se je konference udeležil v okviru zasebnih dejavnosti in je sam kril vse stroške, povezane s potovanjem. V skladu s poglavjem 2 izvedbenih ukrepov kodeksa ravnanja v teh okoliščinah ni bil dolžan predložiti izjave o udeležbi, zato je posvetovalni odbor predsednici priporočil, naj sklene, da poslanec ni kršil kodeksa ravnanja.

V naslednjem primeru, posredovanem posvetovalnemu odboru, zadevni poslanec kljub temu, da je bil izvoljen v regionalni parlament države članice EU v skladu s mandatom poslanca Evropskega parlamenta, ni posodobil izjave o finančnih interesih v predvidenem roku, kot to zahteva člen 4(2)(b) kodeksa ravnanja, in v razdelku (B) izjave o finančnih interesih ni razkril plačila, ki ga prejema za opravljanje drugega parlamentarnega mandata. Poslanec se je odzval na pismo predsedujočega odboru, v katerem ga je pozvala, naj posodobi informacije, in predložil ustrezno izpolnjeno posodobljeno izjavo o finančnih interesih, v kateri je v razdelku (B) vnesel mandat v regionalnem parlamentu in dopisal znesek mesečnega plačila. Posvetovalni odbor je predsednici zato priporočil, naj sklene, da je poslanec sicer s tem, ko ni pravočasno predložil posodobljene izjave o finančnih interesih, kršil kodeks ravnanja, vendar nadaljnji ukrepi po pozni predložitvi posodobljene izjave niso potrebni.

Predsednik je posvetovalnemu odboru predložil tudi primer, v katerem poslanec ni izpolnil obveznosti o razkritju informacij, saj ni razkril nekaterih neplačanih dejavnosti. Predsednik je odbor prosil, naj mu po temeljiti preučitvi okoliščin predloži sklepe in priporočila o ustreznem nadaljnjem ukrepanju. Posvetovalni odbor je po zaslišanju poslanca v priporočilu predsedniku sklenil, da je poslanec prvotno res kršil kodeks ravnanja, a je kršitev popravil s poznejšo predložitvijo posodobljene izjave o finančnih interesih, in da kljub nespametnemu ravnanju v situaciji, v kateri se je znašel, ni kršil člena 1 kodeksa ravnanja.

2.5.2 Smernice glede razlage in izvajanja kodeksa ravnanja

Leta 2017 je posvetovalni odbor v smislu prvega pododstavka člena 7(4) prejel dve uradni zahtevi po smernicah o razlagi in izvajanju določb kodeksa ravnanja.

V prvem primeru je zadevni poslanec zahteval smernice o možnem izvzetju iz obveznosti razkritja iz kodeksa ravnanja zaradi zasebne pogodbene obveznosti varovanja zaupnosti glede nekaterih poklicev, ki jih je opravljal v preteklosti. Kmalu po tem, ko je posvetovalni odbor zahtevati zadevo in je poslanca prosil za nadaljnja pojasnila, je ta zahtevo umaknil, zato je sklenil, da nadaljnje ukrepanje ni potrebno. Poslanec je zahtevo umaknil, ker je zadevne poklice opravljal več kot tri leta pred začetkom mandata v tekočem zakonodajnem obdobju, zato jih v skladu s kodeksom ravnanja ni bilo treba obvezno razkriti.

Kljub vsemu je posvetovalni odbor obravnaval ta posebni primer dejanske pogodbene obveznosti varovanja zaupnosti glede plačil, ki jih je poslanec prejel od tretje strani, s katero je bil v pogodbenem razmerju, v razmerju do obveznosti razkritja informacij, ki jih zahteva člen 4(2) kodeksa ravnanja, in je sprejel mnenje, da zadeva zasluži pozornost predsednika in po možnosti predsedstva. Predsedstvo je zato predsedniku poslalo pismo, v katerem mu je predstavila zadevo, da bi o njej morebiti razmislili in izmenjali mnenja o tem, ali bi kodeks ravnanja moral z ustrežno spremembo ali razlago obravnavati vprašanje, kako ravnati v primeru pogodbenih klavzul o varovanju zaupnosti, ki bi utegnile ovirati popolno izpolnjevanje obveznosti o razkritju informacij, ki jih predvideva kodeks ravnanja z izjavo o finančnih interesih.

Drugi primer se je nanašal na zahtevo za smernice v zvezi z vrsto neplačanih dejavnosti, ki jih je treba prijaviti v izjavi o finančnih interesih. Zadevni poslanec je medtem, ko je čakal na smernice odbora, posodobil izjavo o finančnih interesih in prijavil vse neplačane dejavnosti.

Sekretariat je poleg tega kot običajno vse leto številnim poslancem in parlamentarnim pomočnikom odgovarjal na vprašanja, da bi jim pomagal pravilno uporabljati določbe iz kodeksa ravnanja in njegovih izvedbenih ukrepov.

3 DEJAVNOSTI V ZVEZI S KODEKSOM RAVNANJA

3.1 Postopek nadzora nad izjavami poslancev o finančnih interesih

V člena 9 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja so določena pravila o postopku nadzora nad izjavami poslancev o finančnih interesih, ki ga mora voditi pristojna služba.

Poslanci so v skladu s členom 4 kodeksa ravnanja osebno odgovorni, da predsedniku natančno določijo in predložijo izjavo z natančnimi podatki. V primeru domneve, da izjava vsebuje očitno napako, neresne, netiljive ali nerazumljive podatke, upravni oddelek za poslance pri GD predsedstvo z namenom razjasnitve v imenu predsednika preveri splošno verodostojnost. Poslancu se odredi razumni rok, v katerem lahko potrdi ali popravi podatke v svoji izjavi. Če se presodi, da pojasnila niso zadovoljiva, in preverjanje verodostojnosti ne reši zadeve, predsednik odloči o postopku, ki naj se izvaja.

Postopek nadzora vse leto velja tudi za nove izjave novih poslancev, ki se Evropskemu parlamentu pridružijo sredi parlamentarnega obdobja, in za spremenjene različice obstoječih izjav. Poleg tega se je v obdobju revizije, ko so morali vsi poslanci ponovno predložiti izjavo o finančnih interesih na spremenjenem obrazcu, ki ga je ob spremembi kodeksa ravnanja sprejelo predsedstvo, preverila splošna verodostojnost vseh spremenjenih izjav.

3.2 Predložitev in posodobitev izjav poslancev o finančnih interesih

Novi poslanci, ki svoje dolžnosti prevzamejo med parlamentarnim obdobjem, so v skladu s členom 4(1) kodeksa ravnanja osebno odgovorni, da v tridesetih dneh po prevzemu funkcije predložijo podrobno izjavo o finančnih interesih. Leta 2017 so vsi razen treh od 31 novih poslancev predložili izjave o finančnih interesih v predpisanem roku.

Poleg tega člen 4(1) določa, da mora poslanec vsako spremembo, ki lahko vpliva na njegovo izjavo, prijaviti do konca meseca po njenem nastopu. V tem letu so bile predsedniku zaradi navedene obveznosti, revizije, ki je posledica sprememb kodeksa ravnanja, in obrazca za izjavo o finančnih interesih v okviru splošne revizije Poslovnika Parlamenta, predložene 804 posodobljene izjave.

3.3 Ponovna predložitev in posodobitev izjav poslancev o finančnih interesih po reviziji Poslovnika Evropskega parlamenta

Kot navedeno v razdelku 1 tega poročila so morali poslanci zaradi sprememb nekaterih določb kodeksa ravnanja, do katerih je prišlo v okviru zadnje revizije Poslovnika Parlamenta decembra 2016, ponovno predložiti izjavo o finančnih interesih, tudi če ni prišlo do sprememb, in sicer najkasneje šest mesecev po začetku veljavnosti teh sprememb, to je do 16. julija 2017, pri čemer so morali uporabiti spremenjeni obrazec za izjavo, ki ga je sprejelo predsedstvo.

Predsedstvo je 8. marca 2017 vsem poslancem poslalo sporočilo, v katerem jih je obvestilo o tej obveznosti, in jim posredovalo spremenjeni obrazec. Po poteku roka je posvetovalni odbor poslal uradne opomine o obveznosti. Nato je predsednik 14. septembra 2017 poslancem, ki še vedno niso predložili spremenjene izjave, poslal pisno opozorilo, v katerem jih je pozval, naj to storijo najpozneje do 6. oktobra 2017.

Opozoriti je treba, da so v skladu z odstavkom 9 sklepa Parlamenta z dne 13. decembra 2016 o splošni reviziji Poslovnika Evropskega parlamenta izjave o finančnih interesih poslancev, ki niso predložili spremenjene izjave, prenehale veljati 16. julija 2017. V skladu s členom 4(4) kodeksa ravnanja, poslanci, ki nimajo veljavne izjave o finančnih interesih, ne morejo biti izvoljeni za opravljanje položaja v Parlamentu ali njegovih telesih in ne morejo biti imenovani za poročevalca ali sodelovati v uradni delegaciji ali medinstitucionalnih pogajanjih.

Posvetovalni odbor meni, da je treba ohraniti standarde, ki jih je Parlament določil, da bi imeli pregled nad finančnimi interesi, poslance, ki niso posodobili izjave pa je posledično treba pozvati, naj to storijo brez nepotrebnega odlašanja. Ker je zadeva

pomembna, je posvetovalni odbor predsednika z njo seznanil in mu priporo il, naj razmisli o ukrepih, ki bi jih lahko sprejeli v zvezi z zadevnimi poslanci.

4 UPRAVA

Upravni oddelek za poslance pri generalnem direktoratu predsedstvo deluje kot sekretariat posvetovalnega odbora in ga je generalni sekretar imenoval za pristojno službo za namene členov 2, 3, 4 in 9 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja. Njegovi kontaktni podatki so:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Evropski parlament
Sekretariat posvetovalnega odbora o ravnanju poslancev
60, rue Wiertz
PHS 07B022
B-1047 Bruselj
Belgija