

**POSVETOVALNI ODBOR  
O RAVNANJU POSLANCEV  
LETNO POROČILO 2018**

## **PREDGOVOR**

Člen 7(6) kodeksa ravnanja za poslance Evropskega parlamenta v zvezi s finančnimi interesi in navzkrižji interesov (priloga I k Poslovniku Evropskega parlamenta; v nadaljevanju: kodeks ravnanja) določa, da posvetovalni odbor o ravnanju poslancev (v nadaljevanju: posvetovalni odbor) objavi letno poročilo o svojih dejavnostih.

Letno poročilo obravnava dejavnosti posvetovalnega odbora v obdobju od 1. januarja do 31. decembra 2018, odbor pa ga je sprejel 22. februarja 2019.

### **Vsebina**

#### **1. Ozadje**

#### **2. Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev**

2.1 Sestava

2.2 Predsednik

2.3 Seje v letu 2018

2.4 Naloge

2.5 Delo, opravljeno v obravnavanem letu

#### **3. Dejavnosti v zvezi s kodeksom ravnanja**

3.1 Predložitev in posodobitev izjav poslancev o finančnih interesih

3.2 Postopek nadzora nad izjavami poslancev o finančnih interesih

#### **4. Upravljanje**

### **Povzetek**

Poročilo obravnava dejavnosti posvetovalnega odbora o ravnanju poslancev v obdobju od 1. januarja do 31. decembra 2018.

Odbor je tako obravnaval dva primera domnevnih kršitev kodeksa ravnanja, ki sta se nanašala na skupaj pet poslancev.

Letos je posvetovalni odbor prejel dve prošnji poslancev za smernice o razlagi in izvajanju določb kodeksa ravnanja. V obeh primerih je dal zaupen nasvet v roku, predvidenem v kodeksu ravnanja.

Posvetovalni odbor je zagotavljal dosledno spoštovanje določb kodeksa ravnanja, tako da je v službi poslancev in institucije uporabljal najvišje etične standarde in standarde preglednosti.

Poleg tega je pristojna upravna služba (upravni oddelek za poslance pri GD predsedstva, ki za posvetovalni odbor opravlja tajniške naloge) v skladu s členom 9 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja za poslance še naprej preverjala splošno verodostojnost vseh izjav o finančnih interesih, ki so jih poslanci predložili med letom.

Novi poslanci so med letom predložili 23 novih izjav, 110 izjav pa je bilo posodobljenih.

## 1 OZADJE

Kodeks ravnanja za poslance Evropskega parlamenta v zvezi s finančnimi interesi in navzkrižji interesov določa vodilna načela ravnanja in glavne dolžnosti poslancev pri opravljanju njihovega mandata. Poslanci delujejo izključno v splošnem interesu in ne sprejemajo nobene neposredne ali posredne finančne koristi ali drugih nagrad.

V skladu s členom 2(c) kodeksa ravnanja, ki je bil uveden leta 2017, se poslanci ne smejo ukvarjati s plačanim profesionalnim lobiranjem, ki je neposredno povezano s postopkom odločanja Unije. Člen 6 kodeksa ravnanja določa omejitve glede pogojev, pod katerimi lahko nekdanji poslanci opravljajo dejavnosti lobiranja ali zastopanja.

Kodeks ravnanja opredeljuje „navzkrižje interesov“ (osebni interes, ki bi lahko neprimerno vplival na izvrševanje funkcije poslanca) in uvaja potrebne ukrepe, da tako stanje odpravi. Samo če poslanec ne more rešiti navzkrižja interesov, na to pisno opozori predsednika. Kadar navzkrižje iz izjave o finančnih interesih ni razvidno, ga poslanci pred nastopom ali glasovanjem v zvezi s to zadevo prav tako razkrijejo v pisni ali ustni obliki.

Poleg tega kodeks ravnanja vsebuje podrobna pravila v zvezi z izjavo o finančnih interesih. Člani so osebno odgovorni za predložitev te izjave z zahtevanimi natančnimi podatki (npr. poklic, dejavnosti, članstva v treh letih pred nastopom funkcije poslanca Evropskega parlamenta in trenutno, deleži v podjetjih, prejeta podpora in ustrezna kategorija dohodka). Poslanci lahko posredujejo tudi dodatne informacije. Prvo izjavo je treba oddati do konca prvega plenarnega zasedanja po evropskih volitvah ali v 30 dneh po nastopu funkcije poslanca Evropskega parlamenta, če je to med parlamentarnim obdobjem. V primeru sprememb je treba do konca naslednjega meseca predložiti popravljeno izjavo.

Obveznosti razkritja informacij, ki jih imajo poslanci, so bile dopolnjene z izvedbenimi ukrepi za kodeks ravnanja. Poslanci morajo v skladu z izvedbenimi ukrepi nemudoma prijaviti udeležbo na dogodkih, ki jih organizirajo osebe ali organizacije zunaj uradne delegacije Evropskega parlamenta, če njihove potne stroške, stroške nastanitve in/ali dnevnice krijejo ali povrnejo tretje strani (z izjemo nekaterih kategorij: institucije EU, organi držav članic, mednarodne organizacije, politične stranke itd.).

Poslanci morajo obvestiti predsednika o vseh darilih, ki jih prejmejo, ko uradno predstavljajo Evropski parlament, in mu jih izročiti. Poleg tega se poslanci pri izvrševanju funkcije vzdržijo sprejemati darila v približni vrednosti, ki je višja od 150 EUR.

Te izjave in seznam uradnih daril so neposredno dostopni na javnem spletišču Parlamenta.

Omenjene obveznosti razkritja informacij odražajo trdno zavezanost Parlamenta preglednosti in etiki. Kodeks ravnanja določa tudi mehanizem za spremljanje in izvrševanje teh določb.

Na zahtevo predsednika posvetovalni odbor presodi o domnevnih kršitvah kodeksa ravnanja in predsedniku svetuje v zvezi z ukrepi, ki bi jih bilo morebiti treba sprejeti.

## **2 POSVETOVALNI ODBOR O RAVNANJU POSLANCEV**

### **2.1 Sestava**

Posvetovalni odbor je bil ustanovljen s členom 7(1) kodeksa ravnanja.

Predsednik v skladu s členom 7(2) in (3) kodeksa ravnanja na začetku svojega mandata med člani Odbora Parlamenta za ustavne zadeve in Odbora Parlamenta za pravne zadeve imenuje pet stalnih članov, pri čemer upošteva njihove izkušnje in politično ravnotežje.

Stalni člani posvetovalnega odbora, ki jih je predsednik imenoval 5. aprila 2017, so:

- Danuta Maria HÜBNER (PPE, Poljska);
- Mady DELVAUX (S&D, Luksemburg);
- Sajjad KARIM (ECR, Združeno kraljestvo);
- Jean-Marie CAVADA (ALDE, Francija);
- Jiří MAŠTÁLKA (GUE/NGL, Češka republika).

Predsednik na začetku svojega mandata imenuje tudi nadomestnega člana za vsako politično skupino, ki nima predstavnika v posvetovalnem odboru.

Ti člani so:

- Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Finska);
- Laura FERRARA (EFDD, Italija);
- Gerolf ANNEMANS (ENF, Belgija).

### **2.2 Predsednik**

V skladu z drugim pododstavkom člena 7(2) kodeksa ravnanja se stalni člani posvetovalnega odbora vsakih šest mesecev po rotacijskem sistemu izmenjajo pri predsedovanju odboru. Poleg tega v skladu s členom 3 pravilnika odbora rotacijski sistem načeloma sledi padajočemu redu velikosti politične skupine, ki ji člani odbora pripadajo.

Člani posvetovalnega odbora, ki so v letu 2018 predsedovali odboru, so: Mady DELVAUX do marca, Sajjad KARIM od aprila do septembra in Jean-Marie CAVADA od oktobra naprej. Slednjemu bo mandat potekel marca 2019.

### **2.3 Seje v letu 2018**

Posvetovalni odbor se je v letu 2018 sestal petkrat.

### Koledar sej posvetovalnega odbora v letu 2018

torek, 23. januar<sup>1</sup>  
torek, 20. februar<sup>2</sup>  
torek, 27. marec<sup>3</sup>  
torek, 24. april<sup>4</sup>  
torek, 15. maj<sup>5</sup>  
torek, 19. junij<sup>6</sup>  
torek, 10. julij<sup>7</sup>  
torek, 25. september<sup>8</sup>  
torek, 16. oktober<sup>9</sup>  
torek, 20. november  
četrtek, 4. december

## 2.4 Naloge

Posvetovalni odbor:

- Poslancem na njihovo zahtevo daje smernice o razlagi in izvajanju določb kodeksa ravnanja.

Posvetovalni odbor v skladu s prvim pododstavkom člena 7(4) kodeksa ravnanja izda smernice zaupno in v 30 dneh. Poslanec, ki je dal zahtevek, se na te smernice odbora lahko zanese.

- Posvetovalni odbor tudi presodi o domnevnih kršitvah kodeksa ravnanja in predsedniku svetuje v zvezi z ukrepi, ki bi jih bilo morebiti treba sprejeti.

Ta ocena se izvede na zahtevo predsednika v skladu z drugim pododstavkom člena 7(4) in členom 8 kodeksa ravnanja.

V primeru domneve, da je poslanec kršil kodeks ravnanja, predsednik s tem seznaní posvetovalni odbor, razen v očitno neutemeljenih primerih. Posvetovalni odbor preuči

---

<sup>1</sup> Zaradi organizacijskih razlogov je bila seja preložena na 24. januar.

<sup>2</sup> Seja je bila odpovedana.

<sup>3</sup> Seja je bila odpovedana.

<sup>4</sup> Zaradi organizacijskih razlogov je bila seja preložena na 25. april.

<sup>5</sup> Seja je bila odpovedana.

<sup>6</sup> Zaradi organizacijskih razlogov je bila seja preložena na 21. junij.

<sup>7</sup> Seja je bila odpovedana.

<sup>8</sup> Seja je bila odpovedana.

<sup>9</sup> Seja je bila odpovedana.

okoliščine domnevne kršitve in lahko zasliši zadevnega poslanca. Odbor oblikuje priporočila predsedniku glede morebitne odločitve.

Če predsednik na podlagi tega priporočila sklene, da je zadevni poslanec dejansko kršil kodeks ravnanja, sprejme obrazložen sklep, ki določa kazen v skladu s členom 166 Poslovnika.

## **2.5 Delo, opravljeno v obravnavanem letu**

### **2.5.1 Domnevne kršitve kodeksa ravnanja**

Leta 2018 je predsednik posvetovalni odbor seznanil z dvema primeroma domnevne kršitve kodeksa ravnanja, ki sta zadevala skupino petih poslancev.

V prvem primeru je šlo za tri poslance, ki so potovali v tretjo državo in izjave o udeležbi na dogodkih, ki so jih organizirale tretje strani, niso predložili v roku, ki je določen v kodeksu ravnanja. V skladu s členom 6 izvedbenih ukrepov kodeksa ravnanja bi izjavo morali predložiti, ker so potne stroške in stroške bivanja krili organi države, ki ni članica EU. Zadevni poslanec se ni odzval na dva dopisa predsednika in je zahtevano izjavo predložil šele po tretjem dopisu predsedujočega svetovalnemu odboru in z zelo dolgo zamudo. Odboru ni dal nobenih dodatnih pojasnil. Posvetovalni odbor je predsedniku priporočil, naj sklene, da je zadevni poslanec s tem, ko izjave o udeležbi ni predložil v roku iz člena 8 izvedbenih ukrepov, kršil kodeks ravnanja.

Predsednik je posvetovalnemu odboru predložil tudi primer, v katerem štirje poslanci niso izpolnili obveznosti o razkritju informacij v zvezi z neplačanim članstvom. Odbor bo to zadevo ocenil šele v letu 2019.

### **2.5.2 Smernice glede razlage in izvajanja kodeksa ravnanja**

Leta 2018 je posvetovalni odbor v skladu s prvim pododstavkom člena 7(4) prejel dve uradni zahtevi za izdajo smernic o razlagi in izvajanju določb kodeksa ravnanja.

V prvem primeru je zadevni poslanec zahteval smernice o morebitnem navzkrižju interesov zaradi svojih trenutnih funkcij v Evropskem parlamentu in nedavne prijave družinskega člana na neko delovno mesto. Posvetovalni odbor je poudaril, da je predvsem odgovornost poslancev, da ocenijo obstoj osebnega interesa in možnost, da bi vplival na njihovo opravljanje funkcije poslanca Evropskega parlamenta, ter da morajo nemudoma odpraviti obstoječe navzkrižje interesov, pri tem pa upoštevati načela in določbe kodeksa ravnanja. Posvetovalni odbor je nadalje ugotovil, da je treba spor, če ga ni mogoče rešiti, razkriti v izjavi o finančnih interesih poslanca. Posvetovalni odbor je spomnil, da imajo poslanci vedno možnost, da v oddelku I izjave navedejo dodatne informacije, ki se jim zdijo potrebne.

Drugi primer se je nanašal na zahtevo za izdajo smernic v zvezi z morebitnim navzkrižjem interesov zaradi trenutnih funkcij poslanca Evropskega parlamenta in sprejetja neplačanega položaja predsednika neprofitne organizacije, katere cilj je spodbujati sodelovanje podjetnikov z neko tretjo državo. V tem primeru je svetovalni odbor opozoril na veljavna

pravila in poslancu priporočil, naj zavrne funkcijo, ki jo je ponudila organizacija, ali pa se odreče članstvu v delegaciji, ki pokriva odnose z zadevno državo.

Sekretariat je poleg tega kot običajno vse leto številnim poslancem in parlamentarnim pomočnikom odgovarjal na vprašanja, da bi jim pomagal pravilno uporabljati določbe iz kodeksa ravnanja in njegovih izvedbenih ukrepov.

### **2.5.3 Področje uporabe člena 1 kodeksa ravnanja**

Posvetovalni odbor je na zahtevo predsednika preučil tudi, ali bi lahko splošna načela ravnanja veljala za dejavnosti, povezane s tretjimi državami, ki jih opravljajo neuradna združenja ali posamezni poslanci v prostorih Parlamenta ali v tujini, zlasti pri potovanjih na povabilo tujih organov, in ki posegajo v delo parlamentarnih odborov ali medparlamentarnih delegacij.

Posvetovalni odbor je sprejel naslednje sklepe:

Vsak poslanec pri dejavnostih, povezanih s tretjimi državami, ki jih opravlja v okviru svojih dolžnosti, upošteva načela nepristranskosti, integritete, odprtosti, skrbnosti, poštenosti in spoštovanja ugleda Parlamenta. Vendar bi bilo treba za vsak primer posebej oceniti, ali je poslanec s svojim ravnanjem, poleg tega, da je oviral delo Parlamenta in zlasti njegovih medparlamentarnih delegacij, ogrozil ugled Parlamenta in/ali ni upošteval katerega od drugih splošnih načel ravnanja.

V zvezi s tem je odbor poudaril, da morajo poslanci, ob upoštevanju izjem iz člena 6(2), (3) in (4) izvedbenih ukrepov kodeksa ravnanja za poslance Evropskega parlamenta v zvezi s finančnimi interesi in navzkrižji interesov, obvezno razkriti udeležbo na dogodkih, ki jih organizirajo tretje strani, kadar njihove potne stroške, stroške nastanitve in/ali dnevnice v celoti ali deloma krije tretja stran.

### **2.5.4 Primeri dobre prakse**

Člani posvetovalnega odbora so imeli možnost izmenjave mnenj z Ariane Mignolet, komisarko za etiko narodne skupščine Quebeca.



### **3 DEJAVNOSTI V ZVEZI S KODEKSOM RAVNANJA**

#### **3.1 Predložitev in posodobitev izjav poslancev o finančnih interesih**

Novi poslanci, ki svoje dolžnosti prevzamejo med parlamentarnim obdobjem, so v skladu s členom 4(1) kodeksa ravnanja osebno odgovorni, da v tridesetih dneh po prevzemu funkcije predložijo podrobno izjavo o finančnih interesih. Leta 2018 je 21 od 23 novih poslancev predložilo izjave o finančnih interesih v predpisanem roku.

Poleg tega člen 4(1) določa, da mora poslanec vsako spremembo, ki lahko vpliva na njegovo izjavo, prijaviti do konca meseca po njenem nastopu. V tem letu je bilo predsedniku zaradi te obveznosti predloženih 110 posodobljenih izjav.

Do konca januarja 2018 so vsi poslanci ponovno predložili izjavo o finančnih interesih, tudi če ni bilo sprememb, uporabili pa so spremenjeni obrazec za izjavo, ki ga je predsedstvo sprejelo zaradi spremembe poslovnika. Posvetovalni odbor je to vprašanje pozorno spremljal, zlasti ker so izjave o finančnih interesih poslancev, ki niso predložili revidirane različice do 16. julija 2017, po tem datumu prenehale veljati. Ker je zadeva pomembna, je posvetovalni odbor do dokončne ureditve z njo redno seznanjal predsednika in mu priporočil, naj razmisli o ukrepih, ki bi jih lahko sprejeli v zvezi z zadevnimi poslanci.

#### **3.2 Postopek nadzora nad izjavami poslancev o finančnih interesih**

V členu 9 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja so določena pravila o postopku nadzora nad izjavami poslancev o finančnih interesih, ki ga mora voditi pristojna služba.

Poslanci so v skladu s členom 4 kodeksa ravnanja osebno odgovorni, da predsedniku na natančno določen način predložijo izjavo z natančnimi podatki. V primeru domneve, da izjava vsebuje očitno napačne, neresne, nečitljive ali nerazumljive podatke, upravni oddelek za poslance pri GD predsedstva z namenom razjasnitve v imenu predsednika preveri splošno verodostojnost. Zadevni poslanec ima na voljo razumen čas za odziv. Če se presodi, da pojasnila niso zadovoljiva, in preverjanje verodostojnosti ne reši zadeve, predsednik odloči o postopku, ki naj se izvaja.

Postopek nadzora vse leto velja tudi za nove izjave novih poslancev, ki se Evropskemu parlamentu pridružijo sredi parlamentarnega obdobja, in za spremenjene različice obstoječih izjav.

## 4 UPRAVA

Upravni oddelek za poslance pri generalnem direktoratu predsedstvo deluje kot sekretariat posvetovalnega odbora in ga je generalni sekretar imenoval za pristojno službo za namene členov 2, 3, 4 in 9 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja. Njegovi kontaktni podatki so:

[Advisory.Committee@europarl.europa.eu](mailto:Advisory.Committee@europarl.europa.eu)

Evropski parlament  
Sekretariat posvetovalnega odbora o ravnanju poslancev  
60, rue Wiertz  
PHS 07B022  
B-1047 Bruselj  
Belgija