

**POSVETOVALNI ODBOR
O RAVNANJU POSLANCEV
LETNO POROČILO 2020**

PREDGOVOR

Člen 7(6) Kodeksa ravnanja za poslance Evropskega parlamenta v zvezi s finančnimi interesi in nasprotji interesov (priloga I k Poslovniku Evropskega parlamenta; v nadaljnjem besedilu: kodeks ravnanja) določa, da posvetovalni odbor o ravnanju poslancev (v nadaljnjem besedilu: posvetovalni odbor) objavi letno poročilo o svojem delu.

Letno poročilo obravnava dejavnosti posvetovalnega odbora v obdobju od 1. januarja do 31. decembra 2020, odbor pa ga je sprejel 30. marca 2021.

Kazalo

1. Ozadje

2. Posvetovalni odbor o ravnanju poslancev

2.1 Sestava

2.2 Predsedujoči

2.3 Seje v letu 2020 in 2021

2.4 Naloge

2.5 Delo, opravljeno v obravnavanem letu

3. Dejavnosti v zvezi s kodeksom ravnanja

3.1 Predložitev in posodobitev izjav poslancev o finančnih interesih

3.2 Postopek nadzora v zvezi z izjavami poslancev o finančnih interesih

4. Uprava

Povzetek

Poročilo obravnava dejavnosti posvetovalnega odbora o ravnanju poslancev v obdobju od 1. januarja do 31. decembra 2020.

Posvetovalni odbor je bil pozvan, naj preuči dva primera morebitnih kršitev kodeksa ravnanja, od katerih je eden na dan sprejetja tega letnega poročila še v obravnavi.

Prejel je tri zahteve poslancev za izdajo smernic o razlagi in izvajanju določb kodeksa ravnanja. Dal je zaupen nasvet v roku, predvidenem v kodeksu ravnanja.

Leta 2020 se je število zadev, ki jih je moral odbor obravnavati, zmanjšalo, kar je mogoče pripisati splošnemu upadu zunanjih dejavnosti poslancev in omejitvam potovanj zaradi izbruha pandemije covid-19, zaradi česar je bilo predloženih veliko manj izjav o udeležbi na prireditvah.

Posvetovalni odbor je zagotavljal dosledno spoštovanje določb kodeksa ravnanja, tako da je v službi poslancev in institucije uporabljal najvišje etične standarde in standarde preglednosti.

V ta namen je predsednik aprila 2020 začel tudi kampanjo ozaveščanja o pomenu kodeksa ravnanja, s katero je poslance spomnil na obveznosti razkritja v skladu s kodeksom ravnanja in njegovimi izvedbenimi ukrepi.

Pristojna upravna služba (upravni oddelek za poslance pri generalnem direktoratu predsedstva, ki za posvetovalni odbor opravlja tajniške naloge) je v skladu s členom 9 izvedbenih ukrepov kodeksa ravnanja še naprej preverjala splošno verodostojnost vseh izjav o finančnih interesih, ki so jih poslanci predložili v tem letu.

Novi poslanci so predložili skupno 39 novih izjav o finančnih interesih. Med njimi so 27 izjav predložili poslanci, ki so svoje funkcije prevzeli po izstopu Združenega kraljestva iz Evropske unije 31. januarja 2020. V skladu s splošnimi obveznostmi, predvidenimi v kodeksu ravnanja, je 110 poslancev predložilo 129 posodobljenih izjav o finančnih interesih. 28 poslancev pa je predložilo 31 izjav o udeležbi na dogodkih, ki so jih organizirale tretje strani. Te izjave so bile nato objavljene.

1 OZADJE

Kodeks ravnanja za poslance Evropskega parlamenta v zvezi s finančnimi interesi in nasprotji interesov določa vodilna načela ravnanja in glavne dolžnosti poslancev pri opravljanju mandata. V skladu s smernicami poslanci delujejo izključno v javnem interesu in ne smejo sprejeti nobene neposredne ali posredne finančne koristi ali druge nagrade.

V skladu s členom 2(c) kodeksa ravnanja se ne smejo ukvarjati s plačanim profesionalnim lobiranjem, ki je neposredno povezano s postopkom odločanja Unije. Omejitve, ki jih morajo nekdanji poslanci upoštevati pri opravljanju dejavnosti lobiranja ali zastopanja, so določene v členu 6 kodeksa ravnanja.

Kodeks ravnanja opredeljuje „nasprotje interesov“ (na primer osebni interes, ki bi lahko neprimerno vplival na izvrševanje funkcije poslanca) in uvaja potrebne ukrepe, da se tako stanje odpravi. Če poslanec ne more rešiti dejanskega ali morebitnega nasprotja interesov, na to pisno opozori predsednika. Če takšno nasprotje iz izjave o finančnih interesih ni razvidno, poslanec tudi pred nastopom ali glasovanjem na plenarnem zasedanju ali v enem od organov Parlamenta ali v zvezi z zadevo, ki se obravnava, če je predlagan za poročevalca, razkrije vsako dejansko ali morebitno nasprotje interesov.

Poleg tega kodeks ravnanja določa podrobna pravila v zvezi z izjavo o finančnih interesih. Poslanci so odgovorni za predložitev izjave o finančnih interesih, ki mora vsebovati obvezne in točne podatke (npr. o plačanem in neplačanem delu, dejavnostih, članstvu v treh letih pred nastopom funkcije poslanca Evropskega parlamenta in tudi v času mandata, sodelovanju v podjetjih, prejeti podpori in ustrezni kategoriji dohodka). Poslanci lahko posredujejo tudi dodatne informacije. Prvo izjavo je treba oddati do konca prvega plenarnega zasedanja po evropskih volitvah ali v 30 dneh po nastopu funkcije poslanca Evropskega parlamenta, če je to med zakonodajnim obdobjem. V primeru sprememb je treba do konca naslednjega meseca predložiti popravljeno izjavo. Če poslanec ni oddal izjave o finančnih interesih, ne more biti izvoljen za opravljanje funkcije v Parlamentu ali njegovih telesih in ne more biti imenovan za poročevalca ali sodelovati v uradni delegaciji ali pri medinstitucionalnih pogajanjih.

Obveznosti razkritja informacij, ki jih imajo poslanci, so dopolnjene z izvedbenimi ukrepi za kodeks ravnanja. V skladu s temi določbami morajo poslanci nemudoma prijaviti udeležbo na dogodkih, ki so jih organizirali ljudje ali organizacije zunaj uradne delegacije Evropskega parlamenta, če so njihove potne stroške, stroške bivanja in/ali dnevnice plačali ali povrnili drugi (razen nekaterih kategorij: institucije EU, organi držav članic, mednarodne organizacije, politične stranke itd.).

Poslanci morajo obvestiti predsednika o vseh darilih, ki jih prejmejo, ko uradno predstavljajo Evropski parlament, in jih predati. Poleg tega se poslanci pri izvrševanju funkcije vzdržijo sprejemanja daril, katerih približna vrednost presega 150 EUR.

Te izjave in seznam uradnih daril so neposredno dostopni na javnem spletišču Parlamenta.

Omenjene obveznosti razkritja informacij odražajo trdno zavezanost Parlamenta preglednosti in etiki. Kodeks ravnanja določa tudi mehanizem za spremljanje in izvrševanje teh določb.

Posvetovalni odbor na zahtevo predsednika obravnava vsako domnevno kršitev kodeksa ravnanja, predsednik pa lahko sprejme sklep o določitvi ene od kazni iz člena 176 Poslovnika Evropskega parlamenta.

2 POSVETOVALNI ODBOR O RAVNANJU POSLANCEV

2.1 Sestava

Posvetovalni odbor je bil ustanovljen na podlagi člena 7(1) kodeksa ravnanja.

Predsednik v skladu s členom 7(2) in (3) kodeksa ravnanja na začetku svojega mandata med člani Odbora za ustavne zadeve in Odbora za pravne zadeve imenuje pet stalnih članov, pri čemer upošteva njihove izkušnje in politično ravnotežje.

V prvih dveh letih in pol v 9. zakonodajnem obdobju so stalni člani posvetovalnega odbora, ki jih je predsednik imenoval 23. oktobra 2019:

- Danuta Maria HÜBNER (PPE, Poljska);
- Giuliano PISAPIA (S&D, Italija);
- Karen MELCHIOR (Renew, Danska);
- Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Finska);
- Geert BOURGEOIS (ECR, Belgija).

Predsednik na začetku svojega mandata imenuje tudi nadomestnega člana za vsako politično skupino, ki med stalnimi nima predstavnika v posvetovalnem odboru. Nadomestna člana sta:

- Gerolf ANNEMANS (ID, Belgija);
- Helmut SCHOLZ (GUE/NGL, Nemčija).

2.2 Predsedujoči

V skladu z drugim pododstavkom člena 7(2) kodeksa ravnanja se stalni člani posvetovalnega odbora vsakih šest mesecev po rotacijskem sistemu izmenjajo pri predsedovanju odbora. Poleg tega v skladu s členom 3 pravilnika odbora rotacijski sistem načeloma sledi padajočemu redu velikosti politične skupine, ki ji člani odbora pripadajo.

V letu 2020 so posvetovalnemu odboru predsedovali naslednji stalni člani: Danuta HÜBNER, Giuliano PISAPIA in Karen MELCHIOR. Karen MELCHIOR bo odboru predsedovala do konca aprila 2021.

2.3 Seje v letu 2020 in 2021

Urn timer sej posvetovalnega odbora za leto 2020 je bil sprejet 11. novembra 2019. Zaradi izbruha pandemije covid-19 je bilo treba večino načrtovanih sej odpovedati. Kljub temu je odbor nadaljeval delo, pri čemer je obravnaval vse zadeve v svoji pristojnosti in sprejemal odločitve po pisnem postopku v primerih, ko je bilo to mogoče v skladu s poslovnikom odbora.

Urn timer sej za leto 2020

torek, 21. januar¹
torek, 18. februar
torek, 17. marec²
torek, 21. april²
torek, 26. maj²
torek, 23. junij ²
torek, 14. julij
torek, 8. september²
torek, 13. oktober²
torek, 17. november²
torek, 8. december²

¹ Seja je bila preložena na 28. januar 2020.

² Seja je bila odpovedana.

V letu 2020 se je posvetovalni odbor sestel štirikrat:

Urn timer dejansko opravljenih sej v letu 2020

torek, 28. januar
torek, 18. februar
četrtek, 20. februar (izredna seja)
torek, 14. julij

Posvetovalni odbor je 12. novembra 2020 sprejel urnik sej za leto 2021:

Urn timer sej za leto 2021

torek, 26. januar
torek, 23. februar
torek, 16. marec
torek, 13. april
torek, 25. maj
torek, 15. junij
torek, 13. julij
torek, 7. september
torek, 26. oktober
torek, 30. november
torek, 14. december

2.4 Naloge

Posvetovalni odbor:

- Poslancem na njihovo zahtevo daje smernice za razlago in izvajanje določb kodeksa ravnanja.

Posvetovalni odbor v skladu s prvim pododstavkom člena 7(4) kodeksa ravnanja posreduje smernice zaupno v 30 koledarskih dneh. Vsak poslanec lahko na posvetovalni odbor naslovi prošnjo za nasvet glede razlage in izvajanja določb kodeksa in se lahko na odgovor zanese.

- Presoja o domnevnih kršitvah kodeksa ravnanja in predsedniku svetuje v zvezi z ukrepi, ki bi jih bilo morebiti treba sprejeti.

Ta ocena se izvede na zahtevo predsednika v skladu z drugim pododstavkom člena 7(4) in členom 8 kodeksa ravnanja.

V primeru domneve, da je poslanec kršil kodeks ravnanja, predsednik s tem seznanj posvetovalni odbor, razen v očitno neutemeljenih primerih. Posvetovalni odbor preuči okoliščine domnevne kršitve in lahko zasliši zadevnega poslanca. Odbor oblikuje priporočila predsedniku glede morebitne odločitve.

Če predsednik na podlagi tega priporočila sklene, da je zadevni poslanec dejansko kršil kodeks ravnanja, sprejme obrazložen sklep, ki določa kazen v skladu s členom 176 poslovnika.

2.5 Delo, opravljeno v obravnavanem letu

2.5.1 Domnevne kršitve kodeksa ravnanja

Leta 2020 je predsednik posvetovalni odbor obvestil o dveh domnevnih kršitvah kodeksa ravnanja.

Prvi primer se je nanašal na poslanca, ki ni izpolnil obveznosti razkritja v zvezi z neplačanim položajem v federaciji. Predsednik je odbor pozval, naj preuči okoliščine domnevne kršitve kodeksa ravnanja. Posvetovalni odbor je po zaslišanju zadevnega poslanca v priporočilu predsedniku sklenil, da poslančevo neizpolnjevanje obveznosti poročanja iz členov 3 in 4 kodeksa ravnanja pomeni kršitev, zaradi česar je morda prišlo do nasprotja interesov.

Predsednik je posvetovalni odbor obvestil o drugem primeru domnevne kršitve kodeksa ravnanja: šlo je za poslanca, ki ni izpolnil obveznosti razkritja v zvezi z lastništvom deležev v podjetju. Posvetovalni odbor bo presojl tega primera zaključil leta 2021.

2.5.2 Smernice za razlago in izvajanje kodeksa ravnanja

V letu 2020 je posvetovalni odbor v skladu s prvim pododstavkom člena 7(4) od poslancev prejel tri uradne zahteve za pomoč pri razlagi in izvajanju določb kodeksa ravnanja.

V prvem primeru je poslanec prosil za nasvet v zvezi z vplivom, ki bi ga začetek zunanje dejavnosti v vlogi direktorja v zasebnem podjetju imel na njegovo izjavo o finančnih interesih. Odbor je prosil za navodilo, kako razkriti to vlogo, ki bi bila neplačana in bi mu dala le pravico do povračila potnih stroškov in dnevnic, nastalih v zvezi s to dejavnostjo. Poleg tega je poslanec omenil možnost, da se mu namesto neposrednega plačila ponudi delniške opcije, in zaprosil za nasvet, kako te opcije razkriti v izjavi o finančnih interesih. Posvetovalni odbor je preučitev zaključil z navedbo veljavnih pravil iz kodeksa ravnanja in poslancu priporočil, naj razkrije položaj direktorja v skladu s členom 4(2)(d) kodeksa, hkrati pa je poudaril možnost, da se v ustreznem razdelku izjave navedejo dodatne informacije v zvezi s prejetim povračilom potnih stroškov in dnevnic. Poleg tega je poslancu svetoval, naj razkrije vse ponujene delniške opcije v skladu s členom 4(2)(f), če bo izpolnjen kateri od pogojev, ali členom 4(2)(h) kot finančni interes, ki bi lahko vplival na izvrševanje njegove poslanske funkcije.

Drugi primer se je nanašal na zahtevo za izdajo smernic o morebitnem nasprotju interesov med poslanskim mandatom in neplačanim položajem člana svetovalnega odbora evropske

mreže organizacij. Posvetovalni odbor je navedel veljavna pravila iz kodeksa ravnanja in poslancu priporočil,

naj v primeru, da bi bil predlagan kot poročevalec ali poročevalec v senci za zadevo, povezano z delom mreže, ponujeni položaj odkloni ali pa se odpove zasebnemu sodelovanju v omenjeni mreži.

Tretji primer se je nanašal na zahtevo poslanca za pojasnilo glede uporabe člena 4 kodeksa ravnanja in morebitnega nasprotja interesov zaradi sprejetja plačane funkcije predsednika letne skupščine delniške družbe. Posvetovalni odbor je navedel pravila, ki se uporabljajo v skladu s kodeksom ravnanja, in podrobneje opisal področje uporabe člena 4 kodeksa. Poleg tega je poslancu svetoval, naj vlogo predsednika letne skupščine delničarjev družbe razkrije pod pogoji iz člena 4(1) in (2)(d) kodeksa. Prav tako mu je priporočil, naj v primeru, da bi bil predlagan kot poročevalec ali poročevalec v senci za zadevo, povezano s poslovanjem družbe, ponujeni položaj odkloni ali pa se odpove zasebnemu sodelovanju v podjetju.

Sekretariat je poleg tega številnim poslancem in njihovim pomočnikom v celotnem obdobju kot ponavadi odgovarjal na vprašanja, da bi jim pomagal pravilno uporabljati določbe iz kodeksa ravnanja in njegovih izvedbenih ukrepov.

3 DEJAVNOSTI V ZVEZI S KODEKSOM RAVNANJA

3.1 Ozaveščanje o pomenu kodeksa ravnanja

Posvetovalni odbor je od začetka svojega mandata večkrat poudaril, da je treba poslance ozaveščati o pomenu kodeksa ravnanja.

Predsednik je aprila 2020 na priporočilo posvetovalnega odbora začel kampanjo ozaveščanja o kodeksu ravnanja, med katero je vse poslance opozoril na obveznosti razkritja, ki veljajo zanje v skladu s kodeksom ravnanja in njegovimi izvedbenimi ukrepi.

3.2 Predložitev in posodobitev izjav poslancev o finančnih interesih

V skladu s členom 4(1) kodeksa ravnanja so poslanci osebno odgovorni za predložitev natančne izjave o finančnih interesih do konca prvega delnega zasedanja po volitvah v Evropski parlament ali v 30 dneh po nastopu mandata v Parlamentu med parlamentarnim obdobjem. Leta 2020 je 39 novih poslancev predložilo izjave o finančnih interesih v predpisanem roku. Med njimi so 27 izjav predložili poslanci, ki so svoje funkcije prevzeli po izstopu Združenega kraljestva iz Evropske unije 31. januarja 2020.

Poleg tega člen 4(1) določa, da mora poslanec vsako spremembo, ki lahko vpliva na njegovo izjavo, prijaviti do konca meseca po nastopu take spremembe. V letu 2020 je 110 poslancev predsedniku zaradi te obveznosti predložilo 129 posodobljenih izjav.

3.3 Postopek nadzora v zvezi z izjavami poslancev o finančnih interesih

V členu 9 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja so določena pravila o postopku nadzora v zvezi z izjavami poslancev o finančnih interesih, ki ga mora voditi pristojna služba.

V primeru domneve, da izjava vsebuje očitno napačne, neresne, nečitljive ali nerazumljive podatke, upravni oddelek za poslance pri generalnem direktoratu predsedstva v imenu predsednika preveri splošno verodostojnost, da bi zadevo razjasnil. Zadevni poslanec ima na voljo razumen čas za odziv. Če se presodi, da pojasnila niso zadovoljiva, in preverjanje verodostojnosti ne reši zadeve, o nadaljnjem ukrepanju odloči predsednik.

Skozi vse leto se postopek nadzora uporablja za nove izjave, ki jih predložijo novi poslanci, ko prevzamejo funkcijo po volitvah, in tudi tisti, katerih mandat se začne med parlamentarnim obdobjem. Uporablja se tudi za spremenjene različice obstoječih izjav.

4 UPRAVA

Upravni oddelek za poslance pri generalnem direktoratu predsedstva deluje kot sekretariat posvetovalnega odbora in ga je generalni sekretar imenoval za pristojno službo v skladu s členu 2, 3, 4 in 9 izvedbenih ukrepov za kodeks ravnanja. Njegovi kontaktni podatki so:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

European Parliament
Secretariat of the Advisory Committee on the Conduct of Members
60, rue Wiertz
SPA AK 07B022
B-1047 Brussels