

**POSVETOVALNI ODBOR
O RAVNANJU POSLANCEV**

**LETNO POROČILO 2019
DRUGI SEMESTER**

PREDGOVOR

Člen 7(6) Kodeksa ravnanja za poslance Evropskega parlamenta v zvezi s finančnimi interesi in navzkrižji interesov (priloga I k Poslovniku Evropskega parlamenta; v nadaljevanju: kodeks ravnanja) določa, da posvetovalni odbor o ravnanju poslancev (v nadaljevanju: posvetovalni odbor) objavi letno poročilo o svojem delu.

Zaradi evropskih volitev maja 2019 je bilo 20. marca 2019 sprejeto polletno poročilo za obdobje od 1. januarja do 1. julija 2019.

To polletno poročilo obravnava dejavnosti posvetovalnega odbora od 2. julija do 31. decembra 2019, odbor pa ga je sprejel 4. marca 2020.

Kazalo

1. Ozadje

2. Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev

2.1 Sestava

2.2 Predsednik

2.3 Seje v drugi polovici leta 2019 in v letu 2020

2.4 Naloge

2.5 Opravljeno delo

3. Dejavnosti v zvezi s kodeksom ravnanja

3.1 Predložitev in posodobitev izjav poslancev o finančnih interesih

3.2 Postopek nadzora v zvezi z izjavami poslancev o finančnih interesih

4. Uprava

Povzetek

Poročilo obravnava dejavnosti posvetovalnega odbora o ravnanju poslancev v obdobju od 2. julija do 31. decembra 2019.

Posvetovalni odbor je od ustanovne seje 11. novembra 2019 prejel eno zahtevo od poslanca, ki je želel navodila za razlago in izvajanje določb kodeksa ravnanja. Odbor je dal zaupen nasvet v roku, predvidenem v kodeksu ravnanja.

Posvetovalni odbor je zagotavljal dosledno spoštovanje določb kodeksa ravnanja, tako da je v službi poslancev in institucije uporabljal najvišje etične standarde in standarde preglednost.

Pristojna upravna služba (upravni oddelek za poslance pri GD predsedstvo, ki za posvetovalni odbor opravlja tajniške naloge) je v skladu s členom 9 izvedbenih ukrepov kodeksa ravnanja še naprej preverjala splošno verodostojnost vseh izjav o finančnih interesih, ki so jih poslanci predložili od začetka 9. zakonodajnega obdobja.

Novi poslanci so v drugi polovici leta predložili osem novih izjav o finančnih interesih, 47 izjav pa je bilo posodobljenih. Objavljenih je bilo 79 izjav o udeležbi na dogodkih, ki so jih organizirale tretje strani.

1 OZADJE

Kodeks ravnanja za poslance Evropskega parlamenta v zvezi s finančnimi interesi in nasprotji interesov določa vodilna načela ravnanja in glavne dolžnosti poslancev pri opravljanju mandata. V skladu s smernicami poslanci delujejo izključno v javnem interesu in ne smejo sprejeti nobene neposredne ali posredne finančne koristi ali druge nagrade.

V skladu s členom 2(c) kodeksa ravnanja se poslanci ne smejo ukvarjati s plačanim profesionalnim lobiranjem, ki je neposredno povezano s postopkom odločanja Unije. Omejitve, ki jih morajo nekdanji poslanci upoštevati pri opravljanju dejavnosti lobiranja ali zastopanja, so določene v členu 6 kodeksa ravnanja.

Kodeks ravnanja opredeljuje „nasprotje interesov“ (na primer osebni interes, ki bi lahko neprimerno vplival na izvrševanje funkcije poslanca) in uvaja potrebne ukrepe, da se tako stanje odpravi. Če poslanec ne more rešiti dejanskega ali morebitnega nasprotja interesov, na to pisno opozori predsednika. Če takšno nasprotje iz izjave o finančnih interesih ni razvidno, poslanec tudi pred nastopom ali glasovanjem na plenarnem zasedanju ali v enem od organov Parlamenta ali v zvezi z zadevo, ki se obravnava, če je predlagan za poročevalca, razkrije vsako dejansko ali morebitno nasprotje interesov.

Poleg tega kodeks ravnanja določa podrobna pravila v zvezi z izjavo o finančnih interesih. Zlasti so poslanci odgovorni za predložitev izjave o finančnih interesih, ki morajo vsebovati obvezne in točne podatki (npr. o plačanem in neplačanem delu, dejavnostih, članstvu v treh letih pred nastopom funkcije poslanca Evropskega parlamenta in tudi v času mandata, sodelovanju v podjetjih, prejeti podpori in ustrezni kategoriji dohodka). Poslanci lahko posredujejo tudi dodatne informacije. Prvo izjavo je treba oddati do konca prvega plenarnega zasedanja po evropskih volitvah ali v 30 dneh po nastopu funkcije poslanca Evropskega parlamenta, če je to med zakonodajnim obdobjem. V primeru sprememb je treba do konca naslednjega meseca predložiti popravljeno izjavo. Če poslanec ni oddal izjave o finančnih interesih, ne more biti izvoljen za opravljanje funkcije v Parlamentu ali njegovih telesih in ne more biti imenovan za poročevalca ali sodelovati v uradni delegaciji ali pri medinstitucionalnih pogajanjih.

Obveznosti razkritja informacij, ki jih imajo poslanci, so dopolnjene z izvedbenimi ukrepi za kodeks ravnanja. V skladu s temi določbami morajo poslanci nemudoma prijaviti svojo prisotnost na prireditvah, ki so jih organizirali ljudje ali organizacije zunaj uradne delegacije Evropskega parlamenta, če so njihove potne stroške, stroške bivanja in/ali dnevnice plačali ali povrnili drugi (razen nekaterih kategorij: institucije EU, organi držav članic, mednarodne organizacije, politične stranke itd.).

Poslanci morajo obvestiti predsednika o vseh darilih, ki jih prejmejo, ko uradno predstavljajo Evropski parlament, in jih predati. Poleg tega se poslanci pri izvrševanju funkcije vzdržijo sprejemanja daril, katerih približna vrednost presega 150 EUR.

Te izjave in seznam uradnih daril so neposredno dostopni na javnem spletišču Parlamenta.

Omenjene obveznosti razkritja informacij odražajo trdno zavezanost Parlamenta preglednosti in etiki. Kodeks ravnanja določa tudi mehanizem za spremljanje in izvrševanje teh določb.

Posvetovalni odbor na zahtevo predsednika obravnava vsako domnevno kršitev kodeksa ravnanja, predsednik pa lahko sprejme sklep o določitvi ene od kazni iz člena 176 Poslovnika Evropskega parlamenta.

2 Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev

2.1 Sestava

Posvetovalni odbor je bil ustanovljen na podlagi člena 7(1) kodeksa ravnanja.

Predsednik v skladu s členom 7(2) in (3) kodeksa ravnanja na začetku svojega mandata med člani Odbora za ustavne zadeve in Odbora za pravne zadeve imenuje pet stalnih članov, pri čemer upošteva njihove izkušnje in politično ravnotežje.

V prvih dveh letih in pol v 9. zakonodajnem obdobju so stalni člani posvetovalnega odbora, ki jih je predsednik imenoval 23. oktobra 2019:

- Danuta Maria HÜBNER (PPE, Poljska);
- Giuliano Pisapia (S&D, Italija);
- Karen MELCHIOR (Renew, Danska);
- Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Finska);
- Geert BOURGEOIS (ECR, Belgija).

Predsednik na začetku svojega mandata imenuje tudi nadomestnega člana za vsako politično skupino, ki med stalnimi nima predstavnika v posvetovalnem odboru. Nadomestna člana sta:

- Gerolf ANNEMANS (ID, Belgija).
- Helmut SCHOLZ (GUE/NGL, Nemčija).

2.2 Predsednica

V skladu z drugim pododstavkom člena 7(2) kodeksa ravnanja se stalni člani posvetovalnega odbora vsakih šest mesecev po rotacijskem sistemu izmenjajo pri predsedovanju odbora. Poleg tega v skladu s členom 3 pravilnika odbora rotacijski sistem načeloma sledi padajočemu redu velikosti politične skupine, ki ji člani odbora pripadajo.

V drugi polovici leta 2019 je bila Danuta Maria HÜBNER edina stalna članica posvetovalnega odbora, ki je predsedovala odboru.

2.3 Seje v drugi polovici leta 2019 in v letu 2020

Posvetovalni odbor se je v drugi polovici leta 2019 sestel trikrat.

Časovni raspored sej v drugi polovici leta 2019 in v letu 2020

ponedeljek, 11. novembra¹
torek, 3. decembra
torek, 17. decembra²

Na seji 11. novembra 2019 je posvetovalni odbor sprejel tudi časovni raspored sej za leto 2020:

Časovni raspored sej za leto 2020

torek, 21. januar³
torek, 18. februar
torek, 17. marec
torek, 21. april
torek, 26. maj
torek, 23. junij
torek, 14. julij
torek, 8. september
torek, 13. oktober
torek, 17. november
torek, 8. december

2.4 Naloge

Posvetovalni odbor:

- Poslancem na njihovo zahtevo daje smernice za razlago in izvajanje določb kodeksa ravnanja.

Posvetovalni odbor v skladu s prvim pododstavkom člena 7(4) kodeksa ravnanja posreduje smernice zaupno v 30 koledarskih dneh. Poslanec, ki je želel, da se mu posredujejo smernice, se nanje lahko sklicuje.

- Posvetovalni odbor tudi presoja o domnevnih kršitvah kodeksa ravnanja in predsedniku svetuje v zvezi z ukrepi, ki bi jih bilo morebiti treba sprejeti.

¹Ustanovna seja.

²Izredna seja.

³Seja je bila prestavljena na 28. Januar 2020.

Ta ocena se izvede na zahtevo predsednika v skladu z drugim pododstavkom člena 7(4) in členom 8 kodeksa ravnanja.

V primeru domneve, da je poslanec kršil kodeks ravnanja, predsednik s tem seznanj posvetovalni odbor, razen v očitno neutemeljenih primerih. Posvetovalni odbor preuči okoliščine domnevne kršitve in lahko zasliši zadevnega poslanca. Odbor oblikuje priporočila predsedniku glede morebitne odločitve.

Če predsednik na podlagi tega priporočila sklene, da je zadevni poslanec dejansko kršil kodeks ravnanja, sprejme obrazložen sklep, ki določa kazen v skladu s členom 176 Poslovnika.

2.5 Delo v drugi polovici leta

2.5.1 Smernice za razlago in izvajanje kodeksa ravnanja

V drugi polovici leta 2019 je posvetovalni odbor v skladu s prvim pododstavkom člena 7(4) prejel eno uradno zahtevo poslanca za posredovanje smernic za razlago in izvajanje določb kodeksa ravnanja.

Šlo je predvsem za zahtevo za predložitev navodil zaradi morebitnega nasprotja interesov, ki izhajajo iz položaja poslanca v Parlamentu in zasebne poslovne dejavnosti poslanca zunaj njegovega mandata. Po pozivu poslancu, naj predloži dodatne informacije o zadevi, je posvetovalni odbor v svojem zaključku opozoril na veljavna pravila in poslancu priporočil, naj v primeru, da bi bil predlagan za poročevalca za zadevo, povezano s to dejavnostjo, zavrne nalogo poročevalca ali začasno prekine svojo udeležbo v poslovni dejavnosti.

Sekretariat je poleg tega kot običajno številnim poslancem in njihovim pomočnikom med celotnim obdobjem odgovarjal na vprašanja, da bi jim pomagal pravilno uporabljati določbe iz kodeksa ravnanja in njegovih izvedbenih ukrepov.

3 Dejavnosti v zvezi s kodeksom ravnanja

3.1 Predložitev in posodobitev izjav poslancev o finančnih interesih

V skladu s členom 4(1) kodeksa ravnanja so poslanci osebno odgovorni za predložitev natančne izjave o finančnih interesih do konca prvega delnega zasedanja po volitvah v Evropski parlament ali v 30 dneh po nastopu mandata v Parlamentu med zakonodajnim obdobjem. V drugi polovici leta 2019 so vsi poslanci, izvoljeni na evropskih volitvah maja 2019, in drugi poslanci, ki so nastopili svoj mandat v 9. zakonodajnem obdobju, predložili izjave o finančnih interesih v tem roku.

Poleg tega člen 4(1) določa, da mora poslanec vsako spremembo, ki lahko vpliva na njegovo izjavo, prijaviti do konca meseca po nastopu take spremembe. V drugi polovici leta je bilo na podlagi te obveznosti predsedniku predloženih 47 posodobljenih izjav.

3.2 Postopek nadzora v zvezi z izjavami poslancev o finančnih interesih

V členu 9 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja so določena pravila o postopku nadzora v zvezi z izjavami poslancev o finančnih interesih, ki ga mora voditi pristojna služba.

V primeru domneve, da izjava vsebuje očitno napačne, neresne, nečitljive ali nerazumljive podatke, upravni oddelek za poslance pri GD predsedstvo v imenu predsednika preveri splošno verodostojnost, da bi zadevo razjasnil. Zadevni poslanec ima na voljo razumen čas za odziv. Če se presodi, da pojasnila niso zadovoljiva in preverjanje verodostojnosti ne reši zadeve, o nadaljnjem ukrepanju odloči predsednik.

Skozi vse leto se postopek nadzora uporablja za nove izjave, ki jih predložijo novi poslanci, ko prevzamejo funkcijo po volitvah, in tudi tisti, katerih mandat se začne med zakonodajnim obdobjem. Uporablja se tudi za spremenjene različice obstoječih izjav.

4 Uprava

Upravni oddelek za poslance pri GD predsedstvo deluje kot sekretariat posvetovalnega odbora in ga je generalni sekretar imenoval za pristojno službo v skladu s členi 2, 3, 4 in 9 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja. Njegovi kontaktni podatki so:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

European Parliament
Secretariat of the Advisory Committee on the Conduct of Members
60, rue Wiertz
SPA AK 07B022
B-1047 Brussels