

**POSVETOVALNI ODBOR
O RAVNANJU POSLANCEV**

**LETNO POROČILO 2019
PRVO POLLETJE**

PREDGOVOR

Člen 7(6) Kodeksa ravnanja za poslance Evropskega parlamenta v zvezi s finančnimi interesi in navzkrižji interesov (priloga I k Poslovniku Evropskega parlamenta; v nadaljevanju: kodeks ravnanja) določa, da posvetovalni odbor o ravnanju poslancev (v nadaljevanju: posvetovalni odbor) objavi letno poročilo o svojem delu.

Letno poročilo za prvo polletje 2019 obravnava dejavnosti posvetovalnega odbora od 1. januarja do 1. julija 2019, odbor pa ga je sprejel 20. marca 2019.

Vsebina

1. Ozadje

2. Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev

2.1 Sestava

2.2 Predsednik

2.3 Sestanki v letu 2019 – prvo polletje

2.4 Naloge

2.5 Opravljeno delo

2.6 Priporočila za naslednje zakonodajno obdobje

3. Dejavnosti v zvezi s kodeksom ravnanja

3.1 Predložitev in posodobitev izjav poslancev o finančnih interesih

3.2 Postopek nadzora v zvezi z izjavami poslancev o finančnih interesih

4. Uprava

Povzetek

Poročilo obravnava dejavnosti posvetovalnega odbora o ravnanju poslancev v obdobju od 1. januarja do 1. julija 2019.

Odbor je obravnaval dva primera domnevnih kršitev kodeksa ravnanja, ki sta se nanašala na skupaj pet poslancev.

V prvi polovici leta 2019 je posvetovalni odbor prejel eno prošnjo poslanca za smernice o razlagi in izvajanju določb kodeksa ravnanja. Odbor je dal zaupen nasvet v roku, predvidenem v kodeksu ravnanja.

Posvetovalni odbor je zagotavljal dosledno spoštovanje določb kodeksa ravnanja, tako da je v službi poslancev in institucije uporabljal najvišje etične standarde in standarde preglednosti.

Odbor je menil, da je še zlasti pomembno poslance opozarjati na njihove obveznosti razkritja in dolžnost, da se zgledujejo in ravnajo po splošnih načelih ravnanja pri izvajanju svojih nalog, in je v tem poročilu podal nekaj priporočil za Parlamenta v novi sestavi.

Pristojna upravna služba (upravni oddelek za poslance pri GD predsedstvo, ki za posvetovalni odbor opravlja tajniške naloge) je v skladu s členom 9 izvedbenih ukrepov kodeksa ravnanja za poslance Evropskega parlamenta še naprej preverjala splošno verodostojnost vseh izjav o finančnih interesih, ki so jih poslanci predložili v tem obdobju.

Novi poslanci so v prvi polovici leta predložili štiri nove izjave o finančnih interesih, 26 izjav pa je bilo posodobljenih. Objavljenih je bilo 43 izjav o udeležbi.

1 OZADJE

Kodeks ravnanja za poslance Evropskega parlamenta v zvezi s finančnimi interesi in nasprotji interesov določa vodilna načela ravnanja in glavne dolžnosti poslancev pri opravljanju njihovega mandata. Poslanci delujejo izključno v splošnem interesu in ne sprejemajo nobene neposredne ali posredne finančne koristi ali drugih nagrad.

V skladu s členom 2(c) kodeksa ravnanja, ki je bil uveden leta 2017, se poslanci ne smejo ukvarjati s plačanim profesionalnim lobiranjem, ki je neposredno povezano s postopkom odločanja Unije. Člen 6 kodeksa ravnanja določa omejitve glede pogojev, pod katerimi lahko nekdanji poslanci opravljajo dejavnosti lobiranja ali zastopanja.

Kodeks ravnanja opredeljuje „nasprotje interesov“ (osebni interes, ki bi lahko neprimerno vplival na izvrševanje funkcije poslanca) in uvaja potrebne ukrepe, da tako stanje odpravi. Samo če poslanec ne more rešiti nasprotja interesov, na to pisno opozori predsednika. Kadar takšno nasprotje interesov ni razvidno iz izjave o finančnih interesih, ga poslanec pred nastopom ali glasovanjem v zvezi s to zadevo prav tako razkrije v pisni ali ustni obliki.

Poleg tega kodeks ravnanja vsebuje podrobna pravila v zvezi z izjavo o finančnih interesih. Poslanci so osebno odgovorni za predložitev te izjave z zahtevanimi natančnimi podatki (npr. poklic, dejavnosti, članstva v treh letih pred nastopom funkcije poslanca Evropskega parlamenta in v sedanjem trenutku, deleži v podjetjih, prejeta podpora in ustreza kategorija dohodka). Poslanci lahko posredujejo tudi dodatne informacije. Prvo izjavo je treba oddati do konca prvega plenarnega zasedanja po evropskih volitvah ali v 30 dneh po nastopu funkcije poslanca Evropskega parlamenta, če je to med parlamentarnim obdobjem. V primeru sprememb je treba do konca naslednjega meseca predložiti popravljeno izjavo. Če poslanec ni oddal izjave o finančnih interesih, ne more biti izvoljen za opravljanje funkcije v Parlamentu ali njegovih telesih in ne more biti imenovan za poročevalca ali sodelovati v uradni delegaciji ali pri medinstitucionalnih pogajanjih.

Obveznosti razkritja informacij, ki jih imajo poslanci, so bile dopolnjene z izvedbenimi ukrepi za kodeks ravnanja. Poslanci morajo v skladu z izvedbenimi ukrepi nemudoma prijaviti udeležbo na dogodkih, ki jih organizirajo osebe ali organizacije zunaj uradne delegacije Evropskega parlamenta, če njihove potne stroške, stroške nastanitve in/ali dnevnic krijejo ali povrnejo tretje strani (z izjemo nekaterih kategorij: institucije EU, organi držav članic, mednarodne organizacije, politične stranke itd.).

Poslanci morajo obvestiti predsednika o vseh darilih, ki jih prejmejo, ko uradno predstavljajo Evropski parlament, in jih izročiti. Poleg tega se poslanci pri izvrševanju funkcije vzdržijo sprejemanja daril, katerih približna vrednost presega 150 EUR.

Te izjave in seznam uradnih daril so neposredno dostopni na javnem spletišču Parlamenta.

Omenjene obveznosti razkritja informacij odražajo trdno zavezanost Parlamenta preglednosti in etiki. Kodeks ravnanja določa tudi mehanizem za spremljanje in izvrševanje teh določb.

Na zahtevo predsednika posvetovalni odbor preuči domnevne kršitve kodeksa ravnanja, predsednik pa lahko sprejme sklep o določitvi kazni.

2 POSVETOVALNI ODBOR O RAVNANJU POSLANCEV

2.1 Sestava

Posvetovalni odbor je bil ustanovljen s členom 7(1) kodeksa ravnanja.

Predsednik v skladu s členom 7(2) in (3) kodeksa ravnanja na začetku svojega mandata med člani Odbora za ustavne zadeve in Odbora za pravne zadeve imenuje pet stalnih članov, pri čemer upošteva njihove izkušnje in politično ravnotežje.

Stalni člani posvetovalnega odbora, ki jih je predsednik imenoval 5. aprila 2017, so:

- Danuta Maria HÜBNER (PPE, Poljska);
- Mady DELVAUX (S&D, Luksemburg);
- Sajjad KARIM (ECR, Združeno kraljestvo);
- Jean-Marie CAVADA (ALDE, Francija);
- Jiří MAŠTÁLKA (GUE/NGL, Češka republika).

Predsednik na začetku svojega mandata imenuje tudi nadomestnega člana za vsako politično skupino, ki nima predstavnika v posvetovalnem odboru. Ti člani so:

- Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Finska);
- Laura FERRARA (EFDD, Italija);
- Gerolf ANNEMANS (ENF, Belgija).

2.2 Predsednik

V skladu z drugim pododstavkom člena 7(2) kodeksa ravnanja se stalni člani posvetovalnega odbora vsakih šest mesecev po rotacijskem sistemu izmenjajo pri predsedovanju odboru. Poleg tega v skladu s členom 3 pravilnika odbora rotacijski sistem načeloma sledi padajočemu redu velikosti politične skupine, ki ji člani odbora pripadajo.

Člani posvetovalnega odbora, ki so v prvi polovici leta 2019 predsedovali odboru, so: Jean-Marie CAVADA do konca marca in Jiří MAŠTÁLKA od aprila do konca junija.

2.3 Seje v letu 2019

Posvetovalni odbor se je v letu 2019 sestal šestkrat.

Koledar sej posvetovalnega odbora v letu 2019

ponedeljek, 14. januar¹
torek, 22. januar
torek, 26. februar²
torek, 19. marec³
torek, 9. april⁴
torek, 4. junij
četrtek, 13. junij⁵

2.4 Naloge

Posvetovalni odbor:

- Poslanec na njihovo zahtevo daje smernice o razlagi in izvajanju določb kodeksa ravnanja.

Posvetovalni odbor v skladu s prvim pododstavkom člena 7(4) kodeksa ravnanja izda smernice zaupno in v 30 dneh. Poslanec, ki je dal zahtevek, se na te smernice odbora lahko sklicuje.

- Posvetovalni odbor tudi presoja o domnevnih kršitvah kodeksa ravnanja in predsedniku svetuje v zvezi z ukrepi, ki bi jih bilo morebiti treba sprejeti.

Ta ocena se izvede na zahtevo predsednika v skladu z drugim pododstavkom člena 7(4) in členom 8 kodeksa ravnanja.

V primeru domneve, da je poslanec kršil kodeks ravnanja, predsednik s tem seznanjen posvetovalni odbor, razen v očitno neutemeljenih primerih. Posvetovalni odbor preuči okoliščine domnevne kršitve in lahko zasliši zadevnega poslanca. Odbor oblikuje priporočila predsedniku glede morebitne odločitve.

Če predsednik na podlagi tega priporočila sklene, da je zadevni poslanec dejansko kršil kodeks ravnanja, sprejme obrazložen sklep, ki določa kazen v skladu s členom 166 Poslovnika.

2.5 Delo, opravljeno v obravnavanem letu

2.5.1 Možne kršitve kodeksa ravnanja

¹ Izredna seja

² Seja je bila odpovedana zaradi nesklepčnosti.

³ Iz organizacijskih razlogov je bila seja preložena na 20. marec.

⁴ Iz organizacijskih razlogov je bila seja preložena na 4. april.

⁵ Izredna seja

V prvi polovici leta 2019 je posvetovalni odbor obravnaval dva primera domnevne kršitve kodeksa ravnanja, ki sta zadevala skupaj pet poslancev.

Prvi primer, ki ga je predsednik odboru predložil konec leta 2018, obravnavan pa je bil v letu 2019, se je nanašal na štiri poslance, ki niso izpolnili obveznosti o razkritju informacij v zvezi z neplačanim članstvom. Posvetovalni odbor je menil, da dejstvo, da poslanci niso predložili posodobljene izjave o finančnih interesih v roku, določenem v členu 4(1) kodeksa ravnanja, dejansko predstavlja kršitev kodeksa, vendar zaradi pozne predložitve izjave v tem primeru ni bilo potrebno nadaljnje ukrepanje.

Drugi primer se je nanašal na poslanca, ki v predpisanem roku ni predložil posodobljene izjave o finančnih interesih zaradi sodelovanja v upravnem odboru družbe, finančne udeležbe in podpore, prejete v skladu s členom 4(2)(d), (f) in (g) kodeksa ravnanja, in izjave o udeležbi na dogodku, ki ga je v skladu s členom 5(3) kodeksa ravnanja in poglavjem 2 njegovih izvedbenih ukrepov organizirala tretja stran. Posvetovalni odbor je ugotovil, da je poslanec resno kršil kodeks ravnanja in da bi bilo treba zadevi posvetiti nadaljnjo pozornost.

2.5.2 Smernice glede razlage in izvajanja kodeksa ravnanja

V tem obdobju je posvetovalni odbor v skladu s prvim pododstavkom člena 7(4) prejel uradno zahtevo za izdajo smernic o razlagi in izvajanju določb kodeksa ravnanja.

Primer je zadeval zahtevo za izdajo smernic v zvezi z morebitnim nasprotjem interesov zaradi trenutnih funkcij poslanca v Evropskem parlamentu in prijave na neplačan izvoljen položaj predsednika nadzornega sveta raziskovalnega centra in združenja, ki deluje na področju konkurenčnosti industrije. Posvetovalni odbor je opozoril na veljavna pravila in poslancu priporočil, naj se ne prijavi na ta položaja ali naj se odpove članstvu v svojih sedanjih odborih.

Sekretariat je poleg tega kot običajno številnim poslancem in parlamentarnim pomočnikom med celotnim obdobjem odgovarjal na vprašanja, da bi jim pomagal pravilno uporabljati določbe iz kodeksa ravnanja in njegovih izvedbenih ukrepov.

2.5.3 Dobra praksa

Sekretariat je v okviru izmenjave mnenj s člani odbora za poslovnik, imunitete in institucionalne zadeve parlamentarne skupščine Sveta Evrope razpravljal o konsolidaciji mehanizma za izvajanje kodeksa ravnanja članov parlamentarne skupščine Sveta Evrope v zvezi s postopkom pregleda in obravnave pritožb.

2.6 Priporočila za naslednje zakonodajno obdobje

Glavni cilj posvetovalnega odbora je pomagati poslancem pri izpolnjevanju njihovih dolžnosti, da se zgledujejo in ravnajo po splošnih načelih ravnanja pri izvrševanju svojega mandata in izpolnjujejo obveznosti razkritja informacij.

Da bi zmanjšali tveganje sankcij, ki bi jih moral predsednik na koncu uvesti, se je posvetovalni odbor vedno zavzemal za proaktiven pristop do poslancev in stalno

pojasnjevanje obveznosti poslancev glede razkritja v okviru kodeksa ravnanja. Ves čas se zagotavlja strogo spoštovanje zaupnosti.

Kadar so poslanci doslej s predložitvijo ustrezne pravilno izpolnjene izjave takoj odpravili kršitev kodeksa ravnanja, je posvetovalni odbor menil, da nadaljnje spremljanje ni potrebno.

Posvetovalni odbor spodbuja Parlament v novi sestavi, naj to prakso ohrani.

Posvetovalni odbor poudarja, da je treba poslance ozaveščati, da bodo lahko v celoti in pregledno izpolnjevali svoje obveznosti v skladu s kodeksom ravnanja. Zlasti je pomembno, da se na začetku novega zakonodajnega obdobja zagotovijo informacije (glej spodaj) in smernice.

V zvezi z vprašanjem nasprotja interesov v skladu s členom 3 kodeksa ravnanja posvetovalni odbor meni, da bi bilo treba zahteve glede nepristranskosti, ki jih morajo izpolniti poslanci Evropskega parlamenta, dodatno pojasniti in okrepiti, čeprav je predvsem odgovornost poslancev, da presodijo o obstoju osebnega interesa in možnosti, da bi vplival na njihovo opravljanje funkcije poslanca Evropskega parlamenta.

3 DEJAVNOSTI V ZVEZI S KODEKSOM RAVNANJA

3.1 Predložitev in posodobitev izjav poslancev o finančnih interesih

Novi poslanci, ki svoje dolžnosti prevzamejo med parlamentarnim obdobjem, so v skladu s členom 4(1) kodeksa ravnanja osebno odgovorni, da v tridesetih dneh po prevzemu funkcije predložijo podrobno izjavo o finančnih interesih z natančnimi podatki. V prvi polovici leta 2019 so vsi novi poslanci predložili izjave o finančnih interesih v predpisanem roku.

Poleg tega člen 4(1) določa, da mora poslanec vsako spremembo, ki lahko vpliva na njegovo izjavo, prijaviti do konca meseca po nastopu take spremembe. V prvi polovici leta je bilo predsedniku na podlagi te obveznosti predloženih 26 posodobljenih izjav.

Prve in spremenjene izjave poslancev, izvoljenih v devetem parlamentarnem obdobju na volitvah od 23. do 26. maja, bodo obravnavane v letnem poročilu za drugo polovico leta 2019.

3.2 Postopek nadzora v zvezi z izjavami poslancev o finančnih interesih

V členu 9 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja so določena pravila o postopku nadzora v zvezi z izjavami poslancev o finančnih interesih, ki ga mora voditi pristojna služba.

V primeru domneve, da izjava vsebuje očitno napačne, neresne, nečitljive ali nerazumljive podatke, upravni oddelek za poslance pri GD predsedstvo v imenu predsednika preveri splošno verodostojnost, da bi zadevo razjasnil. Zadevni poslanec ima na voljo razumen čas za odziv. Če se presodi, da pojasnila niso zadovoljiva, in preverjanje verodostojnosti ne reši zadeve, o nadaljnjem ukrepanju odloči predsednik.

Postopek nadzora vse leto velja tudi za nove izjave novih poslancev, ki se Evropskemu parlamentu pridružijo sredi parlamentarnega obdobja, in za spremenjene različice obstoječih izjav.

4 UPRAVA

Upravni oddelek za poslance pri generalnem direktoratu predsedstvo deluje kot sekretariat posvetovalnega odbora in ga je generalni sekretar imenoval za pristojno službo za namene členov 2, 3, 4 in 9 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja. Njegovi kontaktni podatki so:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Evropski parlament
Sekretariat posvetovalnega odbora o ravnanju poslancev
60, rue Wiertz
PHS 07B022
B-1047 Bruselj

Vaše obveznosti glede

Zaradi preglednosti in v skladu s [kodeksom ravnanja v zvezi s finančnimi interesi in navzkrižji interesov](#) ter njegovimi [izvedbenimi ukrepi](#) morate razkriti naslednje informacije:

Izjava o finančnih interesih

Kdaj?

Osebnoste odgovorni za predložitev izjave o finančnih interesih z **zahtevanimi natančnimi podatki** (npr. poklic, dejavnosti, članstva v treh letih pred nastopom funkcije poslanca Evropskega parlamenta in trenutno, deleži v podjetjih, prejeta podpora in ustrezna kategorija dohodka). Lahko posredujete tudi dodatne informacije.

Do konca prvega plenarnega zasedanja po evropskih volitvah ali v 30 dneh po nastopu funkcije poslanca Evropskega parlamenta, če je to med parlamentarnim obdobjem.

V **primeru sprememb** morate **do konca naslednjega meseca** predložiti popravljeno izjavo.

Kako?

Izjavo izpolnite neposredno na spletu na **portalu za poslance** (ali z uporabo [obrazca v formatu Word](#)).

Izjavo natisnete in **podpisani izvirnik** pošljete **Upravnemu oddelku za poslance** (PHS 07B019 v Bruslju – ali LOW H00057 med zasedanji v Strasbourgu).

Če ne oddam izjave?

Če niste oddali izjave o finančnih interesih, **ne morete biti izvoljeni za opravljanje funkcije** v Parlamentu ali njegovih telesih in ne morete biti imenovani za **poročevalca** ali sodelovati v uradni delegaciji ali pri medinstitucionalnih pogajanjih.

Izjava o udeležbi

Če se udeležite **dogodka, ki ga organizirajo ljudje ali organizacije** zunaj uradne delegacije Evropskega parlamenta, morate predložiti „izjavo o udeležbi na podlagi povabila na dogodkih, ki jih organizirajo tretje strani“, če:

– **so vaše potne stroške, stroške bivanja in/ali dnevnic plačali** ali povrnili drugi (razen nekaterih kategorij: institucije EU, organi držav članic, mednarodne organizacije, politične stranke itd.).

Kdaj?

Najpozneje **zadnji dan meseca, ki sledi** zadnjemu dnevju udeležbe (npr. 30. aprila za dogodek z dne 14. marca).

Kako?

Izpolnite izjavo neposredno na spletu na **portalu za poslance** (ali z uporabo obrazca v [formatu Word](#)) in navedete **zahtevane informacije**, kot so:

- navedba plačnika;
- vrsta plačanih stroškov in ali so bili kriti delno ali v celoti;
- vrsta in program dogodka.

Izjavo morate natisniti in **podpisan izvirnik** poslati **Upravnemu oddelku za poslance** (PHS 07B019 v Bruslju – ali LOW H00057 med zasedanji v Strasbourgu).

Izjave o finančnih interesih in udeležbi bodo objavljene v vašem profilu poslanca Evropskega parlamenta na spletni strani *Europarl*.

Darila

Če prejmete darilo, **ko uradno predstavljate Parlament** (npr. kot predsednik, podpredsednik, kvestor, predsednik ali podpredsednik odbora ali delegacije), morate o tem **obvestiti predsednika** in navesti darovalca, datum prejema in ocenjeno vrednost darila.

Darilo je treba **predati** Upravnemu oddelku za poslance (PHS 07B019 v Bruslju – ali LOW H00057 med zasedanji v Strasbourgu), kjer bo **evidentirano**.

Kdaj?

Najpozneje **zadnji dan meseca, ki sledi mesecu**, ko je bilo darilo prejeto.

Kako?

Z uporabo ustreznega obrazca [v formatu Word](#).

Pri opravljanju svoje funkcije lahko sprejmete vljudnostna darila ali druge koristi, katerih vrednost je nižja od 150 EUR.

Nasprotje interesov

Če imate **osebni interes**, ki bi lahko neprimerno **vplival na opravljanje vaših nalog** in ga ne morete rešiti, morate to:

- v pisni obliki sporočiti predsedniku;
- sporočiti pred nastopom ali glasovanjem.

[Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev](#) lahko zaprosite za zaupen nasvet o vseh zadevah v zvezi s kodeksom ravnanja.

Če predsednik EP ugotovi, da ste kršili kodeks ravnanja, lahko sprejme sklep o določitvi kazni.

Morebitna vprašanja lahko pošljete na naslov:

AdminMEP@europarl.europa.eu