

**PORADNÍ VÝBOR
PRO CHOVÁNÍ POSLANCŮ**

**VÝROČNÍ ZPRÁVA ZA ROK 2019
PRVNÍ POLOLETÍ**

PŘEDMLUVA

V souladu s čl. 7 odst. 6 kodexu chování poslanců Evropského parlamentu v souvislosti s finančními zájmy a střety zájmů (příloha I jednacího řádu Evropského parlamentu; dále jen: kodex chování) zveřejňuje poradní výbor pro chování poslanců (dále jen: poradní výbor) výroční zprávu o své činnosti.

Výroční zpráva za rok 2019 – první pololetí pokrývá činnost poradního výboru od 1. ledna do 1. července 2019 a výbor ji přijal dne 20. března 2019.

Obsah

1. Souvislosti

2. Poradní výbor pro chování poslanců

2.1 Složení

2.2 Předsednictví

2.3 Schůze v roce 2019 – první pololetí

2.4 Úkoly

2.5 Činnost v průběhu roku

2.6 Doporučení pro příští volební období

3. Činnost vztahující se ke kodexu chování

3.1 Předkládání a aktualizace prohlášení o finančních zájmech poslanců

3.2 Postup kontroly týkající se prohlášení poslanců o finančních zájmech

4. Administrativa

Shrnutí

Tato zpráva se týká činnosti poradního výboru pro chování poslanců za období od 1. ledna do 1. července 2019.

Výbor byl požádán, aby se zabýval dvěma případy možného porušení kodexu chování, které se týkají celkem pěti poslanců.

V prvním pololetí roku 2019 poradní výbor obdržel jednu žádost poslance o radu ohledně výkladu a uplatňování ustanovení kodexu chování. Výbor poskytl důvěrné rady ve lhůtě stanovené kodexem chování.

Poradní výbor nadále uplatňoval nejvyšší standardy etiky a transparentnosti pro poslance a Parlament a zajišťoval, aby byla důsledně dodržována ustanovení kodexu chování.

Výbor považoval za zvlášť důležité upozorňovat poslance na jejich povinnosti zveřejňovat informace, řídit se při výkonu mandátu obecnými zásadami chování a dodržovat tyto zásady a v této zprávě určené novému Parlamentu formuloval některá doporučení.

V souladu s článkem 9 prováděcích opatření ke kodexu chování příslušný správní útvar (oddělení pro správu záležitostí poslanců GŘ pro předsednictví, které poradnímu výboru poskytuje služby sekretariátu) dále pokračoval v provádění obecné kontroly věrohodnosti všech prohlášení o finančních zájmech, která poslanci předložili v průběhu uvedeného období.

V průběhu prvního pololetí předložili nastupující poslanci celkem 4 nová prohlášení o finančních zájmech a 26 prohlášení bylo aktualizováno. Bylo zveřejněno 43 prohlášení o účasti.

1 SOUVISLOSTI

Kodex chování poslanců Evropského parlamentu v souvislosti s finančními zájmy a střety zájmů stanoví hlavní zásady chování a povinnosti poslanců při výkonu jejich mandátu. Poslanci jednají výhradně v obecném zájmu a nezískávají jakoukoli přímou či nepřímou finanční výhodu nebo jinou odměnu.

Podle článku 2 písm. c) kodexu chování – zavedeného v roce 2017 – poslanci neprovádějí placenou profesionální lobbistickou činnost, která má přímou spojitost s rozhodovacím procesem Unie. Článek 6 kodexu chování omezuje podmínky, za nichž mohou bývalí poslanci vykonávat lobování nebo zastupování.

Kodex chování stanoví definici „střetu zájmů“ (osobní zájem, jenž by mohl nevhodně ovlivňovat výkon povinností poslance) a opatření nezbytná k jeho řešení. Pouze pokud poslanec není schopen skutečný nebo případný střet zájmů vyřešit, oznámí to písemně předsedovi Parlamentu. Pokud není tento střet zájmů zjevný z informací uvedených v prohlášení o finančních zájmech, zveřejní jej poslanci rovněž písemně nebo ústně před vystoupením nebo hlasováním v souvislosti s projednávanou problematikou.

Kodex chování dále obsahuje podrobná pravidla týkající se prohlášení o finančních zájmech. Poslanci předkládají na vlastní odpovědnost toto prohlášení, v němž jsou přesným způsobem uvedeny požadované povinné informace (např. povolání, jiná činnost, členství v době tří let před zahájením mandátu poslance EP a v současnosti, podíly, obdržaná podpora a příslušná kategorie příjmu). Poslanci mohou poskytnout jakékoli další informace. Prvotní prohlášení by mělo být podáno do konce prvního dílčího zasedání následujícího po volbách do Evropského parlamentu nebo do 30 dnů poté, co poslanec v průběhu volebního období zahájil výkon mandátu v Parlamentu. Pokud dojde ke změnám, je třeba předložit revidované prohlášení do konce následujícího měsíce. Pokud poslanec prohlášení o finančních zájmech nepředložil, nemůže být zvolen do žádné funkce v Parlamentu nebo v jeho orgánech, nemůže být jmenován zpravodajem, ani se nemůže účastnit oficiální delegace či interinstitucionálních jednání.

Povinnosti poslanců zveřejňovat informace doplňují prováděcí opatření ke kodexu chování. Podle jejich ustanovení jsou poslanci povinni neprodleně informovat o své účasti na akcích pořádaných osobami nebo organizacemi mimo oficiální delegace EP, pokud jejich cestovní výdaje, výdaje na ubytování nebo pobyt hradily jiné osoby (s výjimkou některých kategorií: orgány a instituce EU, orgány členských států, mezinárodní organizace, politické strany atd.).

Poslanci musí předsedu Parlamentu informovat o všech darech, které obdrží při oficiálním zastupování Parlamentu, a musí tyto dary odevzdat. Při výkonu svých povinností se navíc poslanci zdrží přijímání darů, jejichž přibližná hodnota je vyšší než 150 EUR.

Tato prohlášení a rejstřík oficiálních darů jsou přímo přístupné na veřejných internetových stránkách Parlamentu.

Všechny výše uvedené povinnosti v oblasti zveřejňování odrážejí pevné odhodlání Parlamentu prosazovat transparentnost a etiku. Kodex chování dále stanoví mechanismus pro kontrolu a prosazování jeho ustanovení.

Na žádost předsedy Parlamentu se poradní výbor zabývá všemi údajnými porušeními kodexu chování a předseda EP může přijmout rozhodnutí, kterým se stanoví sankce.

2 PORADNÍ VÝBOR PRO CHOVÁNÍ POSLANCŮ

2.1 Složení

Poradní výbor byl zřízen v souladu s čl. 7 odst. 1 kodexu chování.

Podle čl. 7 odst. 2 a 3 kodexu chování předseda Parlamentu na začátku svého funkčního období jmenuje pět stálých členů z řad členů Výboru pro ústavní záležitosti a Výboru pro právní záležitosti, přičemž zohlední zkušenosti poslanců a politickou vyváženost.

Stálými členy poradního výboru, které předseda Parlamentu jmenoval dne 5. dubna 2017, jsou:

- paní Danuta Maria HÜBNER (PPE, Polsko),
- paní Mady DELVAUX (S&D, Lucembursko),
- pan Sajjad KARIM (ECR, Spojené království),
- pan Jean-Marie CAVADA (ALDE, Francie),
- pan Jiří MAŠTÁLKA (GUE, Česká republika).

Předseda Parlamentu na začátku svého funkčního období jmenuje rovněž jednoho náhradníka z každé politické skupiny, která není mezi stálými členy poradního výboru zastoupena. Jedná se o tyto poslance:

- paní Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Finsko),
- paní Laura FERRARA (EFDD, Itálie),
- pan Gerolf ANNEMANS (ENF, Belgie).

2.2 Předsednictví

V souladu s čl. 7 odst. 2 druhým pododstavcem kodexu chování každý člen poradního výboru vykonává na základě rotačního systému po dobu šesti měsíců funkci předsedy. Článek 3 jednacího řádu výboru dále uvádí, že rotace v zásadě postupuje v sestupném pořadí podle velikosti politické skupiny, k níž členové výboru patří.

V průběhu prvního pololetí roku 2019 vykonávali předsednictví poradního výboru: pan CAVADA do konce března a pan MAŠTÁLKA od dubna do konce června.

2.3 Schůze v roce 2019

Poradní výbor se v prvním pololetí roku 2019 sešel šestkrát.

Termíny schůzí poradního výboru v roce 2018

pondělí 14. ledna¹
úterý 22. ledna
úterý 26. února²
úterý 19. března³
úterý 9. dubna⁴
úterý 4. června
čtvrtek 13. června⁵

2.4 Úkoly

Poradní výbor:

- poskytuje na žádost poslanců poradenství ohledně výkladu a uplatňování ustanovení kodexu chování.

V souladu s čl. 7 odst. 4 prvním pododstavcem kodexu chování poskytuje poradní výbor poradenství důvěrně a do 30 kalendářních dnů. Dotčený poslanec má právo se na tuto radu odvolávat.

- posuzuje případy údajného porušení kodexu chování a poskytuje předsedovi Parlamentu rady týkající se přijetí vhodných opatření.

Toto posouzení se provádí na žádost předsedy Parlamentu podle čl. 7 odst. 4 druhého pododstavce a článku 8 kodexu chování.

Existují-li důvody domnívat se, že některý poslanec mohl porušit kodex chování, předá předseda Parlamentu záležitost poradnímu výboru s výjimkou zjevně neopodstatněných případů. Poradní výbor poté přezkoumá okolnosti údajného porušení a může dotčeného poslance vyslechnout. Výbor vydá předsedovi Parlamentu doporučení týkající se případného rozhodnutí.

Jestliže předseda Parlamentu dospěje s ohledem na toto doporučení k závěru, že dotyčný poslanec skutečně porušil kodex chování, přijme odůvodněné rozhodnutí o uložení sankce podle článku 166 jednacího řádu.

¹ Mimořádná schůze.

² Schůze byla zrušena.

³ Z organizačních důvodů byla tato schůze odložena na 20. března.

⁴ Z organizačních důvodů byla tato schůze přesunuta již na 4. dubna.

⁵ Mimořádná schůze.

2.5 Činnost v průběhu roku

2.5.1 Možná porušení kodexu chování

V prvním pololetí roku 2019 projednával poradní výbor dvě záležitosti týkající se možného porušení kodexu chování, která se týkala celkem pěti poslanců.

První záležitost předanou předsedou Parlamentu obdržel výbor na konci roku 2018, ale projednával ji v roce 2019. Týkala se opomenutí čtyř poslanců splnit povinnost zveřejňování informací v souvislosti s neplaceným členstvím. Poradní výbor dospěl k závěru, že skutečnost, že poslanci nepředložili aktualizované prohlášení o finančních zájmech ve lhůtě stanovené v čl. 4 odst. 1 kodexu chování skutečně představuje porušení kodexu chování, ale s ohledem na pozdější předložení prohlášení nebyla zapotřebí žádná další opatření.

Druhá záležitost se týkala nepředložení aktualizovaného prohlášení o finančních zájmech, které mělo zahrnovat informace o členství v řídicích a dozorčích orgánech společnosti a podílech a obdržené podpoře v souladu s čl. 4 odst. 2 písm. d), f) a g) kodexu chování, a prohlášení o účasti na akcích pořádaných třetí stranou v souladu s čl. 5 odst. 3 kodexu chování a kapitolou 2 jeho prováděcích opatření ve stanovené lhůtě. Poradní výbor dospěl k závěru, že se dotyčný poslanec dopustil závažného porušení kodexu chování a že tento případ zasluhuje další pozornost.

2.5.2 Poradenství ohledně výkladu a uplatňování kodexu chování

Během uvedeného období obdržel poradní výbor podle čl. 7 odst. 4 prvního pododstavce jednu formální žádost o poradenství při výkladu a uplatňování kodexu chování.

Tento případ se týkal žádosti o poradenství ohledně možného střetu zájmů vyplývajících z funkcí zastávaných v současnosti poslancem v EP a neplacené volené funkce předsedy neziskové organizace zaměřené na podporu spolupráce podnikatelů s určitou třetí zemí. V tomto případě poradní výbor poukázal na platná pravidla a doporučil poslanci buď odmítnout funkci, kterou mu organizace nabídla, nebo se vzdát členství v delegaci, která se zabývá vztahy s dotčenou zemí.

V průběhu uvedeného období navíc sekretariát v souladu se zavedenou praxí nadále odpovídal na dotazy poslanců nebo jejich parlamentních asistentů s cílem pomoci jim řádně uplatňovat ustanovení kodexu a jeho prováděcích opatření.

2.5.3 Osvědčené postupy

Sekretariát uskutečnil výměnu názorů s členy výboru Parlamentního shromáždění Rady Evropy (PACE) pro jednacích řád, imunitu a institucionální záležitosti o konsolidaci mechanismu pro uplatňování kodexu chování členů PACE s ohledem na postup přezkoumání a vyřizování stížností.

2.6 Doporučení pro příští volební období

Hlavním cílem poradního výboru je pomáhat poslancům plnit jejich povinnost řídit se při výkonu mandátu obecnými zásadami chování a dodržovat je a zveřejňovat informace.

Aby se omezilo riziko, že předseda Parlamentu bude muset nakonec uložit sankce, upřednostňoval vždy poradní výbor aktivní přístup k poslancům a soustavné objasňování povinností poslanců zveřejňovat informace v rozsahu stanoveném kodexem chování. Vždy je důsledně zachována důvěrnost.

V případě, kdy dotčený poslanec urychleně napravil porušení kodexu chování tím, že předložil odpovídající a správně vyplněné prohlášení, byl poradní výbor dosud toho názoru, že nejsou nezbytné další kroky.

Poradní výbor vybízí nový Parlament, aby nadále dodržoval tento postup.

Poradní výbor zdůrazňuje, že je třeba zvyšovat informovanost poslanců, aby byli schopni splnit své povinnosti podle kodexu chování v plném rozsahu a transparentním způsobem. Je obzvláště důležité poskytovat informace (viz níže) a poradenství na začátku nového volebního období.

Pokud jde o otázku „střetu zájmů“ podle článku 3 kodexu chování, poradní výbor se domnívá, že ačkoli je primární odpovědnost poslanců za posouzení existence osobních zájmů a toho, zda by tyto zájmy mohly ovlivňovat výkon jejich povinností poslanců EP, měly by být dále vyjasněny a posíleny požadavky nestrannosti, které mají splňovat poslanci Evropského parlamentu.

3 ČINNOST VZTAHUJÍCÍ SE KE KODEXU CHOVÁNÍ

3.1 Předkládání a aktualizace prohlášení o finančních zájmech poslanců

V souladu s čl. 4 odst. 1 kodexu chování nový poslanec, který zahajuje výkon mandátu v Parlamentu v průběhu volebního období, osobně odpovídá za předložení podrobného prohlášení o finančních zájmech obsahujícího přesné informace, a to do třiceti dnů od zahájení mandátu. V prvním pololetí roku 2019 předložili svá prohlášení o finančních zájmech v této lhůtě všichni nastupující poslanci.

Kromě toho se v čl. 4 odst. 1 požaduje, aby poslanec informoval o všech změnách, které se dotýkají jeho prohlášení, do konce měsíce následujícího po této změně. V důsledku této povinnosti bylo předsedovi Parlamentu v průběhu prvního pololetí předloženo 26 aktualizovaných prohlášení.

U poslanců zvolených na deváté volební období ve volbách, které proběhnou od 23. do 26. května, budou informace o předložení jejich počátečních a revidovaných prohlášení obsaženy ve výroční zprávě za druhé pololetí roku 2019.

3.2 Postup kontroly týkající se prohlášení poslanců o finančních zájmech

Článek 9 prováděcích opatření ke kodexu chování stanoví pravidla postupu kontroly, kterou provádí příslušný útvar v souvislosti s prohlášeními poslanců o finančních zájmech.

Existují-li důvody domnívat se, že oznámení obsahuje informace zjevně nesprávné, neseriózní, nečitelné či nesrozumitelné, prověří zaměstnanci oddělení pro správu záležitostí poslanců v GŘ předsednictví jménem předsedy Parlamentu celkovou věrohodnost

oznámení, aby bylo možné informace vyjasnit. Dotčenému poslanci je poskytnuta přiměřená doba na to, aby se k nim mohl vyjádřit. Pokud jsou poskytnutá objasnění považována za nedostatečná, a kontrola tedy záležitost nevyřeší, rozhodne předseda Parlamentu o dalším postupu.

Během roku se postup kontroly vztahuje rovněž na nová prohlášení předložená novými poslanci, kteří zahajují výkon mandátu v Parlamentu v průběhu volebního období, i na aktualizované verze stávajících prohlášení.

4 ADMINISTRATIVA

Služby sekretariátu poradního výboru zajišťuje a příslušným útvarem podle článků 2, 3, 4 a 9 prováděcích opatření ke kodexu chování bylo určeno oddělení pro správu záležitostí poslanců v rámci GŘ pro předsednictví. Jeho kontaktní údaje jsou tyto:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Parlement Européen
Secrétariat du comité consultatif sur la conduite des députés
60, rue Wiertz
PHS 07B022
B -1047 Bruxelles (Brussel)

Povinnost zveřejňovat informace

Kvůli transparentnosti a podle [kodexu chování v souvislosti s finančními zájmy a střety zájmů](#) a jeho [prováděcích opatření](#) musíte zveřejňovat následující informace:

Prohlášení o finančních zájmech

Kdy?

Jste **osobně odpovědný** za předložení prohlášení o finančních zájmech, v němž jsou **přesným způsobem** uvedeny požadované **povinné informace** (např. povolání, jiná činnost, členství v době tří let před zahájením Vašeho mandátu poslance EP a v současnosti, podíly, obdržaná podpora a příslušná kategorie příjmu). Můžete poskytnout i další informace.

Do konce prvního dílčího zasedání následujícího po volbách do Evropského parlamentu (nebo do 30 dnů poté, co poslanec v průběhu volebního období zahájí výkon mandátu v Parlamentu).

Pokud dojde k **jakékoli změně**, musíte předložit revidované prohlášení, a to **do konce následujícího měsíce**.

Jak?

Prohlášení můžete vyplnit přímo on-line prostřednictvím rozhraní **MEP Portal** (nebo použít [formulář ve formátu word](#)).

Formulář je třeba vytisknout a **podepsaný originál** zaslat **oddělení pro správu záležitostí poslanců** (PHS 07B019 v Bruselu – nebo LOW H00057 během zasedání ve Štrasburku).

Co se stane, nesplníte-li tuto povinnost?

Pokud nepředložíte prohlášení o finančních zájmech, **nemůžete být zvolen(a) do žádné funkce** v Parlamentu nebo v některém jeho orgánu, **nemůžete být jmenován(a) zpravodajem/zpravodajkou** ani se nemůžete účastnit oficiální delegace či interinstitucionálních jednání.

Prohlášení o účasti

Pokud se účastníte **akce pořádané osobami nebo organizacemi** mimo oficiální delegace EP, musíte předložit prohlášení o účasti na akci pořádané třetími osobami na základě pozvání, a to pokud:

– **Vaše cestovní výdaje, výdaje na ubytování nebo pobyt přímo platily** nebo uhradily jiné osoby (kromě určitých kategorií: orgány a instituce EU, orgány členských států, mezinárodní organizace, politické strany atd.).

Kdy?

Nejpozději v **poslední den měsíce následujícího** po posledním dni, kdy jste se akce účastnil(a) (např. 30. dubna v případě, že akce se konala 14. března).

Jak?

Prohlášení můžete vyplnit přímo on-line prostřednictvím rozhraní **MEP Portal** (nebo použít [formulář ve formátu word](#)), kde uvedete **požadované informace**, včetně:

- totožnosti osoby, která účast hradila;
- typu výdajů, které byly hrazeny, a skutečnosti, zda byly hrazeny zcela, nebo částečně;
- povahy akce a programu.

Formulář je třeba vytisknout a **podepsaný originál** zaslat **oddělení pro správu záležitostí poslanců** (PHS 07B019 v Bruselu – nebo LOW H00057 během zasedání ve Štrasburku).

Vaše prohlášení o finančních zájmech a účasti na akcích bude zveřejněno na internetových stránkách *Europarl* v rámci Vašeho profilu.

Dary

Pokud obdržíte dar při **oficiálním zastupování Parlamentu** (např. jako předseda Parlamentu, jeho místopředseda, kvestor, předseda nebo místopředseda výboru nebo delegace), musíte **předsedovi Parlamentu tuto skutečnost oznámit**, uvést dárce, datum přijetí daru a jeho odhadovanou cenu.

Dar musíte **předat** oddělení pro správu záležitostí poslanců (PHS 07B019 v Bruselu – nebo LOW H00057 během zasedání ve Štrasburku), které jej **zaregistruje**.

Kdy?

Nejpozději v **poslední den měsíce následujícího** po datu, kdy jste dar obdržel(a).

Jak?

Použijte odpovídající formulář ve [formátu word](#).

Při plnění Vašich povinností můžete přijmout dary nebo obdobné požitky, které jsou projevem zdvořilosti, pouze do výše 150 EUR.

Střet zájmů

Pokud máte **osobní zájem**, který by mohl nevhodně **ovlivňovat výkon Vašich povinností**, a nemůžete jej vyřešit, musíte:

- písemně informovat předsedu Parlamentu;
- zveřejnit tuto skutečnost před vystoupením nebo hlasováním.

[Poradní výbor pro kodex chování](#) můžete požádat o radu ohledně všech záležitostí týkajících se kodexu chování.

Pokud předseda Parlamentu dospěje k závěru, že jste porušil(a) kodex chování, může přijmout rozhodnutí, kterým uloží sankce.

Se všemi dotazy se můžete obrátit na AdminMEP@europarl.europa.eu.